

# 2024年度益阳市资阳区应急管理局 项目支出绩效评价报告

部门(单位)名称: (盖章)

2025年05月20日



# 2024年度益阳区资阳区应急管理局 项目支出绩效自评报告

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》（财预〔2020〕10号）和《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）等有关文件精神，按照资阳区财政局《关于开展2024年度区级预算部门绩效自评和部门评价工作的通知》的要求，现将绩效自评情况公开如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

（1）项目背景 随着社会经济的发展，各类项目的实施对于推动区域发展、保障民生、提升公共服务水平等方面具有重要意义。本报告所涉及的安全监督、应急处突、地质灾害防治、防汛抗旱（气象）、安全生产基础建设资金、安全生产举报奖励、安全生产专项经费、安委会专项经费、城市工业灾害防治、森林防火、行政执法工作、重大安全治理资金12个项目涵盖了多个领域，旨在满足不同层面的需求，促进地区的可持续发展。

### （2）主要内容及实施情况

通过合理安排资金，高效实施项目，实现资源的优化配

置，为地区的经济繁荣、社会稳定和生态保护做出积极贡献。

### 1、安全监督项目

依据《益阳市应急管理局 2024 年度安全生产监督检查计划》，资阳区应急管理局对各类生产经营单位开展全面监督检查。重点检查企业安全生产责任制落实、风险分级管控与隐患排查治理、安全生产教育培训等情况。按照分类分级执法部署，对重点单位监管执法全覆盖，对一般单位随机抽取执法。2024 年，针对非煤矿山、工贸、危险化学品、烟花爆竹等行业企业，开展多轮次检查，覆盖率超 90%，有力督促企业落实主体责任。同时，加大专项整治和重大案件查处力度，依法开展重点整治检查，强力“打非治违”。

### 2、应急处突项目

致力于构建完善应急处置体系，涵盖应急预案制定与修订、应急救援队伍建设、应急物资储备管理及应急演练组织开展等工作。2024 年，不断优化应急预案，增强科学性与可操作性；加强应急救援队伍专业化培训，提升救援能力；扩充应急物资储备品类与数量，确保物资充足。例如，为 1 支市级专职骨干应急救援队伍、6 支县级专职应急救援队伍、91 支乡级综合性应急救援队伍配备应急救援装备 3989 台（套），基本实现应急资源下沉乡镇、街道全覆盖。组织开展多场不同场景应急演练，如火灾、地震、洪涝等灾害场景演练，有效提高应急响应速度与协同处置能力。

### 3、地质灾害防治项目

项目内容包括地质灾害隐患排查、监测预警系统建设、

灾害治理工程实施以及科普宣传等。资阳区联合临空经济区开展地质灾害防治工作培训，实施“三级包保”工作责任制。建立多部门协作机制，结合冬春季地质灾害隐患大排查和汛前大排查，严格按照雨前雨中雨后“三查”原则，对辖区内 2 个水库、5 条河流、26 个在建工程项目、15 处农村切坡建房点等重点区域开展多轮次全面排查。结合全国防灾减灾日，开展防灾减灾主题宣传活动 10 余场，发放宣传资料 5000 余份，覆盖群众 1000 余人，提升群众防灾减灾意识。

#### 4、防汛抗旱（气象）项目

涵盖汛前准备、汛期应急处置、早期水源调配及气象监测预警服务等工作。汛前对水库、堤防、涵闸等水利设施全面检查维护，储备防汛物资，组建抢险队伍并培训演练。如在资阳区资江、甘溪港沿线，落实“以船代仓”“以车代仓”工作，备有砂石类 11.0406 万立方米、袋类 80.54 万只等物资。汛期密切关注雨情、水情、汛情，及时提升应急响应等级，加强 24 小时监测预警，会同多部门会商研判，科学调度水利工程。早期合理调配水源，保障居民生活与农业生产用水。气象部门加强气象监测，及时发布预警信息，为防汛抗旱提供决策依据。

