

2024年度益阳市资阳区应急管理局 防汛抗旱项目支出绩效评价报告

部门(单位)名称: (盖章)



2025年04月27日

2024年度益阳区资阳区应急管理局 防汛抗旱项目资金绩效自评报告

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）等有关文件精神，按照资阳区财政局《关于开展2024年度区级预算部门绩效自评和部门评价工作的通知》的要求，现将绩效自评情况公开如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

（1）项目背景。资阳区地处资水北岸，境内水系发达，汛期降水集中，洪涝灾害风险高；同时夏季存在干旱可能，防汛抗旱任务艰巨。为深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示批示精神，认真落实党中央国务院决策部署，根据《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》（国办发〔2020〕12号）要求，保障人民生命财产安全、维护社会稳定和促进经济发展，资阳区应急局摸清全区灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，承担防汛抗旱工作，开展相关项目。

（2）主要内容及实施情况

“防汛抗旱”项目是由区政府每年在区本级财政预算中予以安排，项目涵盖汛前检查与准备、应急物资储备与管理、抢险队伍建设与培训、抗旱水源调配与管理等工作。汛前，对辖区内水库、堤防、涵闸等水利设施全面排查隐患并整改；组建

防汛抗旱抢险队伍，定期组织培训演练；储备充足防汛抗旱物资，包括编织袋、砂石、水泵等。在汛期和旱期，加强监测预警，及时调度抢险队伍和物资开展抢险救灾与抗旱保供工作。

(3) 预算资金投入及使用情况

2024 年度防汛抗旱项目预算资金 100 万元，实际到位资金 59.47 万元，资金到位率 59.47%。资金主要用于物资采购、队伍培训、设备维护、监测预警系统运营等方面，实际支出 59.47 万元，预算执行率 59.47%。

(二) 项目绩效目标。

(1) 总体目标：通过防汛抗旱项目实施，完善防汛抗旱应急体系，提升灾害应对能力，最大程度减少洪涝和干旱灾害造成的损失，保障资阳区人民群众生命财产安全和社会经济稳定发展。

(2) 阶段性目标：汛前完成各项准备工作，包括隐患排查整改、物资储备到位、队伍培训演练等；汛期和旱期能够快速响应，有效开展抢险救灾和抗旱行动，将灾害损失控制在较低水平。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

(1) 目的：评估 2024 年度资阳区应急局防汛抗旱项目资金使用效益、项目实施效果，总结经验，发现问题，为后续项目实施和资金安排提供参考依据。

(2) 对象：2024 年度防汛抗旱项目资金及项目实施全过程。

(3) 范围：涵盖项目涉及的物资采购、队伍建设、应急处置等所有环节，涉及资阳区各防汛抗旱重点区域。

（二）绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价方法、评价标准等

（1）原则：遵循科学规范、公正公开、绩效相关原则，确保评价结果真实、客观、准确反映项目实际情况。

（2）评价指标体系：从项目决策、过程、产出、效益四个维度构建指标体系，包括立项依据充分性、资金使用合规性、物资储备充足率、灾害损失减少率等具体指标（详见附表）。

（3）评价方法：采用成本－效益分析法、比较法、因素分析法等，定量与定性分析相结合。

（4）评价标准：以计划标准、行业标准、历史标准等为依据，对各项指标设定明确合理的评价标准值。

（三）绩效评价工作过程

（1）前期准备：成立绩效评价工作小组，制定评价方案，明确评价任务、方法和人员分工；收集项目相关资料，包括项目文件、资金拨付文件、实施记录等。

（2）现场调研：深入防汛抗旱物资储备仓库、抢险队伍训练场地、受灾现场等进行实地查看，与相关工作人员、群众进行访谈，核实项目实施情况和效果。

（3）分析评价：根据收集的资料和现场调研情况，对照评价指标体系，对项目进行综合分析评价，计算各项指标得分，形成评价结论。

三、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)

