



益阳市资阳区人民政府公报

YIYANGSHI ZIYANGQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2020

第四期(总第10期)

益 阳 市 资 阳 区 人 民 政 府 公 报

YIYANGSHI ZIYANGQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

益阳市资阳区人民政府办公室

2020年12月

总第10期

目 录

区政府办公室文件

益阳市资阳区人民政府办公室关于印发《资阳区2021年度城乡居民医保参保缴费工作方案》的通知

益资政办发〔2020〕17号 ZYDR—2020—01011.....01

益阳市资阳区人民政府办公室关于印发《益阳市资阳区突发环境事件应急预案》的通知

益资政办发〔2020〕18号 ZYDR—2020—01012.....14

编辑委员会

顾 问：付振南 黄 瑛

主 任：肖友良

委 员：钟 柯 杨映平

姚气轩 龚秉武 段敏尧

曹锐峰

总 编：段敏尧

副 总 编：郭 实 吴妍琪

责任编辑：吴妍琪

责任校对：匡新良 孙红涛

出 版：《益阳市资阳区人民政

府公报》编辑部

地址：益阳市资阳区五一西路
498号

电 话：0737-2669601

传 真：0737-4323221

邮编：413001

电子邮箱：ziyangmsk@163.com

益阳市资阳区人民政府办公室 关于印发《资阳区 2021 年度城乡居民医保 参保缴费工作方案》的通知

益资政办发〔2020〕17 号

ZYDR—2020—01011

各乡、镇人民政府，街道办事处，长春经开区、黄家湖新区管委会，区直、驻区各有关单位：

《资阳区 2021 年度城乡居民医保参保缴费工作方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织落实。

益阳市资阳区人民政府办公室

2020 年 11 月 6 日

资阳区 2021 年度城乡居民医保参保缴费 工作方案

为切实做好我区 2021 年度城乡居民医保参保缴费工作，根据省、市相关文件精神，结合我区实际，特制订本方案。

一、工作目标

根据国家和省、市有关工作要求，全面实施全民参保计划，实现应保尽保。基本医疗保险（含城乡居民医保、城镇职工医保）参保率持续稳定在 95 % 以上。

二、参保政策

（一）参保对象

城乡居民医保制度覆盖除职工基本医疗保险应参保人员以外的其他所有城乡居民，具体包括农村居民、城镇非从业居民、在校学生、在统筹地区取得居住证的常住人口。

（二）个人缴费标准

2021 年度城乡居民医保个人缴费标准为 280 元/人。

（三）困难群众参保资助政策

特困人员（农村五保户、城市“三无”人员、城乡孤儿）参加居民医保的个人缴费部分，医疗救助资助 280 元/人；社会

保障兜底脱贫对象参加居民医保的个人缴费部分，由医疗救助资助 140 元/人，财政补贴 140 元/人；城乡低保对象参加居民医保的个人缴费部分，医疗救助资助 140 元/人，自缴 140 元/人；一、二级残疾人参加居民医保的个人缴费部分，财政补贴 280 元/人；三、四级残疾人参加居民医保的个人缴费部分，财政补贴 140 元/人，自缴 140 元/人；建档立卡贫困人口中的非低保对象参加居民医保的个人缴费部分，财政补贴 140 元/人，自缴 140 元/人；“边缘户”参加居民医保的个人缴费部分，财政补贴 70 元/人，自缴 210 元/人。鼓励有条件的乡镇（街道、长春经开区）集体、单位或其他社会经济组织对城乡居民参保缴费给予扶持或资助。

（四）参保缴费时间

城乡居民按年度一次性缴纳基本医疗保险费。2021 年度城乡居民医保集中参保缴费期原则上为 2020 年 9 月 1 日至 12 月 31 日。未如期达到规定参保率的统筹地区，可适当延长至 2021 年 2 月 28 日（以户为单位参保的可从 2021 年 1 月 1 日起享受医保待遇，经核实未以户为单位参保的从缴费的下个月起享受医保待遇）。未在规定缴费期内参保缴费的，原则上不得中途参保、享受医保待遇。适当延长新生儿参保缴费期，新生儿出生

后 90 天内由监护人凭户口簿或居住证、并使用户口簿或医学出生证明登记的新生儿本人真实姓名，按统筹区规定办理参保登记缴费手续后，自出生之日所发生的合规医疗费用均可纳入医保报销。新就业形态从业人员凭居住证初次参加居住地城乡居民医保的，不受集中参保缴费期限限制，从缴费的下个月起享受医保待遇。因户籍变动等客观原因或特殊情形（具体指当年新迁入户口、复转军人、未及时就业的大中专毕业生、新生儿未在 90 天内参保缴费、社会福利机构新接收的弃婴儿、刑满释放人员、因劳动关系终止导致职工医保断保后需要参加城乡居民医保的人员、排查发现建档立卡脱贫户或边缘户未参保的、上级政府明确的其他特殊情形）未能在统筹地规定时间内办理参保缴费手续的，可以按当年度城乡居民医保筹资标准（含个人缴费部分和财政补助部分）一次性足额缴纳基本医疗保险费，从缴费的下个月起享受医保待遇。

