

益资政办发〔2023〕3号

**益阳市资阳区人民政府办公室
关于印发《资阳区打好“发展六仗”实施方案》的
通 知**

各乡、镇人民政府，街道办事处，长春经开区管委会，区直、驻区各有关单位：

《资阳区打好“发展六仗”实施方案》已经区人民政府第4次政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

益阳市资阳区人民政府办公室

2023年4月7日

资阳区打好“发展六仗”实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委、区委经济工作会议精神，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，在“稳进高新”中推动经济运行整体好转，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省打好发展“六仗”总体方案〉的通知》（湘政办发〔2023〕2号）和《益阳市人民政府办公室关于印发〈益阳市打好“发展六仗”实施方案〉的通知》（益政办发〔2023〕5号）文件精神，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，认真落实省委、市委、区委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，奋力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设富饶活力美丽文明幸福新资阳开好局、起好步。

二、主要目标

（一）经济运行稳中提质。地区生产总值增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，固定资产投资增长 12%以上，进出口总额突破 50 亿元，粮食产量稳定在 27 万吨以上，规模工业增加值增长 9%以上，新增规模以上工业企业 23 家以上，地方一般公共预算收入增长 9%以上，园区亩均税收超 12 万元/亩以上。产业更加有力，农业基础更加稳固，制造业竞争力持续增强，消费的基础作用更加扎实，质量效益持续提升，园区的集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

（二）创新能力稳步增强。全社会研发投入占 GDP 比重达到 2%；科技型中小企业入库 150 家以上，新增高新技术企业 12 家；建设省级以上创新平台 2 家，技术合同成交额与地区生产总值之比达 3%。

（三）发展环境更加优化。聚焦激发创新活力与维护公平两大核心诉求，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，加快形成“三化”一流营商环境，建设市场友好型投资环境，力争民营经济占比超过 70%。

（四）重大风险基本可控。政府债务风险整体可控，完成年度化债任务，金融领域重大风险得到有序处置，金融生态环境持续优化，房地产市场平稳健康发展，疫情防控保健康、防重症更加有效，“乙类乙管”落实到位，极端天气类风险妥善应对，确保经济健康发展、社会大局稳定。

（五）安全生产平稳有序。生产安全向好形势持续巩固提升，坚决遏制较大及以上事故、坚决防范自然灾害导致人员伤亡事故发生，确保全区生产安全事故起数和死亡人数持续下降，其中道路交通事故起数和死亡人数同比下降 25%，其他行业领域生产安全事故零发生，确保全区防灾减灾救灾形势持续稳定向好。

（六）民生保障持续提升。民生福祉持续增进，坚持“以人民为中心”的理念，高质量、高标准完成 2023 年重点民生实事项目和 2023 年重点监测民生项目。优化实事项目布局，切实解决群众“急、难、愁、盼”问题，把实事办好、好事办实。力争将每一个民生项目打造成群众满意的放心工程。

三、重点任务

（一）打好经济增长主动仗。激发释放消费潜力，把恢复和扩大消费摆在优先位置，切实增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，力争社会消费品零售总额突破 86 亿元左右。着力扩大有效投资，突出产业和基础设施建设，实施区级重点项目 128 个以上，完成年度投资 114.5 亿元以上。实施产业项目 66 个以上，基础设施项目 29 个以上。加强项目开发储备，全年储备中央预算内投资项目 35 个以上、专项债券项目 15 个以上。加快物流、信息、农业等领域基础设施建设，更加有效带动社会投资。推进高水平对外开放。开展精准招商，制定湘商回归工作实施方案，力争引进 1 亿元以上项目 10 个，引资 40 亿元；引进外商直接投资 380 万美元，境内省外资金 148 亿元，域外

省内资金 6.2 亿元。优化升级传统产业，重点围绕 PCB 产业、新材料产业等领域培育具有国际影响力的特色产业集群。高效建设湖南自贸试验区协同联动区，实现产业、园区、口岸、通道和市场五位一体融合发展。培育壮大产业动能。抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，培育壮大市场主体，做大做强优势产业，力争 PCB 产业产值达到 200 亿元以上，实现制造业增加值增长 9% 以上。加快“五好”园区建设，推进现代服务业与先进制造业深度融合，发展壮大现代农业，继续实施财源建设工程。增强区域发展动能。统筹城乡协调发展。通过中心城区发展带动全域发展，实现协调联动。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，助力经济高质量发展。