#### 5、安全生产基础设施建设资金项目

主要用于支持企业安全生产基础设施建设与改造，包括安全防护设施购置安装、安全生产信息化系统建设等。通过资金支持，推动企业升级改造老旧设备，完善安全防护装置；

助力企业构建安全生产信息化管理平台，实现对生产过程实时监控与风险预警。部分企业利用该资金完善了安全生产条件，如在危化、矿山、工贸等领域的一些企业安装了风险监测预警系统，提升了企业安全生产水平。

#### 6、安全生产举报奖励项目

设立专门奖励基金，鼓励群众举报安全生产违法行为与事故隐患。明确举报受理范围、奖励标准及举报流程，通过多种渠道宣传举报奖励政策，畅通举报渠道，如通过电话、网络平台等接收举报信息。对核实的举报给予相应奖励，激发群众参与安全生产监督的积极性。2024 年，通过群众举报线索，查处多起安全生产违法违规行，有效发挥了社会监督作用。

#### 7、安全生产专项经费项目

专项经费主要用于开展安全生产专项整治行动、安全生产执法检查、安全生产宣传教育等工作。针对重点行业领域，如矿山、危化品、烟花爆竹、燃气等，开展专项整治。在燃气整治工作中，全面推进燃气整治行动，包括推动液化石油气经营企业整合、整治“黑网点”“黑气瓶”、非法运输等行为。加强执法队伍建设，提升执法能力，保障执法检查顺利开展；开展形式多样的安全生产宣传教育活动，提高全社会安全意识。

#### 8、安委会专项经费项目

安委会专项经费保障安委会日常运转，用于组织召开安全生产工作会、开展安全生产巡查督查、研究制定安全生

产政策措施等。通过经费支持，安委会有效发挥统筹协调、监督指导作用，推动各地区、各部门落实安全生产责任。2024年，组织多次安全生产工作会议，对重点行业领域安全生产工作部署，开展巡查督查，及时发现并解决安全生产问题，促进安全生产形势持续稳定好转。

## 9、城市工业灾害防治项目

聚焦城市工业区域，开展灾害风险评估、隐患排查治理、应急救援能力建设等工作。对城市内工业企业进行全面风险评估，确定灾害风险等级；加强对工业企业隐患排查，督促整改消除隐患。例如在燃气安全整治中，对餐饮场所等使用燃气的区域开展安全整治工作，加强对燃气经营企业的安全监管。建设城市工业灾害应急救援基地，配备专业救援设备与队伍，提升应对工业灾害能力，有效降低工业灾害发生风险，提高应对灾害的快速反应与处置能力。

## 10、森林防火项目

涵盖森林防火宣传教育、野外火源管控、森林防火基础设施建设、森林火灾监测预警以及森林消防队伍建设等方面。通过多种渠道宣传森林防火知识，提高公众防火意识；加强野外火源管理，严格审批野外用火，加大巡查力度，杜绝火灾隐患。依托地面巡查、瞭望塔等多种手段，打造空天地一体化的森林防火监测系统，强化信息共享，做到森林火情早发现、早处置。2024 年成功处置火情 25 起，未发生森林火灾；加大巡山护林和野外用火查处力度，制止野外违规用火 650 余起，处罚教育 720 余人。

## 11、行政执法工作项目

围绕安全生产、应急管理等领域开展行政执法工作，包括案件查处、执法监督、执法队伍建设等内容。执法人员依法对违法违规行为进行调查取证，作出行政处罚决定。加强执法监督，确保执法程序合法、公正，如对市局本级实施的行政许可进行执法监督，对县市区应急管理部门实施的行政处罚和行政许可实施监督指导。开展执法人员业务培训，提高执法水平与能力，严格落实行政执法“三项制度”，规范执法行为，2024 年行政执法案件办理数量与质量均有所提升。

## 12、重大安全治理资金项目

资金主要用于治理重大安全隐患，支持重大安全风险防控项目建设。针对排查出的重大安全隐患，如重大地质灾害隐患点、重大工业安全隐患等，投入资金开展治理工程。同时，支持建设重大安全风险防控项目，如城市安全风险监测预警平台建设等，从源头上防范重大安全事故发生，保障人民生命财产安全与社会稳定。在水库除险加固等安全工程治理方面，投入资金完成多项治理项目，消除安全隐患。