（一）综合评价情况

- 1、项目决策指标满分20分，综合得分20分。
- 2、项目管理指标满分30分，综合得分30分。
- 3、项目产出指标满分10分，综合得分10分。

4、项目效益指标满分40分，综合得分36分。

(二) 评价结论

经综合评价，2024 年度资阳区应急局防汛抗旱项目得分96分，评价等级为优秀。项目在资金使用、物资储备、队伍建设等方面取得一定成效，但在部分环节仍存在改进空间。例如，资金使用的精准度有待提高，物资调配的及时性还需加强等。

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目立项依据充分，符合资阳区防汛抗旱实际需求和相关政策要求。但在目标设定的科学性和合理性方面，存在部分目标不够细化量化的问题，影响了绩效目标的可衡量性。

(二) 项目过程情况。

1、组织管理

(1) 机构人员调整与职责明确：及时调整防汛抗旱指挥机构和人员，清晰界定各成员单位职责分工，确保工作有序开展。

(2) 会议组织与信息传达：组织召开会商会、调度会共13次，印发防汛会商通报 13 期，保障信息流通与工作协同。区级领导下沉防汛一线靠前指挥，发挥引领作用。

(3) 人员调配与值守安排：千余名乡镇、区直、驻区公职人员赴前线带班巡堤。组建 120 个防汛中队，严格落实标准值守。成立 8 个工作专班集中办公，统筹协调并发挥参谋助手作用，累计发出工作提示函、险情处置调度命令、防汛物资调拨命令等超 100 道工作令。

(4) 督查指导工作：派出 8 个技术专家组常驻乡镇，指导查险处险工作；指派督查组对重点任务落实情况进行不间断

督查，印发督查通报 13 期，保障工作落实。

2、预案编制与物资储备

（1）预案修订编印：区级层面完成《2024 年资阳区防汛抗旱预案》的修订、编印工作，为防汛抗旱工作提供行动指南。

（2）物资储备模式：建立实物储备与企业代储相结合的模式，实行区、乡、村三级物资储备，各类物资储备量均超定额标准，夯实防汛抗旱物资基础。

3、队伍建设

（1）专业队伍组建：加强与武警、社会救援力量协作，整合部门行业资源优势，组建 150 人的机动防汛抢险队伍。

（2）基层队伍组建：乡村依据 30 - 150 人的标准，组建防汛抢险小分队，各级队伍严阵以待，随时应对险情。

4、经验总结与推广

（1）特色方法形成与推广：防汛工作实践中形成“两旗示险”法（黄旗示意、红旗示警）、“五子一线灯”等资阳经验，获省防指肯定并在全省推广；“隐患挂图作战”法、“两查两到”法强化隐患处置；水塘标尺法助力快速识别管涌险情。出台全民参与查险处险奖励办法，通过召开屋场会、签订责任状动员群众查险，已兑现奖励 15800 元。

（2）科技应用：借力国家自然灾害防治研究院专业技术团队，对资江 10 公里高风险堤段进行全面排查，运用光纤探测管涌入水口，成功处置 1 处堤防管涌险情，以科技赋能防汛工作。

（三）项目产出情况

物资储备基本达到预期数量和质量标准，抢险队伍响应及时，在灾害应对中发挥了一定作用。但在部分偏远地区，物资

调配存在延迟现象，影响了抢险救灾的时效性。

(四) 项目效益情况

通过项目实施，有效减少了洪涝和干旱灾害造成的人员伤亡和财产损失，提升了群众满意度。但在生态效益方面，抗旱水源调配过程中对局部生态环境产生了一些轻微影响，需进一步优化措施。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1、建立多部门协同联动机制，加强与水利、气象、农业等部门的信息共享和协作，提高灾害应对的整体效能。