三、参保缴费方式

（一）城乡居民以家庭为单位在户籍所在地参保登记和缴费；高校学生以学校为单位组织参保，由学校负责基本医疗保险费征缴工作。筹资工作由区人民政府统一领导，各乡镇（街道、长春经开区）负责组织辖区内工作人员，以行政村（社区）

为单位，进村（社区）入户统一收缴资金。筹资方式和筹资流程原则上均按照原有方式进行。

（二）按照“村组代收方式为主，自主缴费方式为辅；以银行智能 POS 机缴费为主，手机 APP 缴费渠道和村组收现方式为辅”开展征收工作，减少现金收取量，提高参保信息质量。缴费人通过银行智能 POS 机、银行自助终端等智能机具缴费的，以机打小票作为缴费依据；缴费人通过“湘税社保”手机 APP、网上缴费终端缴费的，以电子订单的支付凭证作为缴费依据；缴费人通过银行柜面缴纳的，以银行收款凭单作为缴费依据。

四、工作要求

（一）加强组织领导

成立区城乡居民基本医疗保险筹资工作领导小组。由区人民政府区长付振南任组长，区人民政府常务副区长黄瑛任常务副组长，分管副区长周辉任副组长，区纪委监委、区委宣传部、区政府办、区政府督查室、区税务局、区医保局、区财政局、区教育局、区卫生健康局、区民政局、区残联、区扶贫办、区统计局、区审计局等部门单位负责人和各乡镇、街道、长春经开区主要负责人为成员。领导小组下设办公室，办公地点设区税务局，由区政府办联系税务工作副主任兼任办公室主任，区

政府办联系医保工作副主任和区税务局、区统计局、区财政局、区医保局、区卫生健康局主要负责人任副主任。

（二）明确责任

各乡镇（街道、长春经开区）要相应成立以行政“一把手”任组长的城乡居民基本医疗保险筹资工作领导小组，明确行政“一把手”为本辖区城乡居民基本医疗保险筹资工作第一责任人，分管税务工作的领导为直接责任人，实行领导班子成员包村（社区），村（社区）干部包户，定期碰头、汇报，随时掌控筹资工作的进度，确保责任、任务落实到位。

（三）部门联动，整体推进

根据城乡居民医保费征管职责划转工作安排，目前城乡居民医保费已划转税务部门征收，医保及相关部门单位要密切配合税务部门，认真履行职责，通力协作，共同做好城乡居民基本医疗保险筹资工作。宣传部门要加大筹资宣传力度，动态报道筹资进度与典型，营造良好的舆论氛围；统计部门负责提供资阳区常住人口总人数；税务部门要充分发挥主管部门的作用，协助乡镇、街道、长春经开区开展工作；医保部门要做好参保人员信息登记，特别是特殊人群的更新和标识；财政部门负责做好配套资金的预算和安排，提供和收缴城乡居民基本医疗保

险基金专用票据，切实加强对收缴基金和票据的管理与监督，做到基金专户专账，票据安全，负责按政策要求做好未纳入低保对象的区扶贫办建档立卡贫困人口的参保缴费资助工作；教育部门负责对全日制普通大中专院校（均包括民办学校）参加城乡居民医保的情况进行调度摸底，对未参加城乡居民医保的学校督促整改；民政和卫健、扶贫办、残联等部门要积极做好五保户、低保户、计生特扶对象、建档立卡贫困户、残疾、“边缘户”等人群的参保审核和缴费的资助工作；监察、审计部门要加强对医保基金筹集、管理、使用等方面的监督审计，确保基金安全；区政府督查室和区绩效办要加强工作监督，确保工作顺利完成。区财政局、区税务局和区医保局要随时掌握工作进度情况，定期进行信息发布和报送，为领导决策提供依据。（具体见附件1）

（四）广泛宣传动员

2021年度城乡居民个人缴费较去年提高30元/人，工作难度加大。各乡镇（街道、长春经开区）、村（社区）要尽快召开参保筹资动员大会，研究部署参保筹资工作。要进行广泛宣传，通过广播电视、信息网络、发放宣传资料、开办宣传栏等多种形式，重点宣传新的政策变化，取得群众的理解、支持和配合，

