

益资政办发〔2024〕6号

**益阳市资阳区人民政府办公室
关于印发《资阳区实施“八大行动”总体方案》的
通 知**

各乡、镇人民政府，街道办事处，长春经开区、农业科技园区管委会，区直、驻区各有关单位：

《资阳区实施“八大行动”总体方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

益阳市资阳区人民政府办公室

2024年3月22日

（此件主动公开）

资阳区实施“八大行动”总体方案

为全面贯彻中央经济工作会议精神，落实湖南省实施“八大行动”部署要求，抓住年度经济工作的主要矛盾，找准工作抓手，推动全区高质量发展取得新突破，特制定资阳区实施“八大行动”总体方案。

一、主要目标

——**产业培育加力提速**。聚焦湖南省建设“4×4”现代化产业体系的顶层设计，激活创新动能，优化产业生态，打好产业强区攻坚战。力争2024年，第一产业增加值增长3.5%；农产品加工业总产值增长8%以上；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长9%，制造业增加值占地区生产总值的比重稳步提高，制造业企业利润持续提升；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长7%。

——**创新能力稳步增强**。锚定“三高四新”美好蓝图，以创新型区县建设为引领，积极培育新质生产力，力争突破一批关键核心技术，转化一批高价值科技成果，不断塑造发展新动能新优势。力争全社会研发经费投入增长12%以上，每万人高价值发明专利拥有量达2.8件以上；技术合同交易额达50亿元，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达30%以上。

——**需求潜力有效激发**。充分发挥消费的基础作用，推动消费从疫后恢复转向持续扩大，实现社会零售品消费总额增长7.5%；充分发挥好投资对稳定经济增长、优化供给结构、促进

产业升级的关键作用，实现固定资产投资增长 10%；充分发挥好进出口的支撑作用，推动外贸稳规模、优结构，实现进出口总额增长 6%，全区外贸企业进出口总额力争突破 25 亿元，外贸实绩企业 28 家以上。

——**改革攻坚实现突破。**聚焦重点领域改革，力争要素市场化配置改革、园区体制改革、财税体制改革、金融体制改革等领域有标志性成果。聚焦营商环境优化，围绕市场准入、要素获取、权益保护、公平竞争等方面，集中力量解决主要问题，集成一项制度、治理一片区域。聚焦综合成本降低，以降低物流、税费、融资等成本为核心，增强市场主体活力。

——**市场活力不断增强。**切实增强经济活力、改善社会预期、提振发展信心，深入实施经营主体强身行动，促进经营主体高质量发展。到 2024 年末，全区经营主体结构更加优化，各类优质经营主体实现平稳较快增长，实有经营主体达到 4.3 万户以上，其中企业达到 8600 户以上；规模以上农产品加工企业达 51 户，规模以上建筑业企业达 14 户、规模以上服务业企业达 22 户，规模以上工业企业新增 20 户、限额以上商贸流通企业新增 10 户、省级及以上专精特新中小企业新增 4 户以上、省级及以上制造业单项冠军企业新增 1 户以上、外商法人企业新增 1 户、“个转企”新增 49 户，高新技术企业新增 15 户。

——**区域发展更加协调。**把“东接东融”作为实现自身高质量发展的重要路径，主动融入长株潭城区群，全面落实“强中心城区”战略，打造长株潭都区圈拓展区辐射区，全面激发

区域发展潜力活力。力争地区生产总值增长 7%以上，城镇化率提高 1 个百分点左右，全体居民人均可支配收入增长与 GDP 增长保持同步，持续增加农村居民收入，城乡区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。

——**安全环境平稳可控**。建设更高水平的平安资阳、法治资阳、美丽资阳，安全生产“三坚决两确保”目标得到实现，地方债务风险得到有效防范化解，重大金融风险案件依法稳妥处置，全区房地产领域重大风险点项目得到有序化解，生态环境质量持续改善，重污染天气同比下降，确保人民群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。

——**民生保障持续提升**。坚持以人民为中心的发展思想，从全区人民最关心、最直接、最现实的利益问题出发，紧盯就业、养老、教育、医疗等重点领域精准发力。聚焦办好“十大重点民生实事”和教育、医疗对口支持帮扶两项工作，大力解决一批群众可感可及的民生实事，努力让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，为中国式现代化新资阳新实践“加力”。

二、重点任务

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，做好“十个统筹”，抓好“十个着力”，大力实施“八大行动”。

（一）大力实施产业培塑行动，加快构建现代化产业体系。以打造中国 PCB 第三极为目标，加快推进“一主一特”产业布局，着力构建现代化产业体系。实施产业项目支撑工程，大力推进“十大产业项目”建设。持续开展“智赋万企”行动，引

导企业智能化改造、数字化转型、网络化联接。加快推进装备制造、食品加工等传统产业扩能提质增效，做强做优 PCB 产业、现代农业等优势产业，培育壮大新能源、文化旅游、数字产业等新兴产业，推进新材料、大健康等未来产业创新发展，强化产业发展支撑。

(二) 大力实施创新提升行动，加快推动科技成果转化。着力推动科技成果转化提效、平台能级提档、科研攻关提能、主体培育提级、人才支撑提质、创新生态提优等六大工程，加快发展新质生产力。完善科技创新支持政策，建设重点企业技术、人才需求库，建立健全政府、企业、高校、科研机构交流合作机制，使更多的科研成果在资阳转移转化。大力支持各类创新平台建设，构建梯次接续、多领域协同发展的创新平台体系，与高等院校、科研院所等组建创新联合体，鼓励建设产业技术协同创新、产业联合创新、企校联合创新、专业研究开发等新型研发机构。全力支持以省级农业科技园为中心打造智慧农业示范区，促进农业生产设施化、智能化、数字化。紧紧围绕资阳区打造 PCB 第三极发展目标，开展关键核心技术攻关，集中突破制约产业发展的关键核心技术和“卡脖子”技术。深入实施科技型企业精准培育计划，培育壮大科技型企业。大力引育高层次科技人才，落实人才分类评价制度，深入推进科研经费“包干制”改革。深入开展科技金融八大行动，深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。

(三) 大力实施激发需求行动，持续增强经济发展动能。充

分发挥消费的基础作用、投资的关键作用、进出口的支撑作用，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，提升有活力的外贸。发展数字、绿色、健康、国潮消费，打造“智慧+”“景区+”消费场景，推动数商兴农、直播电商、社区电商、即时零售等新业态高质量发展。充分利用春节、元宵节、端午节、五一劳动节、中秋节、十一黄金周等重要黄金消费节点大力开展主题促销活动，推动汽车、家电、手机等耐用消费品以旧换新。大力开展招商引资，积极引进星级酒店、大型商业综合体落户资阳，推动大型实体零售企业向场景化、体验式消费业态转型。完善城市商业体系，打造桥北步行街智慧商圈，新增4个高品质餐饮消费集聚区，继续推动一刻钟便民生活圈建设。大力实施县域商业体系建设行动，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。积极抢抓中央增发国债、中央预算内规模增加、专项债投向拓展等政策机遇，加强项目谋划和储备实施。紧密衔接高质量共建“一带一路”，加强国际产能合作。鼓励支持先进制造业和战略性新兴产业开展高附加值产品加工贸易，加快发展中间品贸易、跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务 etc 新业态。

（四）大力实施改革攻坚行动，持续推动重点领域改革。着力深化要素市场化配置改革、降成本改革、财税体制改革，综合运用政策、金融、服务等多种手段，降低制度性交易、物流、税费、融资、用能、用工等方面成本。落实投融资、金融、国有“三资”等重点改革任务，大力推进国有资产与接待后勤体

制“四合一”改革。深化园区管理体制改革，加快推进“五好”园区建设。持续推进优化环境改革，大力推动柔性执法，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进全国统一大市场建设，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策规定，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，规范招商引资政策。

（五）大力实施主体强身行动，持续增强市场发展活力。实施“新增规模工业企业”行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动以及专精特新“小巨人”企业倍增工程，构建“初创型科技企业—科技型中小企业—高新技术企业”梯队接续体系，大力推动“个转企、企升规、规改股、股上市”，不断扩大市场份额。强化企业、知识产权服务机构协同创新，加强知识产权保护和专利转化运用，不断抢占技术、平台、人才、标准等制高点。建立“链主+专班”推进机制，聚焦培育PCB先进制造产业集群，重点做强PCB产业、装备制造、新材料、食品加工、新能源等优势产业链，提升企业链式发展水平。增强金融服务实体经济的能力和水平，精准对接市场融资需求，加大金融投放和减费让利力度。常态长效开展“三送三解三优”行动，落实结构性减税降费政策，持续优化“政策找人”工作机制，确保政策红利直达快享。持续推进湘商回归和返乡创业。

（六）大力实施区域共进行动，持续优化生产力布局。全面落实促进中部地区崛起和长江经济带发展战略，深度对接融入粤港澳大湾区、长三角一体化、海南自由贸易港等重大国家战略。加快推进东接东融发展战略，持续深化产业创新协作，推

动与长沙全球研发中心城区协同发展，推进交通基础设施互联互通，加强大气污染防治联防联控。推进洞庭湖生态经济区建设，推进规划政策落实，加强生态保护治理，大力发展绿色产业。持续推进强中心城区战略，提升公共服务水平，增强城区综合承载能力，推动中心城区智慧化管理“全覆盖”“一体化”，建设宜居韧性智慧城区，提升城区品质内涵。推进城乡协调发展，落实“五千工程”，精准实施乡镇“六个一”工程项目，推动城乡要素配置、公共服务、基础设施等相互融合、协同发展，逐步缩小城乡发展差距。

（七）大力实施安全守底行动，持续保持社会和谐稳定。守牢安全生产底线。全面开展安全生产治本攻坚三年行动，紧盯道路交通、消防、燃气、危化、烟花、建设施工等领域的突出问题，加强安全防范，提升本质安全水平。开展重大事故隐患动态清零行动，加快推进消防二站和微型消防站建设。守牢不发生系统性风险底线。从严防范化解地方债务风险，全面开展非法金融活动清理整顿，全力推进“纳诺”“万民山”等重点案件风险处置，扎实做好“保交楼”工作，严防债务、金融和房地产风险叠加、爆雷。守牢社会稳定底线。健全落实重大风险管控闭环机制，深入开展矛盾纠纷排查化解，强化重大涉稳风险监测预警。强化社会治安整体防控，推进常态化扫黑除恶斗争。依法严惩电信网络诈骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，打好网络安全主动仗。守牢生态环境底线。持续开展“夏季攻势”，深入实施防范化解重大生态环境风险隐患“利剑”行动，

坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

（八）大力实施民生可感行动，持续增强人民群众获得感幸福感安全感。以“十大重点民生实事”为牵引，在养老、教育、医疗等重点领域精准发力。优化教育资源，开展家庭教育指导服务，推进教育高质量发展。开展“311”服务，促进高质量充分就业。织密扎牢社会保障网，健全分层分类社会救助体系，推进低保扩围增效。稳步提高城乡低保、孤儿、事实无人抚养儿童、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养等保障标准。推进普惠托育服务体系建设，提高优生优育水平。加强城乡社区养老服务网络建设。实施数字政务提质增效惠民工程。加强农村公路提质改造、农村水源保障等农业农村基础设施建设。改善人居环境。推动区内教育医疗对口支持帮扶和资源整合。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立区政府牵头、各部门协同配合的“八大行动”工作推进机制，由区政府常务副区长总牵头，每个行动建立工作专班；制定“1个总体方案+8个实施方案”，明确指标、任务和职责分工，建立组织推进机制，逐项抓好落实。各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期实现。

（二）实行清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“八大行动”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化调度考核。围绕主要目标、重点任务进展情况，

建立定期工作调度机制，由各专班牵头负责人具体负责调度，相关情况及时报区政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本单位年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。将实施“八大行动”纳入2024年年度绩效考核范围，对工作成效明显的部门单位等进行通报表扬。

（四）注重宣传引导。各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“八大行动”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：1. 产业培塑行动实施方案
2. 创新提升行动实施方案
3. 激发需求行动实施方案
4. 改革攻坚行动实施方案
5. 主体强身行动实施方案
6. 区域共进行动实施方案
7. 安全守底行动实施方案
8. 民生可感行动实施方案

附件 1

产业培塑行动实施方案

为落实省、市《产业培塑行动实施方案》，不断推动先进制造业高地建设，加快培育我区现代化产业体系新增长点，提升产业核心竞争力，特制定本实施方案。

一、工作目标

聚焦湖南省建设“4×4”现代化产业体系的顶层设计，激活创新动能，优化产业生态，打好产业强区攻坚战。力争2024年，第一产业增加值增长3.5%；农产品加工业总产值增长8%以上；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长9%，制造业增加值占地区生产总值的比重稳步提高，制造业企业利润持续提升；现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长7%。

二、工作任务

（一）改造提升传统产业

1. **装备制造产业。**以宇晶机器、瀚鑫机械为龙头，推进“长株潭”工程机械产业靶向对接，支持加大与中联重科、蓝思科技合作力度，实现区域协同发展。支持宇晶机器重点发展工业母机、切磨抛装备等产品，支持富佳科技、凯清环保、友宏医疗等农机设备、节能环保、医疗仪器等传统装备制造企业技术

改造，着力打造一批智能制造标杆车间、企业。围绕产业链上中下游，积极引进一批配套辅助设备和关键零部件制造企业，加快打造以智能农机、核心零部件制造、新能源环保等为优势产业的高端装备制造产业集群。[区工业和信息化局牵头，长春经开区、区科技局、区自然资源局、区农业农村局、区农机事务中心等按职责分工负责]