2、注重宣传教育，通过多种渠道向群众普及防汛抗旱知识，增强群众防灾减灾意识和自救互救能力。

(二) 存在的问题及原因分析

1、**资金使用精准度不足：**部分预算编制时对实际需求估算不够准确，导致资金在不同用途间分配不够合理。同时，项目实施过程中情况变化，资金调整不及时。

2、**物资调配时效性欠佳：**物资储备布局不够合理，偏远地区储备点较少；物流配送体系不够完善，在紧急情况下难以快速将物资送达需求地点。

3、**生态影响考虑不周：**在抗旱水源调配时，缺乏对生态用水需求的充分考量，相关生态保护措施制定和执行不到位。

六、有关建议和改进措施

(一) 优化资金管理

1、加强预算编制的科学性和精准性，深入调研项目实际需求，结合历史数据和当年形势，合理确定资金分配。

2、建立资金动态调整机制，根据项目实施进度和实际需

求及时调整资金使用方向和额度。

（二）完善物资调配体系

1、优化物资储备布局，根据区域灾害风险特点和人口分布，合理增设偏远地区物资储备点。

2、加强与物流企业合作，建立应急物资快速配送通道，提高物资配送效率。

（三）强化生态保护措施

1、在制定抗旱水源调配方案时，充分考虑生态用水需求，科学确定取水和用水规模。

2、加强对生态环境的监测评估，及时采取生态修复措施，降低项目实施对生态环境的负面影响。

七、其他需要说明的问题

按照统一部署，在资阳区门户网站公开我局2024年项目支出绩效自评报告，向社会公开，广泛接受群众监督。

益阳区资阳应急管理局

2025年4月27日



附件6-1:

项目支出绩效评价基础数据表

填报日期：2025 年 4 月 27 日 金额单位：万元(保留两位小数)

项目名称：防汛抗旱项目		项目实施时间：2024年度	
项目主管部门	益阳区资阳应急管理局	项目实施单位	益阳区资阳应急管理局
项目投资总额：59.47万元			
资金来源	其中：上年结转结余：0万元	上级拨款：0万元	
	县级财政资金拨款：59.47万元	项目经营收入：0万元	
	其他自筹：0万元		
项目资金投入使用情况 (按经济分类科目)	1、专用设备	2、专用材料费	
	3、其他商品和服务支出	4、	
	5、		
项目完成情况 (完成项目数量指标)	1、潜水泵17台	2、控制柜、启动箱14台	
	3、消防水带350米	4、电缆4卷+400米	
	5、救生衣100件	6、麻袋10000个	
	7、彩条布16.8万平方米	8、编织袋116200个	
	9、防汛演练活动费11.6万		

注：1、项目资金投入使用情况，按经济科目分类，单位万元
2、完成项目数量指标是指完成项目的具体指标，单位为米、公里、平方米、亩、立方、件、个、头、次、人等等；如村级道路硬化5公里。

评价单位(盖章)



评价单位负责人(签字):

Handwritten signature of the evaluation unit responsible person.

附件6-2:

项目支出绩效评价指标及评分表(参考)

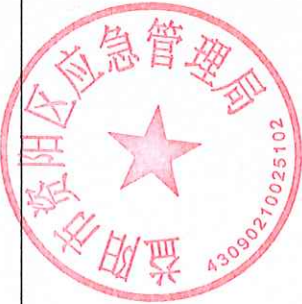
项目主管部门: 资阳区应急管理局			项目实施单位: 资阳区应急管理局		项目名称: 防汛抗旱项目	
一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标说明	分值	绩效评分
投入 (20分)	项目立项 (20分)	立项规范性 (2分)	项目的申请、设立过程是否符合相关要求。	1、项目是否按照规定的程序申请设立; 2、所提交的文件、材料是否符合相关要求; 3、项目事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	1 1 1	1 1 1
		绩效目标合理性 (8分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分, 是否符合绩效目标管理要求, 是否符合客观实际。	1、是否按绩效管理要求申报项目绩效目标; 2、是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策;	1 1	1 1
		绩效指标明确性 (8分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	3、是否与项目单位或委托单位职责密切相关; 4、项目是否为促进事业发展所必需; 5、项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。	2 2 2	2 2 2
	项目立项 (20分)	绩效指标明确性 (8分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	1、是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	2	2
				2、是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	2	2
				3、指标值的设置是否符合政策要求和行业规定	2	2
				4、是否与项目年度任务数或计划数相对应;	1	1