（二）打好科技创新攻坚战，推动创新发展能力持续增强。

在先进制造业领域、现代农业领域、社会发展领域开展关键核心技术攻坚，积极争取国家、省、市重大科技项目，力争突破一批关键核心技术难题，开发一批创新产品。完成科技型中小企业入库 150 家以上，新增高新技术企业 12 家，争创制造业单项冠军企业、“小巨人”企业等国省企业品牌 2 个以上。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体，深化产学研合作。逐步建设潇湘科技要素大市场资阳工作站，全面建成资阳区省级农业科技园区，力求顺利通过省级验收。统筹推进现有创新平台优化提升，新建 2 家科技创新平台。引进培育一批紧缺型、关键型人才，为科技人才创新创业提供良好平台。

（三）打好优化发展环境持久仗，推动发展动能加速汇聚。

全面开展“营商环境提升年”行动，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。以改革塑一流环境，深化国资国企、要素市场化配置、中小企业融资贷款等改革，全面落实减税降费政策，抓好民营经济“六个一”工作，常态化开展“送政策、解难题、优服务”，更好助企纾困增效。以开放促一流环境，融入“强省会”战略，推进“东接东融”工作，加强与自贸区对接合作，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提振投资者信心，建设市场友好型投资环境。以服务强一流环境，深入落实“十个坚决”措施，持续打造“一件事一次办”升级版，配合做好“湘易办”超级移动端益阳旗舰店迭代、运营和推广工作，完善政务服务一体化平台功能，加强政务信息系统整合共享和电子证照共享互认应用，完善电子证照数据库各类信息，持续提高政务服务质效。以法治护一流环境，完善审判监督管理制度，推进公正司法，加强政务诚信建设，实施跨部门联合“双随机、一公开”监管，规范涉企检查，推行“首违不罚”等柔性执法，落实知识产权侵权惩罚性赔偿等制度。

（四）打好防范化解风险阻击仗，推动重大风险基本可控。

防范化解政府债务风险。规范政府性投资项目立项，严禁新增政府隐性债务，稳妥有序化解存量债务，管好用好政府债券，推进融资平台公司治理，坚决守住债务风险底线。防范化解金融风险。持续巩固地方法人金融机构脱困化险成果，严厉打击

非法集资活动，大力推进非法集资案（事）件的处置化解，加强对地方金融组织和互联网金融的监管，防范化解上市公司风险。防范化解房地产风险。狠抓项目提速保质，稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放，落实支持政策，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。科学做好疫情防控。认真落实“乙类乙管”措施要求，着力保健康、防重症，提高医疗救治和疫情防控能力，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治。防范极端天气风险。提前做好防汛抗旱、能源电力、农业生产等方面保障，强化应急处置，做好救灾准备。

（五）打好安全生产翻身仗，推动平安资阳建设升级。深化专项整治。抓住安全生产突出问题，对重点领域、重点部位、重点场所和重点行业开展专项整治，坚决遏制较大及以上事故发生。严格监管执法。全面开展隐患排查，持续深化“一月一主题、一月一检查、一月一督导、一月一点评”，推动安全隐患清零，做好分级分类精准执法和“双随机一公开”计划执法工作，依法推进“行刑衔接”，严厉打击非法违法行为。提升本质安全水平。强化安全审批源头把关，督促企业依法健全完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，不断构建新时期“村主防、镇主救、市县统筹”“市县乡村组”五级联动大应急格局，加强安全生产基础设施和监管应急能力建设，提高全民安全意识，推动科技成果运用，推动形成共建共治共享的安全治理格局。压实安全责任。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共

管、失职追责”，坚持“三管三必须”和“谁主管谁负责”的原则，严格落实企业安全主体责任和全员安全防护责任，严肃追责问责。

（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。

坚持以人为本、发展为民路线，按照“坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境”的要求，关注民生、改善民生、保障民生，扩大社会保险覆盖面，改善中职学校办学条件，提高医疗机构重症救治能力，改善生态环境质量，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