2. 食品加工产业。坚持以肉制品、休闲熟食等农产品加工产业为重点发展方向，培育壮大颐丰食品、丘源食品、银城湘味、缺牙齿等一批优质企业，积极引进一批预制菜加工企业，推动产业标准化、智慧化、品牌化建设，实现食品加工产业向食品精深加工方向发展。加快启动实施新桥河镇食品工业园三年搬迁方案，推动长春食品工业园区标准化厂房基础配套设施建设，进一步扩大食品加工园的生产规模，壮大资阳休闲熟食产业园。[区工业和信息化局牵头，长春经开区、区自然资源局、区农业农村局、区林业局、区市场监管局等按职责分工负责]

(二) 巩固延伸优势产业

1. PCB 产业。全力抓好《2024 年度资阳区打造中国 PCB 第三极任务清单及考核办法》的组织实施，重点以奥士康科技、明正宏电子、维胜科技、三立诚电子等企业为龙头，大力发展 PCB 产业，鼓励企业生产高精度 MiniPCB 板、多层 PCB 板、HDI 线路板、挠性电路板等重点产品。依托“湖南省电子电路板特色产业园区”金字招牌，持续开展产业链精准招商，积极引进

产业链覆铜板、半固化片、铜箔等上游企业和培育新能源汽车、5G 通信、电子穿戴设备等下游高端消费电子企业，加快形成特色鲜明、具有较强竞争力的 PCB 产业基地，全力打造 PCB “第三极”。力争 PCB 产业全年实现产值 220 亿元，完成税收 4 亿元，新签约 PCB 制造企业 10 家，新落户企业 5 家，新入规企业 5 家。[区工业和信息化局牵头，长春经开区、区商务局、区科技局等按职责分工负责]

2. 现代农业。提升粮食单产，力争实现播种面积 64.26 万亩、产量 5.52 亿斤以上。生猪出栏 58 万头左右，年定点屠宰能力 100 万头左右，渔业水产品产量达 3.84 万吨左右。完成资阳区 2024 年度“洞庭香米”优势特色产业集群建设。新桥河镇申报认定国家农业产业强镇，在政策条件许可的情况下争取创建 1 个省级现代农业产业园。加强对高产优质、综合性状优良的早晚稻品种推广，在轻、中度污染耕地示范推广镉低积累水稻品种。重点实施以农业科技园区为龙头的智慧农业示范区项目，围绕“一鱼、一花、一茶、一酒、一米、一药”产业体系，打造 6 个省内驰名品牌。积极组团参加中国中部（湖南）农业博览会等特色农产品博览会。[区农业农村局、区畜牧水产事务中心等按职责分工负责]

（三）培育壮大新兴产业

1. 新能源。加快充电基础设施建设。进一步完善城市公共充电服务网络，到 2024 年全区累计建成各类公、专用充电桩 760

个。以瑞赛材料为龙头，抢抓新能源汽车发展机遇，积极引进一批拆解企业、电池回收循环利用公司和梯次利用公司，大力培育以智慧出行与新能源汽车回收、拆解和利用为重点的新能源汽车产业。推进福源特、锂驰科技、瑞赛新材第二期项目尽早建成投产，积极规划建设智慧出行平台，新能源汽车交易市场和检测平台，新能源汽车电池拆解基地、梯次利用和循环利用基地，努力将新能源产业打造成为我区新增长点和新引擎。[区发展改革局牵头，区工业和信息化局、区科技局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区商务局、资阳发展集团、创鑫公司等按职责分工负责]

2. 文化旅游。大力实施“游客满意在湖南”行动计划，开展系列文旅促消费活动，办好“益阳味道·醉美资阳”2024古韵古城美食文化旅游购物节等重要节会。参加市里举办的第三届益阳市文旅融合发展大会展示展销活动。打造文旅品牌，力争将明清古巷创建为省级旅游休闲街区，丘源食品创建为省级工业旅游示范点。全年实现旅游总收入45亿元，接待游客400万人次。[区文旅广体局牵头]

3. 数字产业。聚焦发展现有PCB、电子配件、电容器、电阻等电子元器件基础，逐渐布局引进半导体、晶体管、芯片等制造企业，实现PCB板与搭载体生产、组装合一，提高产品竞争力，打造“电子电路板-电子元器件-电子智能制造设备”产业链，全力推动电子信息制造业有新的增长点。积极引进一

批软件企业。注重数字乡村建设，推动“合兴模式”向更多乡村推广运用。继续深化“湘易办”推广运用。[区工业和信息化局牵头，长春经开区、区商务局、区科技局、区政务服务中心等按职责分工负责]

(四) 前瞻布局未来产业

1. **新材料**。充分发挥鸿源稀土、生力材料、菲美特等龙头企业的示范带动效应，大力发展锑、镍、稀土等重要有色金属精加工产业。加快鸿源稀土整体搬迁项目进度，重点引进一批稀土行业精深加工及配套生产企业，加工生产稀土掺杂光纤、光纤连接器用高密度陶瓷材料，重点扶持菲美特与宁德时代的深度合作，推动新材料产业高质量发展。[区工业和信息化局、长春经开区、区科技局、区发展改革委等按职责分工负责]

2. **大健康**。以益阳市中医医院自制中药制剂为基础，对医院自制的创新药品参与湖南省生物医药产业链重点品种遴选认定。以诺泽生物等企业重点培育发展生物药材提取，建设山苍子林下经济中药材种植基地 300 亩。积极探索中药材套种、加工，促进中医药产业振兴发展。[区卫生健康局、区林业局、长春经开区、区工业和信息化局、区科技局等按职责分工负责]

(五) 强化产业发展支撑

1. **提高制造业核心竞争力**。实施产业项目支撑工程，大力推进易迅达新能源汽车电子及高精密柔性电路板智能制造、富佳科技南方智能农机产业高地示范、福源特年产 25000 吨新型

钠离子电池正极材料等市十大产业项目建设。持续开展“智赋万企”行动，引导企业智能化改造、数字化转型、网络化联接，力争打造智能制造企业、智能制造生产线（车间）、智能工位。做强科技创新平台，培育壮大科技型企业，按照“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”的发展路线，建立科技型企业培育库，将规模以上工业企业作为培育国家高新技术企业的重点，对企业进行一对一精准辅导。完成科技型中小企业入库400家以上，新增国家高新技术企业15家。围绕资阳区产业发展与重大战略需求，持续开展工程技术研究中心、星创天地、众创空间、专家工作站等省市级科技创新平台培育认定。支持企业加大研发投入力度，与高等院校、科研院所等组建创新联合体，鼓励建设产业技术协同创新、产业联合创新、企校联合创新、专业研究开发等新型研发机构，新增省级工程研究中心、企业技术中心各1家。[区工业和信息化局、区发展改革局、区科技局、长春经开区等按职责分工负责]

2. 提升招商引资工作质效。招商引资围绕资阳四大产业开展工作，编印好两图两库两表，及重点产业链全景图、产业布局图、重点项目库、目标企业库、重点园区表、重点企业表、建立产业链招商数据库，促进产业集聚区的发展。通过制定产业指导目录，地方配套支持等手段，做好“建链”工作，找准园区重点发展的产业链方向并引进相关产业链中具有核心地位的龙头企业，以之为基础进行辐射与延伸，建立起全新的产业

链条。做好“补链”工作，在园区已有产业基础上，围绕现有产业链条的缺失环节，从纵向产业链的角度进行补充式招商，实现产业链向上下游延伸；做好“强链”工作，重点对接行业龙头、上市公司、“三类500强”企业上门招商，争取引进此类企业来我区直接或间接投资。充分利用我区打造PCB“第三极”的产业优势，引导已有企业增资扩股，提质升级，并吸引上下游企业来我区落户，形成上中下游产业链的优化配置。打造产业集群，凸显PCB“第三极”优势。[区商务局牵头，区工业和信息化局、长春经开区等按职责分工负责]

3. 强化要素保障支撑。 优先保障符合国家产业政策的先进制造业项目用地，依法依规核减超标准用地，提高土地集约利用水平。力争2024年完成土地报批500亩。全力保障项目水、电、路、气、讯等基础设施和生产要素供给，努力降低企业生产运营成本。着力保障企业融资需求，常态化组织开展政银企对接会，进一步深化企业服务活动，完善金融信贷服务体系，着力搭建政银企对接合作平台，助力企业纾困解难。积极推进“湘信贷”“潇湘财银贷”工作，助力园区企业融资。优化政务环境，持续全面深化“一件事一次办”改革，推进“办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化”和“三个免于提交”，提升服务能力，扎实推进工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革。[区发展改革局牵头、长春经开区、区财政局、区工业和信息化局、区自然资源局、区住房城乡建设

设局、区政务服务中心、区政府金融办等按职责分工负责]

三、推进机制

成立实施产业培塑行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区发展改革局、区工业和信息化局主要负责人任副召集人，成员单位包括长春经开区、区政府金融办、区科技局、区财政局、区自然资源局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区林业局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫生健康局、区市场监管局、区农机事务中心、区畜牧水产事务中心、区交通运输局、区政务服务中心、资阳发展集团、创鑫公司，专班办公室设在区发展改革局，负责日常协调和调度工作。

附件 2

创新提升行动工作方案

为加快创新驱动发展，奋力抢占产业、技术、平台、人才制高点，以科技创新推动产业创新，更好地支撑引领全区高质量发展，结合资阳区实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

锚定“三高四新”美好蓝图，以创新型区县建设为抓手，以科技创新引领产业创新，积极培育新质生产力，力争突破一批关键核心技术，转化一批高价值科技成果，不断塑造发展新动能新优势。力争全社会研发经费投入增长 12%以上，每万人高价值发明专利拥有量达 2.8 件以上；技术合同交易额达 50 亿元，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达 30%以上。

二、工作任务

（一）实施成果转化提效工程

1. **加强政策引导。**完善科技创新支持政策，出台科技创新奖励办法，加大地方财政科技支出力度。印发惠企政策汇编，加强政策结合联动。建设重点企业技术、人才需求库，助推科技创新成果落地见效。〔区科技局牵头，区发展改革局、区财政局、区工业和信息化局等按职责分工负责〕

2. **完善科技成果转化体系。**提升潇湘科技要素大市场（资

阳工作站)工作质效,加强对科技型中小企业、高新技术企业的针对性服务,精准对接企业技术需求,围绕高新技术企业发展需求打造高质量发展服务品牌。举办成果对接、投融资路演、政策贯宣、科技金融、创新创业大赛、技术转移专业人才培养等活动。[区科技局牵头,区工业和信息化局等按职责分工负责]

3. 加强产学研深度融合。满足企业技术创新需求,建立健全政府、企业、高校、科研机构交流合作机制,促进全区特色优势产业健康持续发展,让更多的科研成果在资阳转移转化。紧紧围绕资阳区打造 PCB 第三极发展目标,集中突破制约产业发展的关键核心技术和“卡脖子”技术。提高每万人高价值发明专利拥有量水平,提升科技成果转化能力,积极开展专利转化专项,提高专利转化率。推动技术合同交易额稳步提升,推动促进更多的科技成果在资阳转化。[区科技局牵头,区市场监管局、区工业和信息化局、长春经开区等按职责分工负责]

(二) 实施平台能级提档工程

1. 培育建设创新平台。大力支持各类创新平台建设,构建梯次接续、多领域协同发展的创新平台体系。围绕资阳区产业发展与重大战略需求,持续开展工程技术研究中心、星创天地、众创空间、专家工作站等省市级科技创新平台培育认定。支持企业加大研发投入力度,与高等院校、科研院所等组建创新联合体,鼓励建设产业技术协同创新、产业联合创新、企校联合创新、专业研究开发等新型研发机构。新增省级工程技术研究

中心 1 家，省级企业技术中心 3 家，建设专家工作站 2 家。[区科技局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区科协等按职责分工负责]

2. 创新平台提质升级。全力支持以省级农业科技园为中心打造智慧农业示范区，促进农业生产设施化、智能化、数字化。助力木槿产业发展，开展木槿新品种改良与认定工作，研发木槿有效提取物加工技术，申报木槿花地方食用标准和木槿提取物进入化妆品新原料使用目录。推进农业品牌建设，构建“区域公用品牌+特色农产品品牌+企业品牌”体系。支持叶姿生态建设木槿花发酵原浆生产线、槿子生物建设水提叶和花的萃取液生产线建设。支持农科园内企业申报省级新型研发机构、星创天地等。推进国家级企业重点实验室——南方智能育秧（苗）重点实验室实验基地建设，以富佳科技为龙头，提升农业机械化科技水平。[区科技局牵头，区农业农村局、区农机事务中心、农业科技园区等按职责分工负责]

（三）实施科研攻关提能工程

1. 聚焦优势产业关键核心技术攻关。围绕资阳区 PCB 等特色产业发展，重点支持高频高速 PCB 产品、5G 设备元器件、智能设备、碳基材料等领域开展关键核心技术攻关。支持企业不断加大研发投入，推动明正宏“基于石墨烯导电浆料的 PCB 孔金属化技术”揭榜挂帅项目于年内完成中试，力争取得重大关键技术突破，提升 PCB 产品核心竞争力。[区科技局牵头，区工

业和信息化局、区发展改革局等按职责分工负责]