增强群众互助共济和共同抵御重大疾病风险的意识。合理引导社会预期和舆论方向，提升全民参保意识，在全社会形成“我要参保”的良好氛围。

五、工作经费与奖惩措施

区人民政府将筹资工作完成情况作为考察乡镇、街道、长春经开区主要负责人执政能力的一项重要内容。各乡镇（街道、长春经开区）力争在 2020 年 12 月 31 日前完成筹资目标任务，2021 年参保计划指标已分解至各乡镇（街道、长春经开区）（具体见附件 2）。区财政局按参保人数 1 元/人的标准安排城乡居民基本医疗保险筹资工作经费，在 2020 年 12 月 31 日止，完成筹资任务 90%以上且在 2021 年 2 月前全面完成各项筹资任务的，按 1 元/人的标准设置奖励。区税务局按参保人数 0.2 元/人的标准安排录入工作经费。对在 2020 年 12 月 31 日完成 2021 年度居民医保参保缴费任务 85%以上的单位，根据任务完成进度予以奖励：一等奖 1 个，奖励 6 万元；二等奖 2 个，各奖励 3 万元；三等奖 3 个，各奖励 2 万元，奖励费用由区财政负责。区政府督查室将对筹资进度进行跟踪督查，并督促有关部门对督查中发现的问题落实整改到位。

对在 2021 年 2 月 28 日前未完成筹资目标任务的部门单位

通报批评，取消筹资工作人头经费，并予以严肃问责。

对因工作不力未完成目标任务的，或出现贪污、挪用保费及其他重大资金安全事故的，依法、依纪、依规追究相关单位和人员责任。

- 附件：1. 资阳区 2021 年度城乡居民基本医疗保险筹资工作责任分工明细表
2. 资阳区 2021 年度城乡居民基本医疗保险筹资参保计划表

附件 1

资阳区 2021 年度城乡居民基本医疗保障筹资工作责任分工明细表

单位	工作责任
区税务局	以乡镇、街道、长春经开区为单位建立工作联系制，组织人员协助各乡镇、街道、长春经开区做好筹资工作，及时准确完成资金催缴、入库和已缴费人员的信息推送工作。配合区政府督查室做好督导工作。
区医保局	负责做好 2021 年度相关政策宣传工作，做好参保人员信息登记及完善。负责及时做好特殊人群的更新和标识（医保部门更新后将通过共享平台实时自动传递至税务部门）。
区财政局	负责落实筹资工作经费、奖励资金，并负责落实建档立卡贫困人口等特殊对象的个人缴费补助资金。财政所要负责筹资专用收据的领取和核销工作，指导村委、社区正确填写筹资收据，并负责以乡镇、街道、长春经开区为单位汇总和上缴参保基金。
区教育局	教育部门负责对全日制普通大中专院校（均包括民办学校）参加城乡居民医保的情况进行调度摸底，对未参加城乡居民医保的学校督促整改。
区委宣传部	负责筹资宣传工作的督促、指导，力争医保政策入户率达 100%。
区政府督查室	负责督查各乡镇、街道、长春经开区筹资任务按时到位，及时报道筹资信息和工作进度，发现问题及时纠正。

单位	工作责任
区统计局	负责提供资阳区常住人口数据。
区纪委监委	加强对医保基金筹集、管理、使用等方面的监督。
区卫生健康局	负责做好门诊统筹相关工作。负责在 11 月 13 日前核定 2021 年度符合政策规定的计生奖扶对象名单。
区民政局	负责在 11 月 13 日前核定 2021 年度五保户、低保户等对象名单。
区扶贫办	与民政部门衔接核准未享受低保的建档立卡贫困人口和“边缘户”，负责在 11 月 13 日前向区财政局和区医保所提供详细名单。
区残联	负责在 11 月 13 日前核定 2021 年度符合政策规定的残疾对象名单。
区审计局	负责对参保基金的筹集、使用进行审计。

单位	工作责任
乡镇人民政府 街道办事处 长春经开区管委会	作为筹资的直接责任单位，负责按政策进行宣传发动和代收参保个人缴费基金，负责审核《筹资台账》和村级、社区筹资汇总表，并以行政村、社区为单位填写上报《资阳区城乡居民基本医疗保险 2021 年参保筹资统计汇总表》，要组织专门班子，明确专人包村包组，保证辖区内人口参保率达到 100%。确保信息录入工作及时、准确、完整。村、支两委及社区负责会同乡镇、街道、长春经开区驻村、社区干部一起进行宣传发动，准确填写《2021 年资阳区城乡居民基本医疗保险筹资台账》，上门收取参保基金，各村（社区）必须按规定时间完成筹资收据和筹资台账的核对工作，并由乡镇（街道、长春经开区）城乡居民基本医疗保险管理办公室或劳动服务保障中心和财政所盖公章确认，以户为单位核查《筹资台账》，填报村级社区筹资汇总表，妥善保管和正确填写筹资专用收据。

附件 2

资阳区 2021 年度城乡居民 基本医疗保险筹资参保计划表

单位：人

单位名称	任务数
茈湖口镇	37736
长春经开区	28772
迎风桥镇	32076
张家塞乡	41038
新桥河镇	79717
沙头镇	24528
长春镇	70755
汽车路街道	17453
大码头街道	17925
小计	350000