四、组织实施

（一）组建工作专班。区级层面建立打好“发展六仗”的组织推进机制，成立由区人民政府常务副区长总牵头的联席会议（具体见附件1），下设打好“发展六仗”联席会议办公室，由区政府联系副主任兼任办公室主任，区发展改革局局长兼任常务副主任，办公室设综合组、督导服务组、宣传组3个工作小组，并建立由发改、科技、优办、财政、应急、区政府督查室牵头的六个工作专班。在制定“1个实施方案+6个工作方案”的基础上，各相关单位要建立组织推进机制，研究制定具体措施，逐项抓好落实。

（二）分解压实责任。各相关部门要结合职能职责和实际情况，对照本方案明确的“六仗”任务分解表，细化分解工作任

务，明确打好“发展六仗”牵头负责人、具体经办人，进一步压实指标、任务和职责分工，确保各项工作高效推进。

（三）全力推动实施。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入年度重点工作计划，主要负责人定期调度，及时解决困难和问题。建立“旬简报、月通报、季总结”调度机制，由各工作专班牵头负责人具体负责调度，并将相关情况及时报区人民政府。

（四）强化督导考核。区政府将打好“发展六仗”纳入2023年全区绩效考核重点范围，多层次开展督查，对工作推进缓慢、成效不明显的通报整改，严格追究责任，对工作成效明显的单位给予表彰激励，切实推动“发展六仗”取得明显成效。

- 附件：1. 资阳区打好“发展六仗”联席会议制度
2. 打好经济增长主动仗工作方案
 3. 打好科技创新攻坚仗工作方案
 4. 打好优化发展环境持久仗工作方案
 5. 打好防范化解风险阻击仗工作方案
 6. 打好安全生产翻身仗工作方案
 7. 打好重点民生保障仗工作方案

资阳区打好“发展六仗”联席会议制度

为贯彻落实《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省打好发展“六仗”总体方案〉的通知》（湘政办发〔2023〕2号）和《益阳市人民政府办公室关于印发〈益阳市打好“发展六仗”实施方案〉的通知》等文件精神，切实加强全区打好“发展六仗”的统筹协调，经区人民政府同意，决定建立打好“发展六仗”联席会议制度，具体如下：

一、组成人员

（一）联席会议组成人员

联席会议由区政府常务副区长担任总召集人，区政府办联系副主任担任召集人，区发展改革局局长担任副召集人。

成员由区发展改革局、区科技局、区财政局、区应急局、区优办、区政府督查室等“发展六仗”专班牵头单位主要负责人担任，明确“发展六仗”专班牵头单位为联席会议成员单位。

（二）联席会议办公室组成人员

联席会议办公室设区政府办，办公室主任由区政府办联系副主任兼任，常务副主任由区发展改革局局长兼任，副主任由区发展改革局分管副局长担任。

联席会议办公室下设综合组、督导服务组、宣传组 3 个工

作小组。

综合组由区发展改革局负责，区优办、区政府经研室、区政府办秘书组各明确 1 名同志组成。

督导服务组由区政府督查室负责，区发展改革局、区科技局、区财政局、区应急局、区优办各明确 1 名同志组成。

宣传组由区融媒体中心负责，区政务服务中心明确 1 名同志组成。

二、工作职责

（一）联席会议工作职责

负责指导和统筹推进全区打好“发展六仗”工作；研究全区打好“发展六仗”的相关工作措施；加强区级“发展六仗”各专班的协作配合，指导督促各有关部门落实相关任务；协调解决全区打好“发展六仗”推进过程中的问题；研究全区打好“发展六仗”其他事项。

（二）联席会议成员单位工作职责

按照省、市、区工作部署和联席会议安排，明确区级“发展六仗”各专班推进机制、实施方案和具体措施，抓好组织实施，并将实施情况及时向联席会议及其办公室报告；做好与上级对口专班的联系，指导督促相关责任单位工作；落实联席会议研究确定的工作事项，解决专班推进过程中的重点难点问题；参加联席会议及其办公室组织举行的会议和活动；完成联席会议及其办公室交办的其他工作。

（三）联席会议办公室工作职责

负责联席会议日常工作；全面落实联席会议的各项决策部署；办理提交需联席会议研究的工作事项；汇总全区打好“发展六仗”工作推进情况；根据联席会议成员的提议或成员单位的建议，研究提出相关工作议题；协调、督促成员单位履行工作职责和落实联席会议决定事项；完成联席会议交办的其他工作。