### （3）预算资金投入及使用情况

2024 年度安全监督、应急处突、地质灾害防治、防汛抗旱（气象）、安全生产基础建设资金、安全生产举报奖励、安全生产专项经费、安委会专项经费、城市工业灾害防治、森林防火、行政执法工作、重大安全治理资金 12 个项目年初预算资金 200.36 万元，实际到位资金 159.83 万元，资金

到位率 79.77%。资金主要用于物资采购、队伍培训、设备维护、监测预警系统运营等方面，实际支出 159.83 万元，预算执行率 79.77%。

## （二）项目绩效目标。

（1）**总体目标：**通过 12 个项目的协同推进，全面构建和完善益阳市资阳区现代化应急管理体系，显著提升区域内安全生产保障、自然灾害防御、应急处置救援以及综合安全治理的能力。有效防范和化解各类重大安全风险，降低生产安全事故、自然灾害等突发事件的发生概率与危害程度，切实保障人民群众的生命财产安全，维护社会的和谐稳定，为资阳区的经济社会高质量发展营造安全稳定的环境。具体而言，实现生产安全事故起数和死亡人数持续下降，坚决杜绝重特大事故，遏制较大事故发生；提升自然灾害预警与应对的及时性和有效性，最大程度减少灾害损失；强化应急救援的快速响应与高效处置能力，增强公众的安全意识和自救互救能力。

（2）**阶段性目标：**在 2024 年，益阳市资阳区应急管理局对 12 个项目设定了阶段性目标。于安全监督层面，依据相关检查计划，上半年完成对 30%重点企业的首次检查，下半年实现全覆盖，并复查整改问题企业，整改率达 90%。应急处突方面，上半年完成 50%应急预案修订，储备 30%应急物资；下半年完成修订并组织综合演练，提升应急能力。地质灾害防治上，上半年完成 60%隐患排查，下半年完成全部排查并启动 30%高风险隐患治理。防汛抗旱（气象）工作，



汛前完成水利设施检查与 50% 物资储备，汛期确保安全度汛，早期保障用水。其他项目如安全生产基础设施建设资金、举报奖励、专项经费等，也均按季度有序推进，逐步达成年度目标，切实保障区域安全稳定。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

（1）目的：依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等文件要求，评估益阳市资阳区应急管理局 2024 年度项目的资金使用效益、项目实施效果，总结经验、发现问题，为后续项目优化和资金分配提供参考，推动应急管理体系规范化、科学化，保障人民生命财产安全和社会稳定。

（2）对象：2024 年度上述 12 个项目的资金使用全过程及项目实施各环节，涵盖资金申请、审批、拨付、使用及项目策划、执行、验收等全周期。

### （3）范围：

①资金范围：12 个项目的财政预算资金，包括安全监督、应急处突等项目的资金投入、到位、支出情况。

②业务范围：项目涉及的隐患排查、物资储备、队伍建设、应急处置、宣传培训等具体工作，覆盖资阳区内各乡镇（街道）、重点行业领域及灾害风险区域。

③周期范围：项目实施周期为 2024 年度，绩效评价聚焦该年度内的项目执行情况。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系(附表说明)、评价