益阳市资阳区人民政府办公室 关于印发《益阳市资阳区突发环境事件 应急预案》的通知

益资政办发〔2020〕18号

ZYDR—2020—01012

各乡、镇人民政府，街道办事处，长春经开区管委会，区直、驻区各有关单位：

《益阳市资阳区突发环境事件应急预案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

益阳市资阳区人民政府办公室

2020年11月10日

益阳市资阳区突发环境事件应急预案

目 录

1. 总则
 - 1.1 编制目的
 - 1.2 编制依据
 - 1.3 适用范围
 - 1.4 工作原则
2. 应急指挥体系与职责
 - 2.1 应急组织机构
 - 2.2 应急组织机构职责
3. 监测监控及预防预警
 - 3.1 监测和风险分析
 - 3.2 预警
4. 应急响应
 - 4.1 应急响应分级
 - 4.2 应急响应行动
 - 4.3 信息报送与处理
 - 4.4 指挥和协调
 - 4.5 安全防护
 - 4.6 应急结束

5. 后期处置

5.1 善后处置

5.2 社会救助

5.3 分析评估

6. 应急保障

6.1 通信、交通与运输保障

6.2 经费和装备保障

6.3 队伍保障

6.4 技术保障

7. 监督管理

7.1 宣传、培训和演练

7.2 奖励与责任

8. 附则

8.1 预案管理与更新

8.2 预案实施

益阳市资阳区突发环境事件应急预案

1. 总则

1.1 编制目的

建立健全突发环境事件应急机制，提高政府应对突发环境事件的能力，有效预防和控制突发环境事件的发生，最大程度地减少突发环境事件造成的损失和危害，保障人民群众生命财产安全和环境安全，促进全区经济社会全面协调、健康、可持续发展。

1.2 编制依据

《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《国家突发环境事件应急预案》《湖南省突发环境事件应急预案》《益阳市突发环境事件应急预案》和《益阳市资阳区突发事件总体应急预案》等法律法规和有关规定。

1.3 适应范围

本预案适用于本区行政区域突发环境事件及次生、衍生环境事件的防范和应急处置。

1.4 工作原则

(1) 坚持以人为本，预防为主。加强对环境安全隐患的监测、监控并实施监督管理，建立突发环境事件风险防范体系，提高突发环境事件应急处置能力，避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻突发环境事件所造成的影响。

(2) 坚持统一领导，分级管理。突发环境事件应急处置工作在各级人民政府统一领导下，按照属地管理原则，实行部门配合、

上下联动、分级响应的应急工作机制。

(3) 坚持分类管理，科学处置。针对不同污染源所造成的环境污染、生态污染、放射性污染等特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势实施应急处置。

(4) 坚持平战结合，专兼结合。利用现有资源，积极做好应对突发环境事件的各项准备，加强培训演练，充分发挥现有专业及社会环境应急救援力量的作用。

2. 应急指挥体系及职责

2.1 应急组织机构

区人民政府设立区突发环境事件应急指挥部（以下简称“区环境应急指挥部”），由区人民政府分管副区长任指挥长，区人民政府办联系副主任、市生态环境局资阳分局局长任副指挥长，区发展改革局、区工业和信息化局、区市场监管局、市公安局资阳分局、区财政局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区林业局、区卫生健康局、区应急局、区气象局、市交警支队直属二大队、资阳武警中队、区消防救援大队、区委宣传部（区委网信办）、电信分公司、移动分公司、联通分公司等单位负责人为指挥部成员。

区环境应急指挥部下设办公室和专家组、综合协调组、信息组、监测预报组、医疗救护组、现场处置组、维护治安组、后勤保障组、现场调查组等 9 个协调小组。

区环境应急指挥部办公室设在市生态环境局资阳分局，由市生态环境局资阳分局局长兼任办公室主任。

2.2 应急组织机构职责

2.2.1 区环境应急指挥部

贯彻国家、省、市有关环境应急工作的方针、政策；指挥、协调、指导全区突发环境事件的应对工作；建立健全环境应急机制，组织制订突发环境事件应急预案；负责环境应急宣教工作，统一发布突发环境事件有关信息；承担区人民政府和市环境应急指挥部交办的其他工作。

2.2.2 区环境应急指挥部办公室

承担区环境应急指挥部的日常工作；收集、汇总和报告突发环境事件应急处置信息；建立和完善突发环境事件的预警预测及监测系统；指导、督查各乡镇（街道、长春经开区）突发环境事件应急处置工作；开展应急处置和现场监测的人员培训，组织预案演练活动；承担区人民政府和区环境应急指挥部交办的其他工作。

2.2.3 区环境应急指挥部成员单位职责分工

市生态环境局资阳分局：建立健全反应快速、保障协调的应急机制；参与突发环境事件应急处置组织、指挥和协调工作；提供应急处置现场污染物分析监测、放射源处置的技术支持。

区发展改革局：负责将全区环境应急救援体系建设纳入区国民经济与社会发展规划，参与组织协调突发环境事件处置后的恢复重建工作。

区工业和信息化局：负责突发环境事件应急处置中通信、电力保障有关协调工作。

区市场监管局：密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对粮食等重要生活必需品的市场监管和调控。