（四）联席会议办公室内设机构工作职责

1. **综合组：**统筹协调办公室日常工作；及时掌握联席会议决策部署的落实情况；及时收集并上报工作信息；及时调度全区打好“发展六仗”工作情况；办理提交需联席会议研究的重大事项和工作议题；汇总起草全区打好“发展六仗”工作简报、情况总结等材料；承办联席会议组织举行的大型综合会议、大型综合活动、专题会议、专题活动建立与区级“发展六仗”各专班的联络制度，并明确联络员；完成办公室交办的其他工作。

2. **督导服务组：**负责全区打好“发展六仗”督查工作；及时掌握联席会议决策部署的落实情况；指导区级“发展六仗”各专班开展督查工作；收集全区“发展六仗”各专班的项目清单、任务清单、政策清单，跟进清单责任落实情况，对进度滞后工作开展重点督查；根据工作推进需要，汇总起草全区打好“发展六仗”工作督查通报；组织全区打好“发展六仗”工作考评工作；完成办公室交办的其他工作。

3. **宣传组：**负责全区打好“发展六仗”宣传报道工作；制

定全区打好“发展六仗”工作宣传计划，向区级“发展六仗”各专班分解宣传报道工作任务，指导其开展宣传工作；及时掌握全区打好“发展六仗”工作宣传报道情况，并适时调度；完成办公室交办的其他工作。

三、工作机制

（一）工作调度制度

联席会议原则上每半个月进行一次工作调度，每月进行一次情况通报，每季度召开一次工作调度总结会，年底对全年工作进行全面总结。工作调度、通报、总结由总召集人、召集人或副召集人负责。

（二）信息收集上报制度

相关部门单位要及时上报工作动态和信息。区级“发展六仗”各专班要及时收集处理各部门单位上报的工作动态和信息，重要信息要及时对口上报市工作专班和报送区委区政府主要领导、联席会议区领导及其他相关区领导。

（三）督导检查制度

根据工作需要，经联席会议负责人同意，督导组以明查暗访、交叉检查等方式适时组织开展综合督导检查、专项督导检查。督导检查发现的突出问题要结合实际建立问题交办、典型案例通报机制，发现问题以责任清单形式及时交办，及时督办推动，重大问题要及时提请联席会议研究。督导组要定期指导区级“发展六仗”各专班督导检查工作。

（四）宣传报道制度

宣传组负责制定全区打好“发展六仗”工作宣传计划，区级主要媒体要及时宣传报道全区打好“发展六仗”的工作动态和典型经验做法，并向上级新闻媒体积极推送我区典型经验做法。区级“发展六仗”各专班要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布信息，宣传工作成效和典型经验做法。

附件 2

打好经济增长主动仗工作方案

为全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，落实省、市、区经济工作会议和《政府工作报告》部署，围绕稳增长、稳就业、稳物价，打好经济增长主动仗，实现经济运行整体好转，结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持稳中求进工作总基调，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力促消费、扩投资、稳外贸、兴产业，推动经济运行整体好转，主要经济指标在全市乃至全省实现进位争先。地区生产总值增长 8%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，固定资产投资增长 12%以上，进出口总额突破 50 亿元，粮食产量稳定在 27 万吨以上，规模工业增加值增长 10%以上，新增规模以上工业企业 23 家以上，地方一般公共预算收入增长 9%以上，园区亩均税收超 12 万元/亩以上。

二、工作任务

（一）激发释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，切实增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，力争社会消费品零售总额突破 86 亿元。

1. 加快恢复文旅消费。通过“美食+文化+旅游”的方式，力争2023年将益阳市商业样板街+资江西路+明清古城沿线创建成为“益阳古城资阳不夜城”。打造一个4A级景区。将云梦方舟度假区整体规划为“云梦方舟景区”，尽快将其打造为国家4A级景区，力争2025年与紫薇村、黄家湖生态旅游度假区整体打造为国家级旅游度假区。申报一批星级乡村旅游景点。将张家塞洞庭花田、上能民宿、新桥河诺泽生物园、迎风桥“乌金三宝”、沙头富兴集体经济合作社等申报成为湖南省星级乡村旅游景点。打造一个文旅节会品牌。每年组织举办一届美食文化旅游节会活动，力争将其办成文旅盛会，办出效益，打响名气。打造一批特色产品。重点打造“中国鲫鱼之乡”“银城木槿”等重点农产品品牌。[区文旅广体局牵头，区住房城乡建设局、区商务局、资阳发展集团、区总工会、区农业农村局等负责]