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标说明	分值	绩效评分
				5、是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	1
投入 (20分)	资金落实 (2分)	资金到位率 (1分)	实际到位资金与计划投入资金的比率,反映资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(本年度或项目期内实际到位资金/计划投入到具体项目的资金)×100%,全额到位或部分不到位但不影响项目进度的计满分,部分不到位并影响项目进度的按比例计分。	1	1
		到位及时率 (1分)	及时到位资金与应到位资金的比率,反映项目资金落实的及时性程度。	到位及时率=(及时到位资金/应到位资金)×100%,到位及时或部分到位不及时但不影响项目进度的计满分,部分到位不及时并影响项目进度的按比例计分。	1	1
		制度健全性 (2分)	项目单位的项目管理制度是否健全,用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障情况。	、是否已制定或具有相应的项目管理制度; 2、制度是否合法、合规、完整。	1	1
过程 (30分)	项目管理 (15分)			1、是否遵守相关法律法规和项目管理规定;	1	1
				2、项目调整及支出调整手续是否完备;	1	1
				3、项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;	3	3
				4、项目实施的机构人员、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	3
		项目质量 (5分)	项目单位是否达到项目质量要求而采取了必需的措施。	1, 是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准 2. 是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段; 3项目质量是否符合要求。	1 2 2	1 2 2

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标内容	指标说明	分值	绩效 评分
	财务管理 (15分)	财 务 制 度 (2分)	财务制度是否健全。反映项目财务管理对项目实施的情况。	1、是否已制定或具有相应的项目资金管理和其他相关的财务管理制度; 2、制度是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。	1	1
过程 (30分)	财 务 管 理 (15分)	资 金 管 理 (10分)	项目资金使用和管理是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1、是否按规定进行了财政投资评审;	1	1
				2、财务管理制度是否得到有效执行;	1	1
				3、资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;	1	1
				4、资金的支付是否符合支付管理的流程和要求;	1	1
				5、项目的重大开支是否经过评估认证;	2	2
				6、是否符合项目预算批复或合同规定的用途;	2	2
				7、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2	2
产出 (10分)	项 目 产 出	财 务 监 控 (3分)	是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施。	1、是否已制定或具有相应的监控机制;相关岗位设置是否符合内控要求;	1	1
				2、是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	1	1
				3、成本是否得到有效控制,是否发生不必要的支出。	1	1
		计 划 完 成 率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,反映项目产出数量	计划完成率=(本年度或项目期内实际产出的产品或提供的服务数量/计划产出数量)×100%。按比例计分。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标说明	分值	绩效评分
	(10分)	(3分)	目标的实现程度			
		完成及时率(2分)	项目实际提前完成时间与计划完成时间的比率,反映项目产出时效目标的实现程度。	完成及时率=[(计划完成时间—实际完成时间)/计划完成时间]×100%。及时完成的或未按时完成但不影响项目总进度的计满分,影响总进度的按比例计分。	2	2
		质量达标率(3分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,反映项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(本年度或项目期内实际达到既定质量标准的产品或服务数量/实际产出数)×100%。按比例计分。	3	3
产出(10分)	项目产出(10分)	成本节约率(2分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,反映项目成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本—实际成本)/计划成本]×100%。降低成本的计满分,超过成本的根据实际情况扣1—5分	2	2
		经济效益(5分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。		5	5
		社会效益(10分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	此四项指标可根据项目实际并结合绩效目标设立情况进行选择地予以设置,并将其细化为相应的个性化指标进行评价评分。	10	10
		生态效益(5分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。		5	5
		可持续发展影响(10分)	项目后续运行及成效发挥的可持续性影响情况。		10	8
		社会公众	社会公众或服务对象对项目实施		10	8

一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标内容	指标说明	分值	绩效 评分
		或服务对 象意度 (10分)	效果的满意程度。	过程、结果是否满意。95%以上计满分，85%以上计3分，70%以上计2分，60%以上计1分，60%以下不计分。		
总 分					100	96



评价单位(盖章):

郭红

评价单位负责人(签字):

填报日期: 2025 年 4 月 27 日