2. 加强社会发展科技创新。加大项目支持力度，重点开展生态修复、中医药等关键技术研究，在生态修复、中药提取等方面力争突破一批关键核心技术难题，推动西施生态“抗逆性植物工厂型产业化生产关键技术研究”和诺泽生物“中药提取物智能制造技术”科研项目建设，力争一批重大标志性科技成果转化落地。充分发挥高等院校的科技创新引领作用，支持高等院校、医疗机构、龙头企业等，围绕社会发展领域关键技术和重大战略性需求，在我区建设科技创新平台。[区科技局牵头，市生态环境局资阳分局、区卫生健康局等按职责分工负责]

3. 持续加强基础研究。鼓励企业和社会力量参与基础研究，构建多元化投入机制。持续推进与中南大学湘雅二医院合作“抗口腔黏膜下纤维化物质的筛选及其抗纤维化作用研究”科研项目，引导医疗科研团队围绕关键核心技术攻关开展基础研究，支持区内相关单位申请国家、省自然科学基金项目。[区科技局牵头，区卫生健康局等按职责分工负责]

(四) 实施主体培育提级工程

1. 深入实施科技型企业精准培育计划。培育壮大科技型企业，按照“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”的发展路线，建立科技型企业培育库，将规模以上工业企业作为培育国家高新技术企业的重点，对企业进行一对一精准辅导。完成科技型中小企业入库400家以上，新增国家高新

技术企业 15 家，争创制造业单项冠军企业 1 家、省级以上专精特新小巨人企业 4 家。[区科技局牵头，区工业和信息化局、长春经开区等按职责分工负责]

2. 强化企业自主创新。落实规上企业财政研发奖补政策，提升规模以上工业企业研发活动覆盖率。积极支持企业参与国省创新创业大赛、颠覆性技术大赛，力争取得新突破。[区科技局牵头，区财政局、区工业和信息化局等按职责分工负责]

(五) 实施人才支撑提质工程

1. 大力引育高层次科技人才。优化全周期、全要素、全流程服务，落实市、区现有人才政策，抓好资阳区引进高层次实用型专业人才支持政策落地落实。实施“新星计划”“雏鹰计划”，探索建立党政机关、企事业单位、产业园区和社会人才流动机制，选拔一批企业高管人才到机关事业单位挂职，吸纳资阳籍在校大学生来资参与资阳经济建设。抓好企业工人技能培训，选树和培育一批“十佳 PCB 工匠”等。[区委组织部牵头，区人力资源社会保障局、区工业和信息化局、区科技局等按职责分工负责]

2. 营造良好科技人才发展环境。落实人才分类评价制度，继续开展“资阳英才”评选工作，改革创新人才发现、培养、使用、评价、激励机制，把各类优秀人才集聚到全区改革发展事业中来。探索构建以创新价值、能力和贡献等要素为主导的分类评价体系。深入推进科研经费“包干制”改革，赋予科研

人员更多自主权，为科技人才提供更优的发展环境。[区科技局牵头，区委组织部、区财政局等按职责分工负责]

(六) 实施创新生态提优工程

1. **增强创新人才支撑。**大力推进人才强区战略，完善人才政策，健全专家荐才、柔性引才机制。持续推进科技专家服务团队建设。组建100人以上的科技专家服务团，继续发挥团队合力，培养一批本土人才和科技示范户，充分发挥科技特派员在乡村振兴工作中的作用。[区委组织部牵头，区科技局、区工业和信息化局等按职责分工负责]

2. **持续深化科技金融服务。**深入开展科技金融八大行动，支持企业开展科技创新领域银企融资对接。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革，支持企业开展知识价值信用贷款。[区科技局牵头，区政府金融办、区财政局、区发展改革局等按职责分工负责]

三、推进机制

成立实施创新提升行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区科技局主要负责人任副召集人，成员单位包括区委组织部、区科技局、区政府金融办、区财政局、区发展改革局、区工业和信息化局、区农业农村局、区市场监管局、区人力资源社会保障局、区科协、农业科技园区、长春经开区等，专班办公室设在区科技局，负责日常协调和工作调度；成员单位要明确分管领导，明确具体工作人员负责重点任务推进。

附件 3

激发需求行动实施方案

为激发有潜能的消费、扩大有效益的投资、提升有活力的外贸，形成消费和投资相互促进的良性循环，扩大高水平对外开放，结合资阳实际，制定本实施方案。

一、工作目标

充分发挥消费的基础作用，推动消费从疫后恢复转向持续扩大，实现社会零售品消费总额增长 7.5%；充分发挥好投资对稳定经济增长、优化供给结构、促进产业升级的关键作用，实现固定资产投资增长 10%；充分发挥好进出口的支撑作用，推动外贸稳规模、优结构，实现进出口总额增长 6%，全区外贸企业进出口总额力争突破 25 亿元，外贸实绩企业 28 家以上。

二、工作任务

（一）激发有潜能的消费

1. 以政策引导消费。突出就业优先导向，构建工资合理增长机制，健全社会保障体系，适当提高城乡居民尤其是农村居民社会保障水平，促进居民多渠道增收，增强居民消费能力。积极推动汽车、购房等消费，推进餐饮等服务消费提质升级，支持餐饮企业强化品牌形象宣传，拓展省、市内外市场，把“资阳小吃”“资阳休闲食品”“资阳麻辣烫”等打造成地标性特色美食。组织全区工会联合金融机构平台企业发放电子消费券。

落实党政机关及其他行政事业单位新增及更新车辆中新能源汽车比例不低于40%政策，促进全链条汽车消费，释放汽车后市场潜力。支持刚性和改善性住房需求，扎实做好保交楼，探索现房销售试点，优化调整公积金提取及本区限贷政策。加快城中村改造进程，进一步完善老城区消费市场基础设施建设，促进房地产业健康稳定发展。发展“银发”经济，扩大适老消费。持续发力“双减”政策，引导规范民办教育和校外教育培训等理性消费。力争培育一家消费品工业“三品”标杆企业。[区发展改革局牵头，区工业和信息化局、区民政局、区财政局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局、区商务局、区机关事务服务中心、区总工会、区教育局等按职责分工负责]

2. 以业态引领消费。发展数字、绿色、健康、国潮消费，打造“智慧+”“景区+”消费场景，点亮“夜经济”，大力开展招商引资，积极引进星级酒店、大型商业综合体落户资阳，打造文旅、娱乐、健康、休闲、购物、体育等领域多元融合的消费场景，促进消费提质升级，推进数商兴农、直播电商、社区电商、即时零售等新业态高质量发展。引领消费新趋势，推动大型实体零售企业向场景化、体验式消费业态转型，进一步提升资阳商贸服务业水平，将消费留在资阳。鼓励发展夜间经济，开展特色街区、“夜经济”商圈和网红打卡点评选，支持以桥北步行街——资江西路——明清古巷为重点，举办各类“夜经济”促销活动，营造全天候消费氛围。[区商务局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区文旅广体局等按职责分工

负责]

3. **以活动激活消费。**加强与相关行业商（协）会、主要商圈、重点商贸流通企业的联动，充分利用春节、元宵节、端午节、五一劳动节、中秋节、十一黄金周等重要黄金消费节点大力开展“喜迎新春·乐购资阳”年货季、“古韵古城·资水资阳”欢乐元宵节会促销活动，“清凉夏日·浓情端午”家电节、“家好月圆·欢庆中秋”促销节、“古韵古城·资水资阳”国庆文创美食旅游购物百乐汇等主题促销活动，推动汽车、家电、手机等耐用消费品以旧换新。发展预制产品，宣传预制品品牌，助力乡村振兴。大力开展新星计划，举办青年创业集市。积极创建、申报省级老字号企业，推动非遗企业发展。积极参与“三湘四水·相约湖南”等推广促销活动，举办承办各类高水平赛事、高端展会、文艺演出等活动。以“文旅体展”融合发展带动流量、促进消费。支持鼓励辖区百货、服饰、农特产品、餐饮、家用电器、珠宝首饰等商贸流通企业开展假日“放价”优惠、购物有奖、积分抽奖等促销活动。适时发放专项消费券，促进传统消费提质增效。全年累计举办各类大型促销会节活动不少于10次。[区商务局牵头，区工业和信息化局、区市场监管局、区文旅广体局等按职责分工负责]

4. **以平台促进消费。**完善城市商业体系，打造桥北步行街智慧商圈；新增资江西路、幸福渠路、东门口、长春西路等4个高品质餐饮消费集聚区；以社区为单位，继续推动一刻钟便民生活圈建设；鼓励居民小区、商务楼宇、学校、酒店、医院

等设置公共无接触配送设备。大力实施县域商业体系建设行动，推动城品下乡、山货进城、电商快递进村。推进天成市场、长春镇、沙头镇、张家塞乡等乡镇农贸市场提质改造或新建项目顺利实施。〔区商务局牵头，区交通运输局、区农业农村局等按职责分工负责〕

5. 以环境服务消费。加快教育培训、文化旅游等重点领域构建新型信用监管机制。增加重点领域消费贷款，支持大码头小商品夜市和古城小吃夜市的发展，对户外促销活动、夜间摆摊等业态实行包容审慎监管原则，在依法依规和确保安全的条件下允许市场主体在建设用地上搭建临时简易消费场景。加强消费领域信用、标准和质量工作。全面开展放心消费创建，优化消费环境。进一步建立工作协调机制，形成各部门统筹协调、齐抓共管、共同推进的工作合力，精心策划，创新模式，以多样化、个性化供给，满足不同群体不同层次消费需求，努力营造安全放心的消费环境。

坚持“政府主导、行业自律、自愿参与、自主创建、公平公正、对标评价、社会监督、动态管理”的工作原则，围绕促进消费、扩大内需，聚焦提升经营者诚信度、消费环境安全度、消费者满意度，以“经营管理放心、服务承诺放心、消费维权放心、公平买卖放心、交易规范放心、质量安全放心”为创建的内容，全方位提升政府监管效能、企业自律水平、社会监督水平和群众消费信心，以本区特色街区、核心商圈、龙头市场、特色行业等消费密集场所为重点区域和“诚信经营·放心消费”

创建门店为主要对象，按照“以点带面、逐步扩大”的方法，以“树立一批示范商圈（街）经营者、建立一套工作机制、提升一层社会影响”为工作引领，在全区以具有一定经营规模、具有较高社会知名度、消费相对集中的经营主体作为重点发展对象，以此为基础，推动我区放心消费创建工作全面深入开展，为优化消费环境打下坚强基石。〔区市场监管局牵头，区发展改革委、区自然资源局、区城管执法局、区住房城乡建设局、区税务局、区商务局、区政府金融办等按职责分工负责〕

（二）扩大有效益的投资

1. **强化重大产业建设投资。**突出产业立区，加快现代化产业体系建设，谋划推进一批传统产业焕发新生，优势产业升链、延链、补链、强链的重大项目。抓好生产 25000 吨新型钠离子电池正极材料、南方智能农机产业高地示范、新能源汽车电子及高精密柔性电路板智能制造等十大产业项目建设，确保全面完成年度投资计划。〔区工业和信息化局、区发展改革委牵头，区商务局等按职责分工负责〕

2. **抓好重大基础设施项目建设。**加强项目谋划储备，切实提高项目质量，推进省、市、区重点项目建设，力争超额完成年度投资计划。重点做好益阳至常德高速扩容工程（益阳段）、资水益阳至芦林潭二级航道建设工程、澧资航道白沙至甘溪港三级航道建设工程等重大建设项目的服务和协调工作。〔区发展改革委牵头，区交通运输局、区水利局等按职责分工负责〕

3. **推进补短板强弱项领域建设。**全力推动长春经开区新材

料产业园保障性租赁住房项目，2024年确保307套保障性租赁住房年内开工。2024年计划改造马良商贸城安置小区、三中老家属区、水运公司家属区等项目14个，改造户数1289户。两年内完成长春垸（以新桥河镇为中心）和民主垸（以茆湖口镇为中心）2个二级医院规模“区域医疗次中心”建设。以整体搬迁新建的新桥河镇中心卫生院为基础，合并杨林坳、李昌港两个非建制卫生院（各保留基本医疗门诊功能的分院），建成“资阳区西部医疗次中心”。以新建的资阳区刘家湖血吸虫病救治中心为基础，合并原茆湖口镇卫生院、刘家湖血防站成立新的茆湖口镇卫生院，一套人马两块牌子（保留刘家湖血防站牌子和血防功能），建成为“资阳区东部医疗次中心”。建成整合后新桥河镇中心卫生院加挂“益阳市资阳区第二人民医院”牌子，茆湖口镇卫生院加挂“益阳市资阳区第三人民医院”。[区住房城乡建设局、区卫生健康局等按职责分工负责]

4. 激发民间投资活力。抓好重点民间投资项目服务，抢抓国、省出台的促进民营经济发展系列政策措施新机遇，支持企业再投资、扩大再生产。大力招引民间资本参与基础设施、重点产业建设。促进项目早签约、早落地、早见效。抓好政府和社会资本合作新机制，规范稳妥推进新实施的政府和社会资本合作项目。持续向民间资本推介补短板、产业链供应链和特许经营3张项目清单，吸引民间资本参与项目建设。规范和优化行政审批流程，对凡是无设定依据的申报材料一律取消，无法定依据的初审环节进行优化，能够继续压缩审批时间进行简化，

全面提升行政审批服务效能。[区发展改革局牵头，区工业和信息化局、区自然资源局、市自然资源和规划局直属一分局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区商务局、区林业局、区政府金融办、区财政局、区工商联等按职责分工负责]