2. 促进房地产市场消费。进一步落实《关于促进市中心城区房地产市场平稳健康发展的若干政策措施》(益政办发〔2022〕12号)，用好房地产开发贷款、信托贷款等存量融资展期政策，鼓励金融机构加大配套融资支持力度，提升新建商品住宅品质，探索城区更新等房地产发展新模式，健全住房租赁制度，推动房地产市场向“租购并举”平稳过渡。采取支持人才购房、财政补贴、展销促销等政策措施，吸引消费者在资购房，继续实施《资阳区个人购房补贴发放暂行办法》(有效期延长至2023年12月)。加大对房地产开发项目的信贷支持，合理确定个人

住房贷款的最低首付款比例、最低贷款利率要求，支持房地产开发企业合理融资需求保持房地产开发贷款平稳有序投放。进一步完善商品房价格备案制度，严格执行和落实一房一价、明码标价的相关规定，引导房地产开发企业合理定价和审慎调价，坚决遏制房价暴涨暴跌，严厉打击扰乱市场秩序的行为。[区住房城乡建设局牵头，区政府金融办、区公积金中心、区征补办等负责]

3. 开展系列消费促进活动。大力开展招商引资，积极引进星级酒店、大型商业综合体落户资阳。谋划建设二手车交易中心、花卉苗木交易中心，培育新的经济增长点。打造文旅、娱乐、健康、休闲、购物、体育等领域多元融合的消费场景，促进消费提质升级，引领消费新趋势，进一步提升资阳商贸服务业水平，将消费留在资阳。按照“政府搭台、企业办会、市场运作”的原则，定期举办农特产品展，鼓励各乡镇组织区域内农特产品开展特色鲜明、主题突出的品牌展会，组织资阳区农特产品参与展销。[区商务局牵头，区市场监管局、区乡村振兴局、区政府金融办、区文旅广体局等负责]

4. 拓展新兴消费。鼓励发展旗舰店、概念店、体验店等，力争新增限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业9家以上。鼓励发展夜间经济，根据市级“一江”“一带”“两街”“三圈”、N个夜市为核心的文件精神，打造资阳“夜间经济”新地标和商旅文融合打卡地，开展特色街区、“夜经济”商圈和网红打卡点

评选，支持区内重点商贸流通企业延长营业时间，举办各类“夜经济”促销活动，营造全天候消费氛围。大力发展电商网络直销平台，新建8个电商村级示范站点，力争农产品网络零售总额达2.5亿元以上。发展快递物流业和冷链运输，加快推进顺安智慧物流园、颐丰仓储冷链物流等一批物流建设项目，建成资阳区域产地农产品冷链物流中心，支持实施资阳区完善区乡村三级物流体系建设项目，夯实电商网络消费物流基础，释放农村消费潜力。加大电商平台财政政策资金保障力度，积极争取财政对电商平台政策资金保障力度，按照“政府引导+主场运作”的方式，引入商业模式成熟、有一定实力的专业机构建立区级电子商务孵化服务中心，集孵化、培训、展示服务等功能于一体，提供产品保障、销售运营品牌推广、人才培育等商务服务，提高村级快递网络覆盖率，助力地区电商经济做大做强。建设2个资阳区乡村振兴农特产品展示展销中心，主要展销张家塞甜酒、银城木槿全宴、长白丝瓜、富民擦菜子、郑金柠茶油、新花园红薯粉、茈湖口稻虾米等产品，提升资阳农特产品品牌影响力。动员鼓励全区各部门单位将全年节日慰问费、工会会员福利以电子消费券形式予以发放，消费券支持在各商场、超市、酒店、餐饮、文旅等实体商家消费，进一步推动资阳消费增长。[区商务局牵头，区农业农村局、区城管执法局、区乡村振兴局、区文旅广体局、区住房城乡建设局、各乡镇、街道、市自然资源和规划局直属一分局、区总工会等负责]