方

## 法、评价标准等

**(1) 原则：**遵循科学规范、公正公开、绩效相关原则，确保评价结果真实、客观、准确反映项目实际情况。

**(2) 评价指标体系：**从项目决策、过程、产出、效益四个维度构建指标体系，包括立项依据充分性、资金使用合规性、物资储备充足率、灾害损失减少率等具体指标（详见附表）。

**(3) 评价方法：**采用成本 - 效益分析法、比较法、因素分析法等，定量与定性分析相结合。

**(4) 评价标准：**以计划标准、行业标准、历史标准等为依据，对各项指标设定明确合理的评价标准值。

## **(三)绩效评价工作过程**

**(1) 前期准备：**成立绩效评价工作小组，制定评价方案，明确评价任务、方法和人员分工；收集项目相关资料，包括项目文件、资金拨付文件、实施记录等。

**(2) 现场调研：**深入物资储备仓库核查物资储备数量及管理情况，前往抢险队伍训练场地查看队伍培训演练实况，实地走访受灾现场了解灾害影响及处置效果，与工作人员、群众访谈收集项目实施反馈，核实隐患排查整改、监测预警系统运行等情况。

**(3) 分析评价：**根据收集的资料和现场调研情况，对照评价指标体系，对项目进行综合分析评价，计算各项指标得分，形成评价结论。

### 三、综合评价结论

经综合评价，2024 年度资阳区应急局 12 个项目评价情况如下：

安全监督：得分 97 分，评价等级为优秀。

应急处突：得分 99 分，评价等级为优秀。

地质灾害防治：得分 98 分，评价等级为优秀。

防汛抗旱（气象）：得分 96 分，评价等级为优秀。

安全生产基础建设资金：得分 96 分，评价等级为优秀。

安全生产举报奖励：得分 98 分，评价等级为优秀。

安全生产专项经费：得分 97 分，评价等级为优秀。

安委会专项经费：得分 98 分，评价等级为优秀。

城市工业灾害防治：得分 97 分，评价等级为优秀。

森林防火：得分 97 分，评价等级为优秀。

行政执法工作：得分 98 分，评价等级为优秀。

重大安全治理资金：得分 98 分，评价等级为优秀。

以上项目在资金使用、物资储备、队伍建设等方面取得一定成效，但在部分环节仍存在改进空间。例如，资金使用的精准度有待提高，物资调配的及时性还需加强等。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

项目立项依据充分，符合资阳区的实际需求和相关政策要求。但在目标设定的科学性和合理性方面，存在部分目标

不够细化量化的问题，影响了绩效目标的可衡量性。

## **（二）项目过程情况。**

### **1、组织管理**

（1）机构人员调整与职责明确：结合工作实际对相关岗位进行调整，明确各岗位职责，构建责任清晰的工作体系，确保事事有人管、人人有专责。

（2）会议组织与信息传达：定期召开安全生产、防汛抗旱等专题会议，及时传达上级指示，部署工作任务，年均组织会议超 20 次，保障信息通畅。

（3）人员调配与值守安排：千余名乡镇、区直、驻区公职人员赴前线带班巡堤。组建 120 个防汛中队，严格落实标准值守。成立 8 个工作专班集中办公，统筹协调并发挥参谋助手作用，累计发出工作提示函、险情处置调度命令、防汛物资调拨命令等超 100 道工作令。

（4）督查指导工作：督查指导工作贯穿全年，成立多个技术专家组，深入乡镇、企业，在地质灾害防治、安全监督等项目上开展督查指导，发现并解决问题，提升项目执行效果。

### **2、预案编制与物资储备**

（1）预案修订编印：紧密结合各项目实际需求与风险状况，对安全生产、自然灾害等各类应急预案进行全面修订与完善。尤其是防汛抗旱预案，依据当年气候形势与水文条件，细化应对举措，确保科学性与实操性。

（2）物资储备模式：全方位统筹资源。在防汛抗旱上，

储备编织袋超 80 万只、彩条布近 28.2 万平方米等,落实“以船代仓”,在多地安排砂石船停靠,保障物资快速调配。针对地质灾害与森林防火,储备专业救援设备、灭火器材等物资。各项目物资分类存储、专人管理,建立详细台账,确保关键时刻物资“调得出、用得上”,为应急处突筑牢坚实基础。

### 3、队伍建设

(1) 专业队伍组建:扩充消防、森林火灾扑救、抗洪抢险等专业应急救援力量,全市组建 13 支共 1100 余人的市级机动抢险队,142 支共 1.1 万余人的县级防汛应急队伍。组织专业技能培训与实战演练,提升其应急处突能力。

(2) 基层队伍组建:依托乡镇(街道)构建综合应急救援队伍,覆盖全区各乡镇。通过开展“大比武、大演练、大练兵”活动,提升基层队伍业务水平。强化基层人员培训,定期组织安全生产、防灾减灾等知识培训,如 6 月开展安全生产“百日攻坚”大培训,全面提升基层人员风险辨识、防控及救援能力。

### 4、经验总结与推广

资阳区应急管理局在项目推进中积累了宝贵经验。防汛抗旱上,构建“人防、物防、技防”体系,如落实“以船代仓”“以车代仓”,用“高科技+土办法”巡堤查险,成功处置多起管涌险情。地质灾害防治领域,借国家灾研院团队科技赋能排查。安全生产方面,推动企业安装风险监测预警系统,升级改造落后产能。