市公安局资阳分局、市交警支队直属二大队：组织协调道路交通事故、恐怖袭击事件等引发的环境事件现场应急处置工作，对突发环境事件应急处置中的重要目标和危险区域实施治安、警戒和交通道路管制。

区财政局：负责突发环境事件应急救援体系建设和运行经费。

区住房城乡建设局：负责在突发环境事件影响供水水源时确保市民安全应急供水。

区交通运输局（市地方海事局直属分局）：组织协调船舶、港口污染事件的应急处置工作，参与因道路交通事故引发的环境事件应急处置；负责应急救援人员、物资的运输保障工作。

区水利局：配合拟制重点流域和重要水功能区突发环境事件应急预案，参与重点流域和重要水功能区水环境事件应急处置工作；提供突发环境事件应急所需水文数据。

区林业局：负责对珍稀濒危物种栖息地遭受污染威胁的物种保护工作。

区卫生健康局：负责突发环境事件中受伤、中毒人员医疗救治，组织协调卫生防疫工作，为事发地医疗机构提供技术支持。

区应急局：协调突发环境事件应急物资的储存、调拨和紧急供应；储备、管理和调配救助物资，负责受灾群众的生活救济；配合拟制因危险化学品等安全事故引发的环境污染应急处置预案，参与较大突发环境事件应急处置。

区气象局：提供突发环境事件应急所需气象数据。

区消防救援大队：组织协调火灾事故引发的环境事故现场处置

工作；负责对现场的火灾灭火与泄漏控制，或可能导致火灾或泄漏的隐患处置。

区武装部：协调驻区部队、民兵参加救援、抢险。

资阳武警中队：担负事发地保卫警戒等工作。

区委宣传部（区委网信办）：负责突发环境事件宣传报道和信息发布工作。

电信分公司、移动分公司、联通分公司：负责保障突发环境事件应急处置通信畅通。

2.1.4 专家组及各协调小组

（1）专家组：参与、指导突发环境事件应急处置工作，对突发环境事件直接或潜在影响进行评价，为区环境应急指挥部决策提供依据。

（2）综合协调组：由市生态环境局资阳分局牵头，区政府办、区应急局、区卫生健康局、市公安局资阳分局等部门参加。主要职责是组织协调各部门按照职责实施突发环境事件的应急工作。

（3）信息组：由区委宣传部（区委网信办）牵头，市生态环境局资阳分局、区应急局、市公安局资阳分局、区卫生健康局等部门参加。主要职责是负责突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析及上报。

（4）监测预报组：由市生态环境局资阳分局牵头，区气象局、区水利局以及其他行业的专业监测技术部门参加。主要职责是监测突发环境事件现场的污染程度，预测污染发展趋势和可能影响的范围，为区环境应急指挥部提供科学决策依据，为突发环境事件评估

提供基础数据。

(5) 医疗救护组：由区卫生健康局牵头，各医疗单位参加。主要职责是对伤员及时实施救治，对突发环境现场进行必要的消毒防疫，对参与现场应急救援的工作人员进行必要的个人防护技术指导。

(6) 现场处置组：由市生态环境局资阳分局牵头，区政府有关部门、事发地乡镇人民政府（街道办事处、长春经开区管委会）等单位和相关专家参加。主要职责是控制突发环境事件现场污染源，防止污染扩散；对现场污染物进行有效处置，控制或减轻其对公众和环境的危害程度。

(7) 维护治安组：由市公安局资阳分局牵头，资阳武警中队参加。主要职责是负责设立事发现场及受影响区域的警戒线；对相关地区实施交通管制，保障应急救援的道路运输畅通；抢救、疏散可能受到污染危害的周边居民，保护公共财产；维持现场及受影响区域的公共秩序，确保社会治安稳定。

(8) 后勤保障组：由区发展改革局牵头，区财政局、区工业和信息化局、区交通运输局、区应急局及事发地政府等单位参加。主要职责是负责通信和道路的畅通，应急物资的筹集、调拨和紧急配送。

(9) 现场调查组：由市生态环境局资阳分局牵头，区应急局、市公安局资阳分局等相关单位参加。主要职责是负责突发环境事件的现场调查、取证等工作。

3. 监测监控及预防预警

3.1 监测和风险分析

区环境应急指挥部各成员依据各自职责分工，建立突发事件信息监测系统，建立各类基础信息数据库。整合监测信息资源，完善监测网络，明确检测项目，划分监测区域，确定监测点，提供必要的设备、设施，配备专（兼）职监测人员，对可能发生的突发事件进行监测，并及时分析突发事件发生的可能性、级别、趋势和危害程度，向区人民政府和上级主管部门提出监测报告和应对建议。其中，生态环境部门重点负责环境污染事件、辐射环境污染事件和生物物种安全事件的信息监控；交通运输部门重点负责水上船舶、港口污染事件的信息监控；生态环境部门会同区应急管理部门重点负责危险化学品安全事故引发环境事件的信息监控。