5. 推进政府投资系统管理。积极抢抓中央增发国债、中央预算内规模增加、专项债投向拓展等政策机遇，加强项目谋划和储备实施，做好申报准备，努力争取预算内资金和国债资金4亿元以上，专项债券8亿元以上。针对性加快项目前期工作，建立全区前期项目库，对重大项目前期工作给予专项经费支持。加强激励评比，对项目推进既好又快的单位，在重大项目前期费、中央资金申报方面给予倾斜，对滞后单位予以通报。大力优化投资结构，围绕长江经济带突出环境问题整改，争取一批降碳、减污、扩绿、增长等生态项目。引导金融机构建立绿色通道，加大信贷投放。强化要素保障，推进存量国有土地资产盘活处置。[区发展改革局、区财政局牵头，区科技局、区自然资源局、市自然资源和规划局直属一分局、区政府金融办等按职责分工负责]

6. 大力推进招商引资。围绕奋力打造中国PCB第三极以及资阳四大产业集群开展招商工作，深度对接长三角，珠三角等重点地区，以湘商回归和返乡创业为主线，积极承接产业布局和转移。一是瞄准三类“500强”企业和行业龙头重点引进电子信息、智能装备制造企业。二是加强产业链上下游项目对接，根据本地企业发展需求，针对性引进上下游配套企业，不断延

伸产业链。三是借助平台招商，完善“五库两图”，借助港洽周、沪洽周、中博会、跨交会等平台打造资阳名片，做好资阳项目推介。重点对接外资外贸项目，力争实现双外经济指标双增长，聚焦营商环境优化，主动帮扶企业，不折不扣全面惠企，助推企业做大做强。[区商务局牵头，区委外事办、区发展改革委、区教育局、区科技局、区工业和信息化局、区农业农村局、区文旅广体局、区工商联等按职责分工负责]

(三) 提升有活力的外贸

1. **加大国际市场开拓力度。**紧密衔接高质量共建“一带一路”，加强国际产能合作。紧密对照《湖南省重点境外展会目录》，鼓励、组织5家（次）以上企业参加重点境外展。加强对企业出境参展、招商以及境外商务人员来湘采购、洽谈等出入境服务保障，支持更多企业申办APEC商务旅行卡。深入推进《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）有关举措落地。组织8家（次）以上企业积极参加中国进出口商品交易会（广交会）、中国国际进口博览会、中国国际供应链促进博览会、中国国际消费品博览会、中国国际服务贸易交易会等重点境内展会。鼓励支持先进制造业和战略性新兴产业开展高附加值产品加工贸易，加快发展跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务创新业态。[区商务局牵头，区委外事办、区发展改革委、市公安局资阳分局等按职责分工负责]

2. **做大做强贸易主体。**支持电子信息（PCB）、装备制造、新材料、食品加工等优势产业及本地特色产业开展国际贸易，

加强外向型实体企业招引,推动有实绩的进出口企业突破28家,积极推动鲲鹏外贸供应链项目做大做强。建立完善重点服务贸易企业联络服务机制,培育壮大服务贸易、文化贸易市场主体,加快推动文化贸易走出去。[区商务局牵头,区工业和信息化局、区农业农村局、区文旅广体局、长春经开区等按职责分工负责]

3. 打造外向平台,提升对非贸易。充分利用长春经开区国家级外贸转型升级基地的平台功能作用,精准研究我区既有进出口企业发展特点,分类施策,不断扩大优势产业进出口规模,推动传统外向型产业创新发展。积极引导、组织我区企业参加中非经贸博览会,跟踪推进博览会签约项目,鼓励我区企业积极参与走进非洲活动。以我省高质量建设中非经贸深度合作先行区、非洲非资源性产品集散交易中心、中非跨境电商合作中心、中非产业链培育中心、中非金融合作中心、服务中西部地区的对非物流中心、中非经贸交流促进中心为契机,出台实施方案和配套政策,力争对非贸易额有新的突破。[区商务局牵头,区委外事办、区发展改革委、区财政局、区科技局、区工业和信息化局、区人力资源社会保障局、区农业农村局、区文旅广体局、区税务局等按职责分工负责]

4. 提升服务保障水平。落实外贸高质量发展若干政策措施,强化税务、商务等部门间工作对接、信息共享。完善重点外贸企业联系制度,加大外贸实体企业指导帮扶力度。充分发挥园区外贸综合服务中心功能,强化外贸业务培训,为企业提供一站式全流程外贸综合服务。加大外贸企业融资、信保、担

保、汇率避险等金融服务。持续优化出口退（免）税服务和防范出口退（免）税风险，进一步提升出口退（免）税办理进度，扩大“即报即办”范围。稳步提升优质企业贸易外汇收支便利化政策覆盖面。[区商务局牵头，区工业和信息化局、区财政局、区税务局等按职责分工负责]

三、推进机制

成立资阳区实施激发需求行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区商务局、区发展改革局主要负责人任副召集人，成员单位包括区委宣传部、区委外事办、区科技局、区教育局、区工业和信息化局、区自然资源局、市公安局资阳分局、市生态环境局资阳分局、区财政局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区城管执法局、区水利局、区农业农村局、区文旅广体局、区卫生健康局、区应急局、区市场监管局、区政府金融办、区总工会、区工商联、区税务局、区机关事务服务中心、市自然资源和规划局直属一分局、长春经开区、各乡镇人民政府（街道管委会），专班办公室设区商务局，负责日常协调和调度工作。

附件 4

改革攻坚行动实施方案

为全面深化重点领域改革，为全区经济社会高质量发展提供重要支撑，特制定本实施方案。

一、工作目标

聚焦重点领域改革，力争要素市场化配置改革、园区体制改革、财税体制改革、金融体制改革等领域有标志性成果。聚焦营商环境优化，围绕市场准入、要素获取、权益保护、公平竞争等方面，集中力量解决主要问题，集成一项制度、治理一片区域。聚焦综合成本降低，以降低物流、税费、融资等成本为核心，增强市场主体活力。

二、工作任务

（一）着力降成本增效率

1. **深化要素市场化配置改革。**提高土地要素配置效率，重点推进盘活闲置用地、农村集体经营性建设用地入市、产业用地改革。落实省市职称评审改革文件，积极鼓励各类人才申报职称评审。加大对金融机构协调力度，继续发挥支农支小再贷款、再贴现、普惠小微贷款支持工具服务普惠金融长效机制作用。推动技术要素向现实生产力转化，重点推进科技成果权益分配改革，科技项目评审、人才评审改革，探索赋予科学技术

人员职务科技成果所有权或者长期使用权制度。按照“应汇尽汇”“应接尽接”“应上尽上”原则，强化各级各部门数据汇聚，按要求落实公共数据的联通共享，配合开展数据资源普查、共享需求梳理。[区发展改革局、区自然资源局、区人力资源社会保障局、区科技局、区政府金融办、区工业和信息化局、区农业农村局、区政务服务中心等按职责分工负责]

2. 深化降成本改革攻坚。深化价格领域改革。加快推进农业水价综合改革。落实天然气上下游价格联动机制。开展降成本专项行动，降低制度交易成本深化审批制度改革，建立常态化机制推进17个“高效办成一件事”，打造、完善资阳特色“一件事一次办”升级版，推进招投标全流程电子化。持续降低用工成本，落实好阶段性降低部分社会保险费率，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。降低用能成本，推动分布式光伏发展，鼓励自发自用。优化电力调度和运行方式，促进电力系统的降损提效。[区发展改革局、区交通运输局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局、区财政局、区政务服务中心、资阳供电公司等按职责分工负责]

3. 深化财税体制改革。积极稳妥落实国家新一轮财税体制改革政策。继续加力推进“三高四新”财源建设，开展财源建设提质行动。按照省级以下财政体制改革工作部署，结合实际，加快探索零基预算改革。落实法检两院省级统管改革。完善财政科技经费投入、分配、使用、监管机制改革。[区财政局、区

税务局牵头，区法院、区检察院、区科技局、区机关事务服务中心等按职责分工负责]

(二) 着力破壁垒优服务

1. **推进全国统一大市场建设。**坚持“两个毫不动摇”，全面推进“双随机一公开”，强化智慧化、信用化市场监管，高标准落实全国统一大市场建设。全面清理妨碍统一市场和公平竞争的做法，依法保护民营企业产权和企业家权益。畅通政企沟通渠道，加大服务保障力度，着力构建亲而有度、清而有力的亲清政商关系。运用好工改系统，加强上下工作对接，全力促推策划生成项目、联合审图、告知承诺、并联审批、联合验收、审批无逾期等主要评价指标有明显提升，强化服务前移工作。落实不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例约谈通报制度，开展问题线索核实整改。以打造 PCB 第三极为核心，出台力度更大、措施更硬的招商引资优惠政策，促进招商引资质效全面提升。要强化精准招商，绘制招商引资“两图”（即产业链全景图、招商远景图）“两库”（即产业链重点项目库、关联客户库）“两表”（即龙头企业表、配套企业表），实施“菜单式”招商、敲门招商。要抓好产业链招商，发挥龙头企业带动作用，吸引产业链上下游、供应链各环节、创新链相关方入驻聚集，推动形成新的产业集群。要坚持联动招商，用好商会、经促会等资源，运用市场化方式，加大对“三类 500 强”、行业领军企业、重点外资项目的招引力度，大力引进企业

在资阳设立总部，持续推动湘商回归、益商回归。[区发展改革局、区市场监管局牵头，区住房城乡建设局、区财政局、区商务局、区工业和信息化局等按职责分工负责]

2. 推进公平竞争改革攻坚。对新出台政策严格开展公平竞争审查。扎实开展公平竞争审查第三方评估，组织对政策措施进行交叉抽查和督导考评。加快制订招标投标、特许经营、财政补贴等领域的公平竞争审查指引。加强竞争秩序监管，开展反不正当竞争专项执法行动。完善企业重整识别机制，强化府院联动，推进破产配套制度完善。深化企业注销便利化改革，完善企业市场退出机制。[区市场监管局、区发展改革局、区法院等按职责分工负责]

3. 推进优化环境改革攻坚。继续深入实施“营商环境提升年”行动，围绕争创改革、开放、服务、法治“四个一流”，打造营商环境新高地。要深化“放管服”改革。全面落实省定“一件事一次办”任务，打造更多方便群众的“一件事一次办”特色套餐。严格落实“三集中三到位”要求，真正实现群众“只进一扇门、只跑一次腿”。大力推广“湘易办”，不断提高政务服务便利度。要全力帮扶企业纾困解难，常态化开展“送政策解难题优服务”助企纾困行动，对企业提出的问题和困难进行闭环管理，防止久拖不决，影响企业满意度。进一步推动惠企政策直达快兑，逐步实现“企业找政策”向“政策找企业”转变，让更多真金白银为企业纾困解难、减负松绑。要加强法治

建设。深入推进全面依法治区，抓好重点项目、重点企业周边治安环境整治，畅通涉企案件立案绿色通道，快侦快调涉企案件纠纷。推动法律顾问“三个全覆盖”，落实中小企业“法治体检”。持续完善和落实重大项目建设第三方监督评估机制，平等保护企业合法权益。[区优办牵头，区发展改革委、区法院、区检察院、市公安局资阳分局、区司法局、区市场监管局、区工商联、区政务服务中心等按职责分工负责]

4. 推进公共资源交易与招投标领域改革。根据省、市要求，完善招标公告、招标文件、中标公示等应当载明的事项范围。配合市公管办加强评标专家动态管理，落实评标专家“一项目一考评”“一季度一通报”制度。配合市公管办强化招标代理机构及从业人员信息登记及核查，抓实代理机构“一代理一评价”与信用评价制度。[区发展改革委牵头，区住房城乡建设局、区水利局、区农业农村局、区交通运输局、市生态环境局资阳分局等按职责分工负责]

5. 高效高质对接“湘易办”。全面落实政务数据“应共享尽共享”，积极促推“湘易办”优化升级，将各部门政务APP相关功能和服务逐步接入“湘易办”。落实“湘易办”超级服务端增效惠民项目，持续优化升级资阳区旗舰店，更多推出新特色应用场景和高频特色服务，推进17个“高效办成一件事”上线“湘易办”，逐一编制“一件事”工作指引和办事指南，梳理优化政策兑现事项流程并上线“湘易办”。落实无证明城市建设，

探索电子证照应用新机制、新渠道和新方式，扩大个人电子证照和拓展企业电子证明在政务服务领域广泛应用。积极推进“三个免于提交”（政府部门核发的材料免于提交、能够通过数据共享核验的事项免于提交证明材料、能够提供电子证照的免于提交实体证照），企业和群众办事纸质证照免提交率提升至60%以上。探索基层证明网上申请、审批、开具、签发、领用。[区政务服务中心牵头，区发展改革委、区住房城乡建设局、区市场监管局等按职责分工负责]

（三）着力促投资稳增长

1. **扩大有效投资。**落实金融支持扩大有效投资协同联动工作机制，力争制造业中长期贷款和科技型企业融资。落实促进创业投资高质量发展的政策措施，深入开展投贷联动。充分发挥政府投资的带动放大效应，通过产业投资基金等方式引导社会资本投向重大战略、重大项目、重点产业。[区发展改革委牵头，区财政局等按职责分工负责]

2. **深化金融领域改革。**不断健全完善服务机制，推动产业政策与金融政策协调配合，形成政策合力。建立台账管理机制，组织金融机构对有融资需求的企业进行销号对接，助力企业发展。[区政府金融办牵头，区财政局、区发展改革委等按职责分工负责]