5. 改善消费环境。加强社区商业网点建设，改造提升商场超市、农贸市场、放心粮油店、家政服务、养老托育等系列配套设施，构建城区“一刻钟便民生活圈”。持续推进国家县域商业体系、农产品供应链冷链物流体系等试点。大力整治消费领域突出问题，加大对制售假冒伪劣商品、虚假宣传等行为的监管执法力度，畅通 12315 等维权渠道。开展“文明市场”“平安市场”等创建活动，加强消费领域信用建设。[区商务局牵头，区发展改革局、区农业农村局、区市场监管局、区住房城乡建设局、区卫生健康局、区民政局等负责]

（二）着力扩大有效投资。把项目建设作为稳增长、调结构的重要抓手，通过政府投资和政策激励吸引社会资本参与项目建设，大力提升投资质量和效益。

1. 加快重点项目建设。加大省、市、区重点项目建设推进力度，严格落实立项争资和重点项目建设考评办法，实施区级重点项目 128 个以上，完成年度投资 114.5 亿元以上。其中，实施产业项目 66 个以上，重点抓好奥士康湖南基地、金康电子、明正宏二期、三立诚电子、群展电子等产业项目。实施基础设施项目 29 个以上，重点抓好资江风貌带、16 号地区域改造、资阳大道东延工程等基础设施项目。优化城乡交通路网，加快推进 G319 提质改造和益阳港清水潭码头至长春公路项目。强化益常高速扩容工程施工保障，全力推进资江（茆湖口）特大桥、张家塞大桥前期工作。完成农村公路建设 12.43 公里，危桥改

造 5 座。深入推进国家级园林城区创建，新增绿化面积 3 万平方米。推进“三微”项目建设与背街小巷维护，实施老旧小区改造项目 19 个。完善信息基础设施网络，新建及改建 5G 基站 109 个，实现 5G 网络全覆盖。加强农业基础设施建设，新建高标准农田 0.95 万亩、改造提升 1.02 万亩。实施民生环保项目 33 个以上，重点抓好区域医共体建设；启动文昌学校建设，完成三益小学改扩建，推动一职中建设；抓好“十年禁渔”、南洞庭湖湿地保护修复、矿山复绿整治等重点项目。[区发展改革局牵头，区交通运输局、区自然资源局、区农业农村局、区工业和信息化局、区水利局、区卫生健康局、区林业局等负责]

2. 激发民间投资活力。破解制约民间投资增长的报建审批、融资服务、要素保障等堵点，完善社会资本投融资合作对接机制。依法依规抓好中心城区水环境综合治理 PPP 项目。通过出让市政基础设施和公用事业特许经营权，逐步吸引社会资本参与建设老旧供水、供气管道等城区补短板项目。支持一批经营性社会资本投资的物流项目纳入省规划，争取国省补助资金。[区发展改革局牵头，区财政局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区政府金融办等负责]

3. 优化政府投资项目管理。严格落实“非储不报”原则，完善项目滚动开发机制，加强项目开发储备，全年储备中央预算内投资项目 35 个以上、专项债券项目 15 个以上。对纳入年度省市区重点建设项目清单以及中央预算内、地方政府专项债

券、政策性开发性金融工具等项目库的政府投资项目，实行全流程、全周期跟踪指导服务。[区发展改革局牵头，区财政局、区自然资源局、区住房城乡建设局、市自然资源和规划局直属一分局等负责]

（三）推进高水平对外开放。利用“一带一路”、RCEP 等平台和国际物流通道体系，深化对外经贸合作机制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，力争实现外商直接投资增长 4%以上。

1. 推动外贸扩规提质。大力提升 PCB 产业等特色产品的国际认知度，围绕我区发展优势特色产业，优化升级传统产业，重点围绕 PCB 产业、新材料产业等领域培育具有国际影响力的特色产业集群。开展“千企百展抢订单”行动，支持外贸企业通过实地参展、线上参展、代参展等方式赴境外抢单拓市，发动企业积极参加进博会、广交会、消博会等重点节会，推动一批产能合作项目落地，促成一批采购订单。[区商务局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局等负责]

2. 更大力度吸引和利用外资。开展精准招商，组织参加“港洽周”“投洽会”“中博会”等节会活动，办好“迎老乡、回故乡、建家乡”专题活动。制定湘商回归工作实施方案；设立招商基金，创新招商方式，与大湾区、长三角商（协）会紧密对接，力争引进 1 亿元以上项目 10 个，引资 40 亿元；引进外商直接投资 380 万美元，境内省外资金 148 亿元，域外省内资金