区环境应急指挥部各成员及有关单位通过多种途径收集突发事件信息，并汇集、储存、分析有关突发事件信息，实现区人民政府及有关部门（单位）和监测网点信息系统互联互通，加强跨地区、跨部门的信息交流与情报合作。

区环境应急指挥部及时将突发环境事件预警信息报告区人民政府、市生态环境局及市人民政府有关部门。

3.2 预警

3.2.1 预警分级

突发环境事件分四级预警，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色和红色标示。

蓝色预警：可能发生一般突发环境事件（IV级），由区人民政府发布；

黄色预警：可能发生较大突发环境事件（Ⅲ级），报请市人民政府发布；

橙色预警：可能发生重大突发环境事件（Ⅱ级），报请省人民政府发布；

红色预警：可能发生特别重大突发环境事件（Ⅰ级），报请省人民政府根据国务院授权发布。

预警按照“谁发布、谁取消”原则执行。

3.2.2 预警信息发布

市生态环境局资阳分局应当及时研判并向区环境应急指挥部提出预警信息发布建议。区环境应急指挥部经研究决定后向社会公众发布相关预警信息。区环境应急指挥部办公室负责通知有关部门和单位，通报可能影响到的相关地区。

市生态环境局资阳分局要将监测到的可能导致突发环境事件的有关信息，及时通报可能受影响地区的相关部门。

3.2.3 预警行动

预警信息发布后，应当采取以下措施：

（1）分析研判。组织环境应急指挥机构相关成员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。市生态环境局资阳分局开展污染源、放射源和生物物种资源调查；组织对产生、贮存、运输和销毁的废弃化学品及放射源的普查；掌握全区环境污染源的产生原由、种类及区域分布情况等。

（2）防范处置。立即启动相关应急响应，向下传达预警信息；迅速采取有效处置措施，控制事件苗头；在涉险区域设置注意事项

提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识，需采取必要的健康防护措施。

（3）应急准备。转移、撤离、疏散并妥善安置可能受到危害的人员，同时做好安抚工作；指令各环境应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备；立即开展应急监测，及时掌控并报告事态进展情况；调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作；针对突发环境事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动；突发环境事件威胁饮用水安全时，做好储水和启用后备水源的准备工作，一旦饮用水水源受到污染，启用后备水源，优先保障居民生活用水和消防用水；通知下游政府及有关部门，做好监测监控和储水错峰等准备工作。

（4）舆论引导。及时准确发布事态最新情况，公布咨询电话，组织专家解读，加强相关舆情监控，做好舆论引导工作。

3.2.4 预警级别调整和解除

区人民政府（指挥部）根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别。当判断不可能发生突发环境事件或者危险已经消除时，宣布解除预警，终止相关应急响应。

4. 应急响应

4.1 应急响应分级

按照严重性和危害程度，突发环境事件分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级。

4.1.1 特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

（2）因环境污染需疏散、转移群众 5 万人以上的；

（3）因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

（4）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（5）因环境污染造成地市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

（7）造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

4.1.2 重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

（2）因环境污染需疏散、转移群众 1 万人以上 5 万人以下的；

（3）因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；

（4）因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

（5）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断

的;

(6) I、II类放射源丢失、被盗的;放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病、局部器官残疾的;放射性物质泄漏,造成较大范围辐射污染后果的;

(7) 造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

4.1.3 较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的,为较大突发环境事件:

(1) 因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的;

(2) 因环境污染需疏散、转移群众5000人以上1万人以下的;

(3) 因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的;

(4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的;

(5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的;

(6) III类放射源丢失、被盗的;放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的;放射性物质泄漏,造成小范围辐射污染后果的;

(7) 造成跨地级市行政区域影响的突发环境事件。

4.1.4 一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的,为一般突发环境事件:

(1) 因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的;

(2) 因环境污染疏散、转移人员5000人以下的;

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的;

(4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷, 引起一般性群体影响的;

(5) IV、V 类放射源丢失、被盗的; 放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的; 放射性物质泄漏, 造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的; 铀矿冶、伴生矿超标排放, 造成环境辐射污染后果的;

(6) 对环境造成一定影响, 尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中, “以上” 含本数, “以下” 不含本数。

4.2 应急响应行动

4.2.1 I 级、II 级、III 级应急响应

发生特别重大突发环境事件、重大突发环境事件及较大突发环境事件发生后, 区环境应急指挥部在国务院、省人民政府、市人民政府指导下, 做好应急处置工作。

4.2.2 IV 级应急响应

一般突发环境事件发生后, 区环境应急指挥部在区人民政府领导下, 组织、指挥一般突发环境事件应急处置工作。立即建立与事发地环境应急指挥部和相关救援队伍的通信联系, 随时掌握突发环境事件进展情况; 立即指定有关部门对突发环境事件进行调查评估, 根据评估结果, 按规定向市人民政府报告事件情况和应急处置情况; 组织召开专家咨询委员会, 分析情况, 提出处置建议; 派相关救援