3. **深化区属国有资本布局优化和结构调整。**坚持市场导向，注重资源配置效益最大化。通过对国有资本布局的综合分

析和评估，确定优化调整的重点领域和企业；确保国有资本的合理配置，提高资本运营效益；积极推动区属国有母子公司之间“二元互动”，实现资源的共享和优势互补。[区财政局牵头，区机关事务服务中心、资阳发展集团、区自然资源局等按职责分工负责]

(四) 着力增活力强支撑

1. **推进由管资产向管资本转型。**为更好发挥国有资本功能作用，积极推进由管资产向管资本转型。加强对企业经营管理的监督和指导，提高资本运作效率；通过资本市场的运作，积极推动国有资本实现增值和增收；重点培养和引进专业人才，提高资本运作和管理水平。[区财政局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、资阳发展集团、区自然资源局等按职责分工负责]

2. **支持民营经济发展壮大。**深入实施扩大内需战略，把恢复和扩大消费放在优先位置。加大政策落实力度。继续深入推进经营主体培育工程，新增市场主体 2688 户以上。持续实施新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动、“纾困增效”专项行动，建优建强国家级中小企业公共服务平台，提升中小企业核心竞争力，支持骨干企业做优做强，引导高成长性企业扩产增效。积极培育明正宏等上市后备企业，推动生力材料上市，新增规模工业企业 20 家以上。支持企业走“专精特新”发展之路，培育更多的单项冠军、“隐形冠军”企业。[区

发展改革委、区工商联、区工业和信息化局等按职责分工负责]

3. 深化园区管理体制改革。贯彻落实省深化园区管理制度改革推动园区高质量发展的实施意见，在剥离社会事务、岗位聘用制、绩效薪酬制、市场建设运营等方面进行改革。大力推进对园区赋权赋能，加大土地报批、征拆、融资等工作力度，构建优质高效服务体系，增强服务保障能力。积极盘活闲置低效资产，节约集约利用资源，引导园区企业应用新技术、新材料、新能源、新设备，促进节能降耗，提升综合治理质效，增强绿色发展能力，切实提高亩均效益。坚持以 PCB 产业为主导，改造提升食品加工产业，巩固延伸装备制造产业，培育壮大新能源汽车产业，前瞻布局前沿材料产业，构建资阳区现代化产业体系的“四梁八柱”。加快推进园区调区扩区，科学规划黄家湖片区发展，提高园区承载能力，做优做大做强主特产业，提升产业集聚度。加强园区水、电、路、气、讯基础设施一体化建设，强化金融、科技、人才、物流等要素支撑，推动产城融合发展。支持园区开展“潇湘财银贷”工作，推进“政银担”合作，加强园区“企业融资服务窗口”功能建设。支持园区设立创业投资、主导产业基金等，撬动社会资本参与园区产业建设。积极探索园区“飞地”经济发展即合作共建新路径。[区发展改革委牵头，区工业和信息化局、区自然资源局、区商务局、长春经开区等按职责分工负责]

4. 推进国有资产与接待后勤体制“四合一”改革。按照依

法合规、方案细行动快和运行效率提高、服务质量提高、财政供养人员减少的要求，大力推进区直机关国有资产集中统一管理改革、后勤体制改革、后勤事业单位与后勤人员改革、接待体制改革，构建集中统一、管办分离、运行高效、服务专业、保障有力的区直机关后勤保障新格局。[区机关事务服务中心、区人力资源社会保障局、区财政局、区自然资源局等按职责分工负责]

三、推进机制

成立实施改革攻坚行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区发展改革局主要负责人任副召集人，成员单位包括区政府金融办、区优办、区法院、区检察院、区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、市公安局资阳分局、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区商务局、区市场监管局、区政务服务中心、区工商联、区税务局、区机关事务服务中心、资阳发展集团、长春经开区等。专班办公室设在区发展改革局。

主体强身行动实施方案

为加快培育壮大经营主体，进一步营造投资创业良好环境，持续增强各类经营主体的内生动力和创新活力，为区经营主体发展壮大抢占更大市场、更多制高点、更优竞争地位、更快纾困先机，扎实推动经济回升向好，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

切实增强经济活力、改善社会预期、提振发展信心，深入实施经营主体强身行动，促进经营主体高质量发展。到 2024 年末，全区经营主体结构更加优化，各类优质经营主体实现平稳较快增长，实有经营主体达到 4.3 万户以上，其中企业达到 8600 户以上；规模以上农产品加工企业达 51 户，规模以上建筑业企业达 14 户、规模以上服务业企业达 22 户，规模以上工业企业新增 20 户、限额以上商贸流通企业新增 10 户、省级及以上专精特新中小企业新增 4 户以上、省级及以上制造业单项冠军企业新增 1 户以上、外商法人企业新增 1 户、“个转企”新增 49 户，高新技术企业新增 15 户、外贸实绩企业突破 28 户。

二、工作任务

（一）聚焦抢占更大市场，推动做大做强

1. 实施经营主体梯次培育计划。强化平台、项目、金融、

要素保障，梯度培育一批十亿级企业。加强对企业的“全生命周期”服务，支持存量企业扩能升级，实施“新增规模工业企业”行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动及专精特新“小巨人”企业倍增工程，构建“初创型科技企业-科技型中小企业-高新技术企业”梯队接续体系，大力推动“个转企、企升规、规改股、股上市”。落实全市企业上市“四个一”工作机制和“两张清单”制度，加强后备资源培育和扶持，组织企业申报上市企业后备资源库，提高上市申报质量。优化企业上市政务服务环境，建立绿色通道，高效办理上市有关事项，及时协调开具各类证明文件，为企业上市提供便捷、优质的政务服务。深入实施科技型企业精准培育计划。培育壮大科技型企业，按照“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”的发展路线，建立科技型企业培育库，将规模以上工业企业作为培育国家高新技术企业的重点，对企业进行一对一精准辅导。深化建设工程企业资质改革，鼓励更多房地产和建筑类企业进入规模企业笼子。[区发展改革局、区工业和信息化局、区农业农村局、区住房城乡建设局、区科技局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区优办等按职责分工负责]

2. 促进民营企业培优做强。树立民营企业高质量发展标杆，推荐相关企业参与2024三湘民营企业百强榜评选，推动更多企业入选。建立健全定向培育企业名录和后备企业库，助力新增一批民营规上企业和民营高新技术企业。[区工商联、区工业和信息化局、区科技局等按职责分工负责]

3. **支持外资外贸企业发展。**围绕 PCB 产业延链、补链抓招商，借助港洽周、沪洽周、中博会、跨交会等平台促招商，持续加强生产型外贸企业和优质贸易型企业的培育招引。发挥长春经开区国家级外贸转型升级基地政策优势，着力培优做强特色产业。聚焦营商环境优化，利用好园区外贸综合服务中心，在办证审批、货运、外汇、融资等环节加强服务保障，提升外资外贸公共服务水平，培育壮大外资外贸经营主体。[区商务局牵头]

4. **健全经营主体评价体系。**从规模结构、活跃程度、合规经营、竞争能力、经济效益、社会责任等多个维度，综合评价经营主体发展状况，引导和激励各类经营主体坚定走高质量发展之路。[区市场监管局牵头]

(二) 聚焦抢占更多制高点，促进创新创造

1. **支持科技型企业创新发展。**培育建设创新平台。大力支持各类创新平台建设，构建梯次接续、多领域协同发展的创新平台体系。围绕我区产业发展与重大战略需求，持续开展工程技术研究中心、星创天地、众创空间、专家工作站等省市级科技创新平台培育认定。支持企业加大研发投入力度，与高等院校、科研院所等组建创新联合体，鼓励建设产业技术协同创新、产业联合创新、企校联合创新、专业研究开发等新型研发机构。新增省级工程技术研究中心 1 家，市级专家工作站 2 家，省级企业技术中心 3 家。增强创新人才支撑。大力推进人才强区战略。完善人才政策，健全专家荐才、柔性引才机制。持续推进

科技专家服务团建设。组建 100 人以上的科技专家服务团，继续发挥团队合力，培养一批本土人才和科技示范户，充分发挥科技特派员在乡村振兴工作中的作用。[区科技局牵头]

2. 加快知识产权强省建设。加强高质量高价值专利培育，强化企业、知识产权服务机构协同创新，提高专利质量与效益，推动专利创造由量多向质优转变，实现量质齐升的良好局面。加强知识产权保护，严厉打击侵权行为，维护市场秩序，依法保护知识产权权利人合法权益。加强专利转化运用工作，组织辖区内企业做好存量专利盘活工作，加快推进高价值专利转化和产业化。培育推广专利密集型产品，全面开展专利产品备案。持续开展知识产权质押融资入园惠企行动，提高知识产权质押融资的普及度和惠益面，促进创新型中小微企业发展。[区市场监管局牵头]

3. 加大金融支持力度。积极推进“潇湘财银贷”工作，助力园区企业融资。常态化开展线下企业对接活动，联合相关行业主管部门及经开区筛选需要信贷支持和扶持的企业，摸排梳理重点项目和企业融资需求清单，分类归集向金融机构推介，分行业、分区域进行融资对接，加大重点项目信贷投放力度。鼓励并指导银行业金融机构开发适应 PCB 产业链行业特点的金融产品，优化贷款期限管理，提高贷款发放效率和便利程度。[区政府金融办牵头，区财政局、区工业和信息化局、区科技局、长春经开区等按职责分工负责]

(三) 聚焦抢占更优竞争地位，推进链式发展

1. 提升企业链式发展水平。对标省“4×4”现代化产业体系，打造全区 PCB 板产业集群和六大产业链群。建立“链主+专班”推进机制，聚焦培育 PCB（电子电路板）战略性产业集群、做强 PCB 产业、装备制造、新材料、食品加工、新能源等优势产业链。[区工业和信息化局牵头]

2. 大力推动湘商回归。夯实和完善产业链招商路线图、湘商项目全景地图以及客商库、乡贤库、人才库、项目库、政策库等“两图五库”，设立并壮大湘商回归服务站，完善服务站的工作职能与职责，深挖“湘商回归和返乡创业联络站”的主观能动性，不断拓展信息源、项目源、客商源，促进我区四大支柱产业高质量发展。利用春节、清明、五一、中秋传统佳节，举办“迎老乡、回故乡、建家乡”和“情暖湘商”系列座谈会、招商推介会、项目签约仪式等活动，丰富湘商返乡活动。参加益商天下发展联盟第四次大会，招引一批益商回资投资项目。参加市内外异地商会、行业商协会、专业园区和企业的商务联谊活动，以商招商、产业链招商，让湘商回归活动更加精准，更具特点、更具成效。[区工商联、区商务局牵头负责]

3. 持续推进返乡创业。大力开展返乡创业主体培育行动，力争 2024 年新增 1194 个以上返乡创业主体。依托农村实用人才带头人培训、高素质农民培育工程等项目，有针对性地培育返乡创业人才，资阳区 2024 年度培训不少于 100 人次。积极争取创建湖南省农村创业典型县。[区农业农村局牵头]

4. 支持国有企业做强做大。坚持企业市场的主体地位，鼓

励、支持、引导企业，通过股权投资、资产收购、基金投资、混改等方式，积极推动国有资本布局和发展数字产业、新能源、新材料、生物技术、装备制造、电子信息、食品加工等战略性新兴产业。[区财政局牵头]

5. 加快质量强区建设。积极培育、指导企业申报第四届市长质量奖评选活动，筹备第一届区长质量奖评选工作，加强获奖组织和个人之间的交流互鉴，开展获奖组织和个人先进管理经验的推广活动，发挥龙头企业带动引领作用，树立一批先进质量管理方法标杆企业和质量领军人物。积极组织、推荐我区名优产品参与“湖南名品”评选活动，认真研究申报标准和认证机制，组织相关企业进行专题培训，将更多技术含量高、质量等次优、品牌形象好、发展潜力大、具有特色的产品和服务推选出来，打造市场监管领域促进高质量发展的“金字招牌”，提高“资阳品牌”影响力。着力夯实标准化发展基础，大力开展标准创新型企业培育、企业标准“领跑者”和对标达标工作，推进国家级、省级、市级标准化试点示范建设。[区市场监管局牵头]

（四）聚焦抢占更快纾困先机，做实精准帮扶

1. 常态长效开展“三送三解三优”行动。不折不扣落实稳经济一揽子政策措施，多渠道做好政策宣传、解读，加速释放政策红利。围绕企业用地、用工、融资、用能等“急难愁盼”问题，多为企业办实事、办好事，分级分类帮助企业解决急难愁盼问题，切实提振市场预期、增强发展信心，让经营主体在

资阳生得出、长得大、发展得好。[各成员单位等按职责分工负责]

2. 提升涉企政务服务质效。聚焦企业全生命周期重要阶段重点事项，推动企业信息变更、开办运输企业、开办餐饮店、水电气网联合报装、信用修复、企业上市合法合规信息核查、企业破产信息核查、企业注销登记等第一批8个涉企“一件事”落地，加快推进“高效办成一件事”和“一件事一次办”。充分利用“湘易办”超级服务端加强我区涉企服务能力建设，融合企业政策兑现、金融贷款、利企查询等多种企业服务场景，推动更多高频涉企服务事项按规范全量接入“湘易办”资阳旗舰店专区，提供更优质便捷的政策兑现服务、营商地图服务。推进涉企审批服务“一照通”改革，逐步推动营业执照与涉企审批事项的“证照联办”，实现“一照通行”“一照通办”。[区政务服务中心、区市场监管局等按职责分工负责]