在提升基层应急能力时，探索出村社“133 模式”、乡镇“863 模式”等，通过“大比武、大演练、大练兵”，打造“综合 + 专业 + 社会”救援力量体系。后续可将这些成熟经验在全市乃至更大范围推广，为其他地区应急管理工作提供参考。

### **(三)项目产出情况**

物资储备基本达到预期数量和质量标准，抢险队伍响应及时，在灾害应对中发挥了一定作用。但在部分偏远地区，物资调配存在延迟现象，影响了抢险救灾的时效性。

### **(四)项目效益情况**

在安全生产领域，通过强化安全监督、行政执法，开展专项整治，企业安全生产主体责任落实更到位，安全事故发生率大幅降低，保障了生产经营活动的平稳有序。应急处突项目使全区应急响应速度加快，面对突发事件能迅速开展救援，降低灾害损失。

地质灾害防治、防汛抗旱与森林防火项目，极大提升了自然灾害防御能力，成功应对多次极端天气与灾害，守护了群众生命财产与生态环境安全。安全生产基础设施建设资金、重大安全治理资金项目助力企业升级安全设施，从源头上防范风险。举报奖励激发公众参与热情，营造了良好的安全氛围，为区域安全稳定发展筑牢坚实根基。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **(一)主要经验及做法**

2024 年，资阳区应急管理局在项目推进中，摸索出一套

行之有效的经验与做法。在制度建设上，制定《安全生产监督检查计划》，明确监管任务；创新“村社‘133 模式’、乡镇‘863 模式’”，优化基层应急管理体系。技术运用层面，借国家灾研院团队力量排查地质灾害，利用分布式光纤波传感技术巡堤查险。此外，通过“大比武、大演练、大练兵”提升队伍能力，设立举报奖励激发公众参与，构建起“人防、物防、技防”协同的应急管理体系。

## （二）存在的问题及原因分析

2024 年，资阳区应急管理局在项目推进中，也暴露出一些问题。安全监督方面，部分企业安全生产主体责任落实不到位，隐患排查治理不彻底，主要原因在于企业安全意识淡薄，且监管存在一定盲区。应急处突中，部分应急救援队伍协同作战能力欠佳，物资调配效率有时较低，这是由于队伍间缺乏足够磨合，物资管理信息化程度不足。地质灾害防治与防汛抗旱（气象）工作里，部分老旧监测设备精准度差，对灾害预警有影响，原因是资金投入不足，更新换代缓慢。安全生产基础建设资金申请流程繁琐，影响项目推进进度，而安全生产举报奖励知晓度仍有待提升，宣传力度不足是主因。

## 六、有关建议和改进措施

**1、强化责任落实与监管效能：**对企业安全生产主体责任落实不到位问题，加强警示教育与执法力度，建立“黑名单”制度，倒逼企业主动履责；针对监管盲区，运用无人机巡查、信息化平台等技术手段，扩大监管覆盖范围。

**2、提升应急处置协同性：**针对应急救援队伍协同不足、物资调配低效问题，定期组织跨部门联合演练，建立物资动态管理系统，打通信息共享壁垒，优化应急响应流程。

**3、加大技术与资金保障：**老旧监测设备精准度不足问题，争取专项经费更新设备，引入卫星遥感、智能传感等技术提升预警能力；简化安全生产基础建设资金申请流程，明确审批时限，保障项目及时落地。

**4、深化宣传与社会参与：**针对举报奖励知晓度低，通过社区宣传、媒体报道等多渠道扩大政策传播，建立“随手拍”等便捷举报渠道，强化公众监督激励机制。

**5、优化制度与长效管理：**完善应急预案动态修订机制，结合年度灾害风险评估结果调整应对措施；加强基层应急队伍专业化培训，通过“以战代练”提升实战能力，构建“政府主导、社会协同、公众参与”的应急管理新格局。

## **七、其他需要说明的问题**

按照统一部署，在资阳区门户网站公开我局 2024 年项目支出绩效自评报告，向社会公开，广泛接受群众监督。

益阳市益阳区资阳应急管理局  
2025 年 5 月 20 日