力量和专家赶赴现场参加、指导现场应急处置工作；向毗邻或可能涉及的区县（市）通报情况；指导、督促事发地环境应急指挥部开展应急处置工作。

4.2.3 应急响应措施

（1）现场污染处置。涉事企业事业单位或其他生产经营者立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明时，由生态环境部门组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。区人民政府应组织制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

（2）转移安置人员。根据突发环境事件影响及事发当地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作，确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要医疗条件。

（3）医疗救援。迅速组织医疗资源和力量，对伤病员进行诊

断治疗。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医疗救援工作。做好受影响人员的心理援助。

（4）应急监测。根据突发环境事件污染物的扩散速度和突发环境事件发生地的气象和地域特点，确定污染物扩散的范围和浓度，布设相应数量的监测点位。突发环境事件发生初期，根据环境事件的严重程度进行监测，并随污染物的扩散情况和监测结果的变化趋势适当调整监测频次和监测点位。根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

（5）市场监管和调控。密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对粮食等重要生活必需品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

（6）信息发布和舆论引导。通过政府授权发布、发新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

（7）维护社会稳定。加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加

强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、区人民政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

（8）跨行政区域的通报和协调援助。如需向毗邻行政区域通报或请求协调援助，由同级环境应急指挥机构办公室提出建议报同级环境应急指挥机构审定后发出通报或呼吁信息，也可报请上一级环境应急指挥机构出面协调。

4.3 信息报送与处理

4.3.1 报告程序

突发环境事件发生后，突发环境事件责任单位、责任人应立即向区环境应急指挥部办公室报告。区环境应急指挥部办公室接到突发环境事件报告后，1小时内组织核查并向区人民政府报告，同时向上市生态环境局报告。紧急情况下，可以越级上报。

4.3.2 报告方式与内容

突发环境事件的报告分为初报、续报和处置结果报告三类。

（1）初报内容：可通过电话直接报告，主要报告突发环境事件的类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物质、人员受害情况、捕杀或砍伐国家重点野生动植物的名称和数量、自然保护区受害面积及程度、事件潜在的危害程度、转化方式趋向等初步情况。

（2）续报内容：可通过网络或书面报告，既要报告新发生的情况，也要对初次报告的情况进行补充和修正，包括事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。特别重大、重大突发环境事件至少要按日进行续报。

(3) 处置结果报告内容: 采取书面报告形式, 在初报和续报的基础上, 报告事件处置的措施、过程和结果, 事件潜在或间接的危害、社会影响、处置后的遗留问题, 参加处置工作的有关部门和工作内容, 出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

4.3.3 特殊情况信息处理

(1) 突发环境事件的伤亡、失踪和被困人员中有港澳台人员或外国人, 需要向港澳台地区有关机构或有关国家进行通报时, 报市人民政府提请省人民政府有关部门按相关预案处理。

(2) 需要国际社会援助时, 报市人民政府提请省人民政府, 提出需要得到援助的国际机构、事项内容、时机等, 按照信息发布有关规定由指定机构向国际社会发出呼吁信息。

4.3.4 信息通报

突发环境事件发生所在的乡镇(街道、长春经开区)及相关部门单位, 在应急响应时, 应及时向可能受影响的乡镇(街道、长春经开区)及相关部门单位通报突发环境事件情况。接到突发环境事件通报的乡镇(街道、长春经开区)及相关部门单位应视情况及时通知区域有关部门单位采取必要的应急处置措施。区环境应急指挥部及时向区人民政府、各乡镇(街道、长春经开区)、相关部门单位通报突发环境事件情况。

4.4 指挥和协调

4.4.1 指挥协调机制

区环境应急指挥部根据突发环境事件情况, 及时通知有关部门单位及其应急指挥机构、应急救援队伍和可能受到影响的乡镇(街

道、长春经开区)。各应急指挥机构接到环境事件信息通报后,应立即派出有关人员赶赴现场,在现场应急指挥部统一指挥下,按照应急预案要求,相互协同,密切配合,共同实施环境应急处置行动。各应急救援专业队伍必须在现场应急指挥部的统一指挥下迅速实施先期处置,果断控制或切断污染源,全力控制事件态势,严防再次污染和次生、衍生事件发生。

应急状态时,专家组组织有关专家迅速对事件信息进行分析评估,提出应急处置方案,供指挥部领导决策参考。根据突发环境事件进展情况和形势动态,对突发环境事件的危害范围、发展趋势、污染程度和事件等级等作出科学预测和判断,提出相应的对策意见。