3. 落实结构性减税降费政策。持续拓展应用“五措并举”工作策略，抓好优惠政策落地，支持科技创新和制造业发展。多渠道开展政策宣传解读，提升税费政策知晓度。持续优化“政策找人”工作机制，拓展“自动算税”，提高政策落实针对性、精准性，确保政策红利直达快享。聚焦“高效办成一件事”，持续开展“便民办税春风行动”，创新服务举措、畅通办理环节，提升纳税人满意度。[区税务局、区财政局等按职责分工负责]

4. 维护良好市场秩序。服务全国统一大市场建设，加强公平竞争审查相关政策宣传，开展妨碍公平竞争的政策文件清理工作，深入推进公平竞争审查制度实施。加强对民生领域、公

用事业等重点领域的反不正当竞争执法，维护公平公正、竞争有序的市场环境。推进监管能力提升行动，加强行风建设，规范监管执法行为，进一步提升服务水平和监管效能。深入推进“双随机、一公开”监管，健全信用修复机制，规范涉企检查，切实解决多头检查、重复检查等问题。组织开展涉企违规收费专项整治行动，深化涉企违规收费问题治理，切实减轻企业和群众负担。加大对价费相关政策的宣讲和提醒告诫力度，推动各项降费政策落实落地，持续优化营商环境，激发经营主体活力。[区市场监管局牵头]

三、工作机制

成立实施主体强身行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区市场监管局、区工业和信息化局主要负责人任副召集人，成员单位包括区发展改革局、区科技局、区工业和信息化局、区财政局、区住房城乡建设局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区市场监管局、区统计局、区政府金融办、区政务服务中心、区工商联、区税务局等，专班办公室设区市场监管局，负责日常协调和调度工作。

区域共进行动实施方案

为加快推进强中心城区发展战略，落实洞庭湖生态经济区建设，统筹推进城乡区域高质量协调发展，结合我区实际，制定本实施方案。

一、工作目标

以实施强中心城区战略为指引，把东接东融作为实现自身高质量发展的重要路径，主动融入长株潭城区群，全面激发区域发展潜力活力。力争地区生产总值增长 7%以上，城镇化率提高 1 个百分点左右，全体居民人均可支配收入增长与 GDP 增长保持同步，持续增加农村居民收入，城乡区域发展的平衡性、协调性和优势互补性进一步增强。

二、工作任务

（一）加快推进东接东融发展战略

1. 持续深化产业创新协作。加强产业链配套合作，深化奥士康与长沙比亚迪在高质量线路板产品供应方面的合作关系。促进现代农业共同发展，加大农业科技研发力度，深化与湖南农业大学等高校合作，集中打造资阳区乡村振兴研究院，培育农业高新技术企业 2 家以上，培育引进农业“500 强”1 家以上。推动与长沙全球研发中心城区协同发展，围绕先进制造业、新

型优势产业链和重点产业，加快建立以企业为主体、市场为导向、“政产学研用金服”深度融合的科技创新体系，支持企业与科研院所合作设立高水平研发机构，协助企业申报省级以上企业技术中心等创新平台。[区商务局、区工业和信息化局、区农业农村局、区科技局等按职责分工负责]

2. 推进交通基础设施互联互通。加快推进 G319 提质改造，加快推进益阳港清水潭码头至长春公路前期工作，保障益常高速扩容工程、资水益阳至芦林潭 2000 吨级航道建设工程、澧资白沙至甘溪港 1000 吨级航道建设工程(含甘溪港大桥拆除重建)建设。[区交通运输局、区发展改革局等按职责分工负责]

3. 加强大气污染防治联防联控。建立区域大气污染应急信息共享与联防联控机制，重点在区域生态环境执法联动、秸秆禁烧、应急事件处置等方面建立工作机制，推动解决秸秆禁烧等区域共性污染防治问题，力争大气 PM2.5 浓度达到省定目标。[市生态环境局资阳分局等按职责分工负责]

(二) 推进洞庭湖生态经济区建设

1. 推进规划政策落实。落实《洞庭湖生态经济区国土空间规划》，强化规划引领，强化项目用地保障，强化规划实施监督。[区发展改革局、区自然资源局等按职责分工负责]

2. 加强生态保护治理。打好中心城区环境空气质量提升、城市黑臭水体治理和资江流域镉污染防治等硬仗，不断改善生态环境质量。深入落实河湖林长制，实施洞庭湖区域山水林田

湖草沙一体化保护和修复工程，打好“十年禁渔”持久战。加强农业面源污染治理，加强湿地保护修复，推进美丽河湖岸线、绿色矿山建设，开展国土绿化行动，加强生物多样性保护，提升生态系统质量和稳定性。持续落实《益阳市洞庭湖总磷污染控制与削减攻坚行动实施方案（2022-2025年）》。[市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区发展改革局、区水利局、区农业农村局、区林业局等按职责分工负责]

3. 大力发展绿色产业。力争长春经开区创建湖南省绿色园区。全区争创国家绿色工厂企业1家以上，省绿色工厂企业3家以上，市绿色工厂企业7家以上。严格执行环境准入制度，狠抓工业污染治理，大力推进环保基础设施建设，进一步改善园区生态环境。坚持绿色发展，突出亩均效益，力争园区亩均税收超13万元。积极盘活闲置低效资产，节约集约利用资源，引导园区企业应用新技术、新材料、新能源、新设备，促进节能降耗，提升综合治理质效，增强绿色发展能力。[长春经开区、区工业和信息化局、市生态环境局资阳分局、区发展改革局等按职责分工负责]

4. 积极融入长江经济带。贯彻落实进一步推动长江经济带高质量发展座谈会精神，狠抓长江经济带生态环境突出问题整改。瞄准紧盯打造PCB第三极战略目标，借助沪洽周、中博会、进博会等平台，用好敲门招商、网络招商、资本招商等方式，办好招商会，延伸产业链，提升精准度。[区发展改革局、区商

务局、市生态环境局资阳分局等按职责分工负责]

(三) 持续推进强中心城区战略

1. **提升城区综合承载能力。**启动金花湖路二期项目建设，加快资阳大道西延线建设步伐；推进 G234 长春至谢林港（益阳市西环线）等项目建设，畅通城区快速通道；完成澧资航道前期工作并力争开工建设。提升公共服务水平，全区普惠性幼儿园覆盖率达到 88%以上，公办园在园幼儿占比达到 52%以上。加快文昌中学建设，完成张家塞乡初级中学提质改造，尽快完成“益阳市资阳区第二人民医院”和“益阳市资阳区第三人民医院”挂牌，加速构建区域优质高效医疗服务体系。实施“三名”战略，打造一批重点特色科室。深入实施全民参保计划，确保常住人口基本医疗保险（含居民医保、职工医保）参保率稳定在 95%以上。[区发展改革局、区交通运输局、区教育局、区卫生健康局、区医保局等按职责分工负责]

2. **建设宜居韧性智慧城区。**完成中心城区基础设施建设投资 2 亿元，完成城镇老旧小区改造 14 个；一体推进“两供两治”，加快供水、燃气、排水管网改造，促进城市更新。推进“海绵城市”建设，系统实施长春东路、幸福渠路、电子产业园、五一路等地下雨污管网改造，从源头解决中心城区内涝、白马山渠水环境等问题。基本建成生活垃圾分类投放、收集、运输、处理体系。推动中心城区智慧化管理“全覆盖”“一体化”。打造“PCB 产业”特色劳务品牌，充分发挥“益阳市青年创业孵化

基地”作用，持续推进创业带动就业。将随迁子女入学统一纳入招生入学平台，统一按政策招生录取，统一落实“两免一补”待遇。完成保障性租赁住房建设 307 套，发放住房补贴 620 户。实现住房公积金归集额 31313 万元，实缴职工 28881 人，个人住房贷款逾期率控制在 0.3% 以下。[区域管执法局、区住房城乡建设局、市公安局资阳分局、区人力资源社会保障局、区教育局、市住房公积金中心资阳管理部等按职责分工负责]

3. 提升城区品质内涵。启动全民健身中心建设。完成区文化馆群众文化活动中心装修工程，力争建成一个集书法美术作品展览、文体培训、节目排练、文艺演出为一体的文化活动中心。加快推进省级文物保护单位丰堆仓革命旧址陈列展示工程、益阳监狱旧址周边环境整治工程、陈列展示工程的项目申报及建设。积极推动历史建筑和文物保护与开发，争取引进社会资本，启动 1-2 个文物保护点的认养工作。争创省级乡村旅游重点村镇 1 个，争创三星级及以上乡村旅游区（点）2 家。建设一批公共阅读场所，打造“书香资阳”。培育选树道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典型，以典型模范引领带动区民文明素养的提升。[区委宣传部、区文旅广体局等按职责分工负责]

（四）推进城乡协调发展

1. 畅通要素流通。全面放宽放开城区落户条件，取消落户限制，以经常居住地登记户口，在我区城镇地区连续居住满半年的中国户籍居民，可凭居住证申请将户口迁入居住地城镇，

提高农业转移人口市民化。组建 100 人以上的科技专家服务团，赴基层一线开展科技服务，用科技带动产业发展。健全完善农村土地经营权流转管理制度，探索创新入区交易政策机制。以张家塞乡、沙头镇为试点，推动土地流转生产规模化和小田改大田建设标准化，开展农业“十代”服务化三化试点，进一步提高土地出让收入用于农业农村的资金占比。[区科技局、市公安局资阳分局、区自然资源局、区财政局、区农业农村局、区经管站等按职责分工负责]

2. 优化公共服务。持续推进困难老年人居家适老化改造项目建设，推动城乡养老体系建设。按期实施长春镇、沙头镇“六个一”工程，持续规范新桥河镇、迎风桥镇、张家塞乡、茆湖口镇已建成“六个一”项目的管理应用。继续深化“双减”工作成效，强化违规校外培训机构整治工作。加快完成市六中提质改造，启动实验小学提质改造。逐步优化全区教育资源布局。支持幼托机构发展。深化医药体制改革，统筹推进卫生健康事业高质量发展。争取中南大学湘雅医院国家医学中心、中南大学湘雅二医院国家紧急医学救援基地项目立项获批。组建 3 个以上长株潭医疗联合体。推进公共服务共建共享。持续推进长株潭国家产教融合试点城市群建设，培育一批开放型区域产教融合实践中心。推动长株潭政务服务“跨域通办”，实现企业和群众办事纸质证照免提交率 60% 以上，260 种以上电子证照（证明）互通互认 200 项以上政务服务事项“跨市通办”。[区教育局

局、区卫生健康局、区政务服务中心等按职责分工负责]

3. 完善基础设施。扎实推进“四好农村路”建设，完成资源产业路建设任务，农村公路生命防护工程 210 公里。深入推进城乡供水一体化，持续提高全区农村自来水普及率。完善农村地区充电基础设施，优先在乡镇机关、企事业单位、商业建筑、交通枢纽（场站）、公路沿线服务区（站）等场所适度超前布局公共充电设施，促进城乡充电网络融合发展，并紧密衔接乡村建设、村庄布局等专项规划，推动向易地搬迁集中安置区、乡村旅游重点村等延伸。进一步扩大 5G 网络自然村覆盖水平，持续加大农村地区的 5G 网投资，到 2024 年底，全区完成 5G 规模组网，全区城区、乡镇及行政村实现光网全覆盖与 5G 连续覆盖。[区交通运输局、区农业农村局、区水利局、区发展改革委、区工业和信息化局、区住房城乡建设局等按职责分工负责]

4. 落实“五千工程”。落实市级千万亩农田产能提升工程，落实全省逐步将永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，深化耕地“非农化”“非粮化”专项整治，抓好长春垸重点垸堤防加固一期工程项目建设。有序推进高标准农田建设，确保 2023 年度 1.47 万亩常规项目在春耕生产前发挥效益，新增国债高标准农田建设项目在 6 月底前开工，投融资创新项目落实落地。确保全年粮食播种面积 64.26 万亩、总产量稳定在 27.63 万吨。落实市级千村美丽示范建设工程，建设宜居宜业“和美湘村”，创建省级美丽乡村示范村 1 个以上。落实千亿优势特

色产业升级工程，推进“洞庭香米”国家农业优势特色产业集群续建项目。落实市级千万农户增收共富工程，落实强农惠农政策，扩大农业保险覆盖面，促进农民就业，优化产业发展联农带农机制，全面促进农民增收。落实市级千镇万村治理效能提档工程，建成乡村治理示范村镇1个以上。[区农业农村局、区自然资源局、区发展改革局、区财政局、区水利局等按职责分工负责]

三、推进机制

成立落实区域共进行动工作专班，由区政府办分管副主任为召集人，区发展改革局主要负责人为副召集人，成员单位包括区委宣传部、区教育局、区科技局、区工业和信息化局、市公安局资阳分局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫生健康局、区城管执法局、区林业局、区医保局、区经管站等，专班办公室设区发展改革局，负责日常协调和调度工作。

安全守底行动实施方案

为切实推动全区高质量发展和高水平安全良性互动，坚决守住安全生产、地方债务、社会稳定和生态环境底线，做好防范化解各类风险工作，特制定本实施方案。

一、工作目标

(一) 守牢安全生产底线。坚决杜绝较大及以上事故，遏制一般事故，坚决防范自然灾害导致重大人员伤亡；确保生产安全事故总量持续下降，确保全区安全生产形势持续稳定向好，保持全省先进。

(二) 守牢不发生系统性风险底线。坚决防止新增隐性债务，稳妥化解存量债务，建立防范化解地方债务风险长效机制。加强非法金融活动监测预警和清理整顿，持续保持辖内无高风险中小银行机构成效。力争到 2024 年底全区房地产领域重大风险点项目得到有序化解。