4.4.2 指挥协调内容

(1) 提出现场应急行动原则要求;派出有关专家和人员参与现场应急指挥工作,协调各专业应急力量实施应急救援行动;协调受威胁的周边地区危险源的监控工作;协调建立现场警戒区和交通管制区域,确定重点防护区域,并根据现场监测结果,确定疏散、转移群众返回时间;及时向本级人民政府和上级生态环境部门报告应急处置情况。

(2) 环境应急指挥部成员单位按照各自职责,启动本单位应急预案,提出应急行动原则要求;派出有关专家和人员参与现场应急指挥工作;组织协调本系统、本单位应急资源实施应急救援行动;及时向环境应急指挥部报送应急处置信息。

4.5 安全防护

4.5.1 应急人员安全防护

现场应急处置人员应根据突发环境事件特点，配备专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入处置现场的有关规定。

4.5.2 群众安全防护

现场应急指挥部应根据事发时当地的气象、地理环境、人员密集度和环境事件特点等，告知群众采取安全防护措施；确定群众疏散、转移方式，指定有关部门单位组织群众安全疏散、转移；在事发地安全边界外设立紧急避难场所。

4.6 应急结束

4.6.1 应急结束条件

应急响应终止按照“谁启动、谁终止”的原则执行。应急响应终止应当满足下列条件：

- (1) 事件现场得到控制，事件条件已经消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已降至规定限值内；
- (3) 事件所造成的危害已被彻底清除，无继发可能；
- (4) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施以保护群众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4.6.2 应急结束程序

现场应急指挥部确认结束时机，或事件责任单位提出，经现场应急指挥部批准。

- (2) 现场应急指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急结束命令。

(3) 应急状态结束后, 环境应急指挥部成员单位应根据有关人民政府指示和实际情况, 继续进行环境监测和评价工作, 直至其他补救措施无需继续进行为止。

5. 后期处置

5.1 善后处置

区人民政府及其有关部门单位应做好受影响群众的安置工作, 组织有关专家对受害范围及程度进行科学评估, 提出补偿和对遭受污染的生态环境恢复的建议。

5.2 社会救助

各类社会团体、个人及国外机构的捐赠资金和物资由区有关募捐管理机构负责管理与监督。

区人民政府鼓励各类保险机构开展环境保险。环境事件发生后, 各保险机构深入事件发生地开展查勘理赔工作。

5.3 分析评估

区环境应急指挥部对每次突发环境事件应急处置工作及时予以总结, 并作出科学评价, 报告区人民政府和市生态环境局。

市生态环境局资阳分局对全区环保系统的环境应急指挥机构、应急救援队伍建设和运行情况进行监督检查和指导, 对环境应急救援队伍的应急处置能力进行考评。

6. 应急保障

6.1 通信、交通与运输保障

区工业和信息化局组织建立健全突发环境事件应急通信保障体系, 确保应急期间通信联络和信息传递需要。区交通运输局健全公

路、铁路、水运紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。市公安局资阳分局加强应急交通管理，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

6.2 经费和装备保障

区人民政府负责为本区域突发环境事件应急工作提供资金保障。

环境应急相关专业部门单位要充分发挥职能作用，在发挥现有应急能力的基础上，根据工作需要和职责要求，加强污染源检验、鉴定和监测设备建设。增加应急处置、快速机动和自身防护装备、物资的储备，不断提高应急监测、动态监控和现场处置能力。

6.3 队伍保障

各级各部门要建立突发环境事件应急救援队伍；区人民政府应加强基层环境应急队伍的能力建设，培养一支常备不懈、熟悉环境应急知识、充分掌握各类突发环境事件处置措施的应急力量；各有关部门单位要加强对大中型冶金、化工等企业的消防、防化等应急分队的业务培训。

6.4 技术保障

各级环境应急指挥机构要建立完善环境安全应急指挥系统、环境应急处置联动系统和环境安全科学预警系统，组建专家组，确保在启动预警前、事件发生后相关环境专家能迅速到位，为指挥处置提供决策依据。

7. 监督管理

7.1 宣传、培训和演讲

生态环境部门应加强环境保护科普宣教工作，普及环境污染事

件预防常识，提高公众的防范能力。

生态环境部门和有关环境事件专业主管部门应每年至少组织一次环境事件专业技术人员及有关工作人员的培训，培养一批训练有素的环境应急处置、检验、监测等专门人才。

生态环境部门和有关环境事件专业主管部门应每年至少组织一次不同类型的环境应急演练活动，提高防范和处置突发环境事件的技能，增强实战能力。

7.2 奖励与责任

对在突发环境事件应急处置工作中作出突出贡献的集体和个人予以表彰奖励；对迟报、谎报、瞒报和漏报突发环境事件重要情况，在应急处置工作中存在失职、渎职等行为的，依照有关法律、法规，追究有关单位负责人和有关责任人的责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

8. 附则

8.1 预案管理与更新

市生态环境局资阳分局根据情况变化，及时提请区人民政府进行修订完善本预案。

8.2 预案制定与实施

本预案经区人民政府批准后实施，由区人民政府办公室印发，自公布之日起施行。