(三) 守牢社会稳定底线。扎实推进更高水平的平安益阳、法治益阳建设，牢牢守住不发生系统性风险、不发生重特大安全事故、不发生影响重大的政治安全和社会稳定案事件的工作底线。

(四) 守牢生态环境底线。打好蓝天、碧水、净土攻坚战，

持续推动全区大气环境质量逐步好转，重污染天气同比下降，确保国考断面水质优良率达到 84.85%以上，中心城区集中式在用饮用水水源地水质达标率 100%，县级城市黑臭水体治理率达到 80%，受污染耕地安全利用率达到 92%以上，有效防范化解生态环境领域风险隐患，做到不发生较大以上的突发环境事件、不发生因环境污染引发的群体性事件、不发生影响恶劣的生态环境舆情事件。

二、工作任务

（一）全面开展安全生产治本攻坚三年行动

1. 开展各行业领域安全生产监管溯本清源行动。各专业委员会牵头建立健全重点行业领域“一件事”由一个部门牵头、相关部门配合，实施全链条安全监管的责任体系，进一步工作职责及具体任务，厘清职能交叉和新产业新业态监管责任；严格准入和退出机制，推动产业结构调整，强化重大安全风险源头管控；深入开展交通、消防、危化品、烟花爆竹、工贸企业、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、能源、园区、校园、民政机构、农林渔业、文化旅游场所、医疗卫生托育机构、体育场馆和设施、电动自行车、电力等重点行业领域安全专项整治，特别是自建房方面，积极推动农村危房改造，加快完成农村房屋普查改造，消除安全隐患。道路交通方面，持续抓好顽瘴痼疾系统整治，确保交通亡人事故起数、亡人数双下降。市场监督管理领域方面，强化三品一特安全监管。烟花爆竹方面，扎

实推进减量控燃工作。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

2. 开展重大事故隐患动态清零行动。认真做好重大事故隐患判定标准宣贯工作，科学精准指导各地研判风险隐患，切实提高隐患排查整改质量；推动照单逐条整改销号，严格按照“一单四制”实行闭环管理，全面完成现有重大火灾隐患整改销号；推行专家诊查、行业互查、企业自查、问题曝光“三查一曝光”举措，全覆盖排查、“零放过”整改，做到风险有效管控。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

3. 开展生产经营单位安全管理体系建设行动。大力选树各行业安全生产标准化建设标杆企业，落实安全生产标准化达标企业的激励政策；督促企业依法加强风险辨识评估和隐患排查，依法依规建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

4. 开展生产经营单位主要负责人安全守底行动。推动重点行业领域生产经营单位主要负责人专题安全教育培训，逐步实现相关重点行业领域生产经营单位主要负责人教育培训全覆盖；健全完善生产经营单位重大事故隐患自查自改常态化机制，完善并落实全员安全生产岗位责任制，严格压实企业主要负责人“第一责任”。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及

各乡镇（街道、长春经开区）配合]

5. **开展生产经营单位从业人员安全技能提升行动。**严格高危行业生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核，以及特种作业人员安全技术培训考核，强化高危行业从业人员技能水平；明确有关从业人员的安全准入机制以及不符合安全条件要求的退出机制，提升从业人员整体能力水平；定期组织应急演练，提升从业人员应急处突能力，推动高危行业生产经营单位全面依法建设安全生产应急救援队伍。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

6. **开展安全生产精准执法和帮扶行动。**严格落实区乡两级政府“打非治违”主体责任，加大举报奖励力度，依法强化“一案双罚”“行刑衔接”，综合运用通报约谈、挂牌督办、警示曝光、联合惩戒、停产整顿、责任倒查等措施，严厉打击各类非法违法行为；推动安全生产监管服务向基层末梢延伸，依法明确乡镇（街道）、工业园区的安全生产监管机构职能职责，夯实基层消防队伍建设；统筹建立健全安全生产专家库，充分利用外部专业力量提高执法检查质效。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

7. **开展安全科技支撑行动。**提质改造区应急指挥中心平台，完成乡镇、村级应急指挥调度系统建设，全面提升突发事件快速响应能力，实现城区 2000 人、各乡镇 500 人的应急安置

保障能力；细化湖南省林业大数据平台运用，加强森林火灾热点监控预警，加快重点行业领域推广应用安全适用新技术新装备，加快推动安全监管模式向事前预防数字化转型；及时更新先进适用技术装备推广及淘汰落后安全生产工艺技术设备目录，推动“机械化换人、自动化减人”，提升重点行业领域自动化、智能化水平。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

8. 开展基础安全工程治理行动。加快推进消防二站和微型消防站建设。大力推进城市运行安全行动，深入实施老旧场所消防设施升级改造、公路安全生命防护工程建设、病险水库除险加固、电梯安全筑底、城市更新、平交道口改造、应急逃生出口和消防车通道打通等专项工程治理行动；抓好安全规划和基础设施源头治理，完善安全风险检测预警，持续推进乡镇安全发展示范创建工作。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

9. 开展全民安全素质提升行动。加强全民安全生产宣传教育，培育公众安全意识，聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，将安全教育纳入国民教育体系，引导公众践行安全的生产生活方式，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。落实“谁执法谁普法”普法责任制，深入开展安全生产法治宣传教育。推动在区级融媒体设置安全生产专题

栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，制作播放安全警示宣传片，强化典型事故教训吸取。因地制宜加快建设安全科普宣传教育和安全体验基地。深化“平安工程”“平安农机”“平安渔业”“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗、安全文化示范企业等示范创建工作，在全区评选一批安全生产工作先进企业、单位和个人，强化示范引领作用。[区安委会牵头，各负有监管职责行业部门及各乡镇（街道、长春经开区）配合]

（二）全力防范化解债务、金融、房地产风险

1. **坚决防止新增隐性债务。**严格落实《关于优化调整政府性投资项目决策管理有关事项的通知》（湘发改投资规〔2023〕476号）、《益阳市县级重大投资项目资金来源评估论证实施细则》（益财债管〔2023〕15号）文件精神，对项目进行资金来源审核，坚持无资金来源不立项，严控政府债务规模，严禁超出财力铺新摊子上新项目。杜绝“半拉子”工程，加大债务领域监督力度，对违规举债行为严肃追责问责。[区财政局、区发展改革局等按职责分工负责]

2. **积极稳妥化解存量债务。**不折不扣落实过紧日子要求，积极盘活国有资金资产资源，多渠道筹集资金化解债务存量，落实法定债务到期偿还责任，将全年化债任务进行细化，坚决完成上报党中央、国务院任务目标。精准把控、动态监测全区债务风险，提前三个月进行还本付息调度，实现债务风险“早

发现、早预警、早处置”。严禁虚假化债和数字化债。〔区财政局、区政府金融办等按职责分工负责〕

3. 加强政府债券管理。积极争取新增政府债券限额。聚焦重点领域、重点方向、重点项目，储备优质项目。各主管部门积极督促债券资金使用单位在程序依法合规、确保工程质量、资金安全的前提下，加快专项债券使用进度，加强全生命周期管理。〔区财政局、区发展改革局等按职责分工负责〕

4. 守牢债务风险底线。加快平台公司治理和市场化转型。加大财金联动力度，引导激励金融机构合理运用债务重组、置换等手段，支持融资平台债务风险化解，推动债务成本实质下降，债务结构持续优化，做好除险防爆工作。〔区财政局、区政府金融办等按职责分工负责〕

5. 全力推进重大案件风险处置。紧紧围绕打好防范和处置涉众型非法经营活动稳定风险“翻身仗”总目标，着力推进“文旅”“养老”等重点行业领域、“纳诺”“万民山”等重点个案处置“攻坚战”，陈案积案存量风险化解“歼灭战”，涉众型增量风险打早处小“扫雷战”，涉稳舆情风险属地管控“阵地战”，强化风险排查、预测预警和精准分类处置化解。〔区处非办、区打击和处置非法集资领导小组各成员单位等按职责分工负责〕

6. 全面开展非法金融活动清理整顿。关闭地方金融资产类交易场所，推动“伪金融资产交易场所”等机构和业务出清，

对第三方财富管理机构违法违规开展的金融活动予以全面清理整顿。〔区政府金融办、市公安局资阳分局、区市场监管局等按职责分工负责〕

7. 推动项目交付和模式转换。全力推进房地产项目竣工交付，加强质量安全监管，全面落实“交房即交证”政策。继续开展集中化解房地产办证信访突出问题专项行动，着力解决一批历史遗留问题。加强预售风险评估，严格落实预售许可相关政策，进一步强化预售资金监管，全力推进监管楼盘现房销售。对风险楼盘严格实行“一楼一策”，最大限度化解房地产风险。〔区住房城乡建设局、区自然资源局等按职责分工负责〕

8. 抓实房地产融资支持和政策配套。全力推进政银企合作，协调解决项目融资难问题，满足合理融资要求，减轻企业债务风险。严把查封、扣押、冻结尺度，协调解决房地产领域强制断供等问题。积极争取项目专项资金支持，落实好税收等优惠政策。协调做好项目相关规费的缓减免问题，切实解决好房地产企业资产办证等难题。〔区住房城乡建设局、区税务局、区法院、区政府金融办、区财政局、相关银行等按职责分工负责〕

（三）全力维护社会安全稳定

1. 防范化解重大社会风险

（1）深入贯彻学习党中央、国务院维护社会稳定责任制的有关规定，抓实防范化解经济社会发展中存在的风险隐患大调研成果的转化运用，健全落实重大风险管控闭环机制，深入开

展矛盾纠纷排查化解，强化重大涉稳风险监测预警，强化行业领域重大决策社会稳定风险评估。[市公安局资阳分局牵头，区委网信办、区法院、区检察院、区发展改革局、区教育局、区工业和信息化局、区民政局、区司法局、区人力资源社会保障局、市自然资源和规划局直属一分局、区自然资源局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫生健康局、区退役军人局、区应急局、区财政局、区市场监管局、区政府金融办、区信访局等按职责分工负责]

(2) 依托党政“双牵头”机制和神鹰实战平台，深入推进经济金融风险研判预警“防风林”工程建设，推动完善重大风险主体处置工作机制，统筹做好维护稳定工作，有效防范化解涉众金融、房地产、地方债、劳动关系等重点领域风险。[市公安局资阳分局牵头，区住房城乡建设局、区政府金融办、区人力资源社会保障局、区财政局等按职责分工负责]

2. 强化社会治安整体防控

(1) 进一步完善立体化信息化社会治安防控体系，严格落实公安武警联勤武装巡逻等“四项机制”，推行街面智慧巡防。[市公安局资阳分局牵头]

(2) 探索韧性安全城区建设，不断提升城区安全治理水平。严密学校、医院、娱乐场所等人员密集场所风险防控，强化大型活动和旅游景区治安管理，严防发生重特大安全事故。[市公

安局资阳分局牵头，区教育局、区文旅广体局、区应急局、区卫生健康局、区市场监管局等按职责分工负责]

(3) 深化“利剑护蕾·雷霆行动”，确保在打击整治、案件倒查、教育预防、多元救助、制度落实等方面取得更大成效，现行案件发案率同比下降50%。[市公安局资阳分局牵头，区法院、区检察院、区教育局、团区委、区妇联、区红十字会等配合]

(4) 开展预防惩治青少年违法犯罪工作，推进“青少年维权岗”建设，建立适合未成年人身心特点的教育矫治体系，加强专门学校建设和专门教育工作。[市公安局资阳分局牵头，区法院、区检察院、区教育局、团区委、区妇联、区红十字会等按职责分工负责]

(5) 深化枪爆、“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”违法犯罪打击整治。推动城乡公共安全监管执法和综合治理一体化，把好基层公共安全第一道关口。[市公安局资阳分局牵头，区委政法委、区委网信办、区工业和信息化局、区司法局、市自然资源和规划局直属一分局、区自然资源局、区国安办、区商务局、区法院、区检察院、区教育局、区民政局、区文旅广体局、区应急局、区市场监管局、区林业局、区妇联、区卫生健康局、团区委等按职责分工负责]

3. 推进常态化扫黑除恶斗争。深入宣传贯彻《反有组织犯罪法》，加大正面典型宣传，持续释放“扫黑除恶永远在路上”的强烈信号，开展精准督导，完善失职失责问责倒查机制，推

动扫黑除恶长效常治。聚焦“四打一追”（打击“涉网黑恶犯罪”“沙霸矿霸”“区霸行霸”“村霸乡霸”，追捕“漏网之鱼”），始终保持对黑恶犯罪的严打高压态势。加强网上作战，严厉打击“裸聊敲诈”等涉网黑恶犯罪。强化主动发现预警，持续打击涉黑涉恶苗头性、倾向性违法犯罪。常态化开展重点地区排查整治，推动重点行业源头治理。[市公安局资阳分局牵头，区法院、区检察院、区工业和信息化局等按职责分工负责]

4. 依法打击治理电信网络诈骗等跨境突出犯罪。深化运用“四专两合力”基本思路，依照《反电信网络诈骗法》，一体化推进“打防管治建宣”等工作。开展全链条打击、跨境打击、集群打击，严厉打击幕后“金主”、窝点组织者、骨干成员和涉诈黑灰产犯罪。压实属地党委管控责任、行业部门监管职责，持续深化源头治理，全链条做好打击治理、动态管控、教育劝返等工作。整合技术手段和数据资源，强化技术反制和资金预警劝阻工作。[市公安局资阳分局牵头，区委网信办、区法院、区检察院、区工业和信息化局、区政府金融办等按职责分工负责]

5. 打好网络安全主动仗。落实“7×24小时”网上巡控、舆情引导等措施，坚决打击整治网络政治谣言和有害信息，营造清朗网络空间。持续开展“净网”“护网”行动，严打严整网络水军、网络侵公等突出违法犯罪。深入开展“护网”专项行动，加强网络安全等级、关键信息基础设施和数据安全保护，严防发生重特大网络安全案事件。落实“三同步（依法办理、

舆论引导、社会面管控)”要求，健全完善网上舆情全链条管控模式，及时稳妥高效处置各类突发情况和敏感案事件。[市公安局资阳分局牵头，区委网信办、区法院、区检察院、区工业和信息化局、区政府金融办等按职责分工负责]

(四) 打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战

1. **打好蓝天攻坚战。**全面实施“守护蓝天”攻坚行动计划，持续开展监督和指导，深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理三大攻坚战，开展低效失效废气治理设施排查整治工作。[市生态环境局资阳分局、区工业和信息化局、市公安局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区市场监管局等按职责分工负责]

2. **打好碧水攻坚战。**持续巩固提升饮用水安全保障水平。组织开展县级及以上集中式饮用水源地突出环境问题排查整治“回头看”，建立健全饮用水水源联防和应急管理机制，强化监测预警，完善应急预案，提升突发水污染事件应急处置能力，确保中心城区集中式饮用水水源水质达标率 100%；持续推进实施《湖南省“十四五”城市黑臭水体整治环境保护行动方案》，对黑臭水体持续开展监督性监测，持续跟踪水质变化情况，配合省市部门开展 2024 年城市黑臭水体整治环境保护专项行动。[市生态环境局资阳分局、区水利局、区住房城乡建设局等按职责分工负责]

3. **打好净土攻坚战。**深入开展农用地土壤镉等重金属污染

源头防治行动。持续推进完成受污染耕地安全利用年度任务，确保安全利用率达到 92%以上；推进优先监管地块开展调查和风险控制，持续推进重点区域污染地块风险管控或治理修复。督促土壤污染重点监管单位严格落实自行监测和隐患排查。有效防范化解生态环境领域风险隐患，防止因耕地土壤污染导致农产品超标且造成不良社会影响。[市生态环境局资阳分局、区农业农村局、区自然资源局等按职责分工负责]

4. 持续开展“夏季攻势”。持续开展污染防治攻坚战“夏季攻势”，坚持问题导向，将上级交办的突出生态环境问题整改、通报问题整改、全区民生实项目等重要任务纳入“夏季攻势”任务清单，倒排工期、挂图作战、强力攻坚。[区生态环境保护委员会办公室牵头，区生态环境保护委员会相关成员单位等按职责分工负责]

5. 继续开展“利剑”行动。针对重点区域、重点行业、重点时段深入开展排查整治行动，推动解决一批重大生态环境风险隐患，确保“三个不发生”；严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪，推动解决一批突出环境违法问题。[市生态环境局资阳分局牵头，区生态环境保护委员会相关成员单位等按职责分工负责]

三、推进机制

成立实施安全守底行动工作专班，由区政府办分管副主任担任召集人，区应急局、区财政局、市公安局资阳分局、市生

生态环境局资阳分局主要负责人担任副召集人，成员单位包括区法院、区检察院、区委宣传部、区发展改革局、区教育局、区科技局、区工业和信息化局、市公安局资阳分局、区民政局、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫生健康局、区审计局、区应急局、区市场监管局、区政府金融办、区信访局、区税务局、区消防救援大队、市生态环境局资阳分局、交警资阳大队，办公室设区应急局，负责日常协调和调度工作。

民生可感行动实施方案

为切实保障和改善民生，扎实开展好民生可感行动，兜住、兜准、兜牢民生底线，不断满足人民日益增长的美好生活需求，持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感，结合我区实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，从全区人民最关心、最直接、最现实的利益问题出发，紧盯就业、养老、教育、医疗等重点领域精准发力。聚焦办好“十大重点民生实事”和教育、医疗对口支持帮扶两项工作，大力解决一批群众可感可及的民生实事，努力让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，为中国式现代化新资阳新实践“加力”。

二、工作任务

（一）办好可感可及的十大重点民生实事

1. 推进教育高质量发展

（1）满足优质高中教育资源建设需求。益阳市第六中学建成一栋新教学楼，总建筑面积 4424.41 平方米，新增学位 1150 个，有效缓解学生入学压力，为师生创造良好的生活环境，促进资阳区高中教育高质量稳定发展。[区教育局牵头]

(2) 优化初中教育资源。启动建设文昌中学，总建筑面积约 33334 平方米，含教学楼、图书馆、科技馆等，新设学位 1800 个。〔区教育局牵头〕

(3) 开展家庭教育指导服务“向阳花”行动。在全区线上线下开展家庭教育指导服务和实践活动 40 场，线下服务人数 1600 名，线上服务人数 12242 名，家庭教育咨询指导点面对面指导服务家庭次数 150 人次。〔区妇联牵头〕

2. 提高优生优育水平

(1) 提供新生儿疾病免费筛查与诊断服务。为全区新生儿提供听力障碍、致盲性眼病、遗传性代谢病、先天性心脏病免费筛查与诊断服务 1500 人。全区新生儿疾病免费筛查目标人群覆盖率、筛查阳性召回率、筛查阳性干预率分别达到 100%、90% 以上和 80% 以上。〔区卫生健康局牵头〕

(2) 普惠托育服务“护蕾”行动。全区新增普惠性托位 100 个，每千人口托位数达到 4.13 个，托位使用率较上年增长 10% 以上。将预防溺水安全纳入全区中小学（幼儿园）安全教育内容，扎实开展预防溺水“十个一”活动。〔区卫生健康局、区教育局牵头〕

3. 提高困难群体救助标准

(1) 提高城乡低保标准。全区城市最低生活保障指导标准由 650 元/月提高到 700 元/月，农村最低生活保障指导标准由 5016 元/年提高到 5400 元/年。〔区民政局牵头〕

(2) 提高城乡特困人员救助供养标准。全区城市特困人员基本生活指导标准由 845 元/月提高到 910 元/月，农村特困人员基本生活指导标准由 6528 元/年提高到 7020 元/年。[区民政局牵头]

(3) 提高残疾人“两项补贴”标准。全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴指导标准均从不低于 80 元/月·人提高到不低于 90 元/月·人。[区民政局牵头]

(4) 提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。2024 年起，社会散居孤儿基本生活费最低保障标准由 1100 元/月提高到 1150 元/月，集中供养孤儿基本生活费最低保障标准由 1500 元/月提高到 1600 元/月。艾滋病病毒感染儿童参照孤儿标准同等保障。原建档立卡贫困户家庭、城乡最低生活保障家庭中的事实无人抚养儿童参照孤儿标准同等保障，其他事实无人抚养儿童按不低于孤儿标准的 50%保障。[区民政局牵头]

4. 关爱特殊群体

(1) 农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 4000 人。提高“两癌”早诊早治率，降低治疗成本和患者死亡率，缓解贫困妇女看病难、看病贵和因病致病返贫问题。[区妇联、区卫生健康局牵头]

(2) 实施困难重度残疾人家庭无障碍改造 190 户。充分考虑房屋结构和残疾人及其家庭生活习惯的差异性，在方便残疾人的起居、饮食、如厕、洗浴、出行、信息获取的基础上，结

合实际，制订“一户一方案”，帮助残疾人消除或减少居家障碍，促进出行便利，改善生活质量，减轻照护负担，增强自立精神，促进残疾人的全面发展和共同富裕。 [区残联牵头]

(3) 康复救助残疾儿童 118 人。为 118 名视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童提供包括听觉语言功能训练，运动、认知、沟通及适应性训练等康复训练。 [区残联牵头]

5. 促进高质量充分就业

城镇新增就业 3800 人。树立就业优先原则，突出重点群体就业，充分开展“311”服务。就业用工社保“三合一”数字服务全面实施，政务服务“三合一”事项不少于 20 项。 [区人力资源社会保障局牵头]

6. 提高养老服务水平

(1) 建设老年助餐服务点 4 个。在各类养老服务机构和设施、社区综合服务设施、社区嵌入式服务设施中选择符合条件的增设老年食堂等老年助餐服务设施，将其纳入居家社区养老服务网络和养老服务体系建设，并对享受助餐服务的特殊困难老年人给予差异化补贴。 [区民政局牵头]

(2) 实施特殊困难老年人家庭适老化改造 209 户。按照“一户一策”原则，结合老年人能力评估以及家庭居住环境评估情况，对特殊困难老年人家庭居家地面、门、卧室、如厕洗浴设备、厨房进行改造或配置手杖、防走失等老年人用品，切实提

升其居家养老的安全性、便利性。〔区民政局牵头〕

（3）提质改造“爱晚”老年学校1所。通过多媒体和网络设施设备等开展线下线上学习，为全区范围内老年人群提供终身学习、文化交流、社交互动的平台。2024年9月学校开始招募学员，每年开设5门以上课程，年培训能力达到3000人次以上。〔区教育局牵头〕

7. 提高社会治理水平

（1）提供法律援助案件236件。通过受理民事、刑事法律援助申请和刑事通知案件，对符合法律援助法规定的案件进行受理和指派。拓宽法律援助受众群体覆盖面，加大法律援助在群众中的知晓率。每年依托法定节假日或学雷锋日、三八妇女节、儿童节、重阳节等特殊节日开展法律援助宣传活动。〔区司法局牵头〕

（2）基层防灾减灾救灾能力提升。为7个乡镇、街道基层应急救援队伍配备易操作、易维护的救援装备，加强应急救援队伍的培训，提升基层自然灾害防范应对能力，实现“打早、打小、打了”，减少重大自然灾害中人员伤亡和财产损失，保障人民群众生命财产安全。〔区应急局牵头〕

（3）推进区级应急广播建设工程。充分利用国安网络资源，在2024年4月1日前完成区级应急广播体系建设任务和国家、省、市级平台对接工作。建成区、乡镇（街道）、村（社区）三级统一协调、上下贯通、可管可控、综合覆盖的全区应急广

播体系，实现纵向与上级应急广播平台对接，横向与本级政府预警信息发布系统连通。〔区文旅广体局牵头〕

8. 提升数字服务能力

（1）实施数字政务提质增效惠民工程。实施“湘易办”超级服务端增效惠民项目，其中新增上线17个“高效办成一件事”事项；新增惠民便企示范应用场景和高频特色服务事项超过7个；企业和群众办事纸质证照免提交率提升至60%以上；政务服务统一受理办结率提升至90%以上。〔区行政审批服务局、区政务服务中心牵头〕

（2）推进社会保障卡居民服务“一卡通”。加载交通出行功能的社保卡持卡人数达1.18万人；城区公交车载设备（机具）改造率达90%以上。〔区人力资源社会保障局、区交通运输局牵头〕

9. 改善人居环境

（1）开工改造城镇老旧小区8个。改善人居环境，提升基础设施，完善公共服务配套，进一步补齐城市短板、提升居民生活品质。〔区住房城乡建设局牵头〕

（2）开工建设保障性租赁住房307套。扩大保障性租赁住房供给，缓解住房租赁市场结构性供给不足，推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，缓解新市民、青年人的阶段性住房困难问题。〔区住房城乡建设局牵头〕

10. 提升农业农村基础设施水平

（1）农村“三路”建设及农村公路安防。农村公路提质改

造 1.255 公里（乡镇通三级以上公路、旅游资源产业路、新村与撤并村间便捷连通路）；建设农村公路安防设施 210.001 公里（含标志标牌）。[区交通运输局牵头]

（2）农村水源保障及灌溉能力提升。恢复农村小水源项目，建成后提升蓄水能力 40 万方，保证灌溉用水要求。对迎丰灌区进行续建配套与节水改造，改善可灌溉面积 1 万亩。[区水利局牵头]

（3）扎实推进乡镇“六个一”工程。按期实施长春镇、沙头镇“六个一”工程项目。持续规范已建成“六个一”项目的管理应用。[区住房城乡建设局牵头]

（二）推动区内教育医疗对口支持帮扶

1. **教育帮扶。**确定荞麦园小学、为民小学、新堤咀小学为益阳市人民路小学、益阳市实验小学、益阳市石码头小学的分校，用“以强带弱”的方式，实行“一套班子、两个校区、统一管理、资源共享”的办学模式。实施资阳区马良学校与车前巷小学校际联盟活动，通过送教下乡、学科组联合教研以及学生交换生活动等多种形式实施帮扶，促进区域教育协调发展。[区教育局牵头]

2. **医疗帮扶。**建成 2 个紧密型医共体，其中，由益阳市中医医院牵头，帮扶张家塞乡卫生院、沙头镇中心卫生院、茆湖口镇卫生院；由益阳市人民医院牵头，帮扶新桥河镇中心卫生院、长春镇卫生院、迎风桥镇卫生院，通过提升基层医疗机构

服务能力和水平，让群众就近享受优质医疗服务。〔区卫生健康局牵头〕

三、推进机制

成立实施民生可感行动工作专班，由区政府办分管副主任任召集人，区人力资源社会保障局主要负责人任副召集人，区教育局、区民政局、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区卫生健康局、区应急局、区文旅广体局、区行政审批服务局、区政务服务中心、区妇联、区残联等为成员单位，专班办公室设区人力资源社会保障局，负责日常协调和调度工作。