6.2 亿元;对返乡创业、创新创业的市场主体给予政策倾斜支持;对符合条件的,民间资本参与重大工程和补短板的项目给予政策支持资金支持。[区商务局牵头,区发展改革局、区人力资源社会保障局、区农业农村局、区市场监管局等负责]

3. 推动开放平台赋能增效。高质高效建设湖南自贸试验区协同联动区,实现产业、园区、口岸、通道和市场五位一体融合发展[区商务局牵头,区发展改革局、区交通运输局、区税务局等负责]。

(四) 培育壮大产业动能。抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”,大力推进一、二、三产业高质量发展,提升园区对产业的承载力、服务力。

1. 培育壮大市场主体。力争新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家以上、省级专精特新中小企业 4 家以上。[区工业和信息化局牵头,区市场监管局、区政府金融办等负责]

2. 做强做大优势产业。突出先进制造业主攻方向,培育壮大数字经济、装备制造、新材料、新能源、医养健康五大千亿级新兴产业。打造区域性电容器智能制造基地,积极推动研发投入增长,力争 2023 年全社会研发投入占 GDP 比重 2%以上,推动地方财政科技支出增长 10%以上。大力培育科技型中小微企业,落实科技奖补政策,充分调动企业申报高新技术企业的积极性,提高高新技术企业认定效率。全年力争新增高新技术企

业 12 家以上，备案科技型中小企业 150 家以上。打造 PCB 板生产基地，重点抓好明正宏深圳工厂回迁，大力推进奥士康、金康电子等企业扩大产能，力争产值达到 200 亿元以上。聚焦十大工业新兴优势产业链，引导更多骨干企业“入链进群”，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，实现制造业增加值增长 9% 以上。鼓励企业申报“首台套、首批次”制造强省奖励项目。培育壮大资阳区电子线路板特色产业集群。加强产业链运行监测和风险预警防范，确保产业链供应链安全。加大新增规模工业企业培育力度，对新增的规模工业企业市区统筹奖励 7 万元。
[区工业和信息化局牵头，区发展改革委、区科技局、区财政局等负责]

3. 加快“五好”园区建设。做强物流、金融、创新平台，做优特色产业和支柱企业，将我区 PCB 产业争创省级和国家级先进制造业特色产业集群，实现主导产业及高新技术产业营业收入占比分别达 53%、76% 以上。突出“亩均效益”和绿色发展导向，力争园区亩均生产总值突破 120 万元。完成园区三类低效土地的清理与国有闲置标准厂房的处置任务。[区发展改革委牵头，区工业和信息化局、区自然资源局、市生态环境局资阳分局、区商务局、长春经开区等负责]

4. 推进现代服务业与先进制造业深度融合。推广服务型制造模式，争创国省工业设计中心和服务型制造示范企业（平台、

项目)。开展服务业示范集聚区提升工程，争创 1 个以上现代服务业创新发展区。[区发展改革局牵头，区工业和信息化局、区商务局等负责]

5. 发展壮大现代农业。持续深化新一轮现代农业综合改革试点，抓好农村产权流转市场交易体系、农村金融服务体系、“智慧+”农业发展等重点领域改革，总结推广一批改革创新经验模式。坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任，牢牢守住 37.95 万亩耕地和 33.2 万亩永久基本农田保护目标，恢复耕地 0.19 万亩以上，确保粮食播种面积稳定在 64 万亩以上，示范推广镉低积累水稻 4 万亩。推动农产品加工企业倍增行动，规模以上农业企业发展到 43 家以上，力争新增国家级农业产业化龙头企业 1 家。主动服务和融入洞庭香米、五彩湘茶等国家级优势特色产业集群建设，力争新创建省级、市级现代特色产业园 1 家以上。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加大对省乡村振兴 7 个重点帮扶村、6 个示范创建村的支持力度。[区农业农村局牵头，区发展改革局、区科技局、区自然资源局、区乡村振兴局、区经管站、区工业和信息化局、区政府金融办、各乡镇、街道等负责]

6. 继续实施财源建设工程。积极培育税源。财政预算安排各类财源建设资金 4344 万元，用于激励企业提高税收贡献、支持 PCB 产业强势发展、扶持企业上市、鼓励企业实施人才战略

和科技创新。聚焦打造中国 PCB “第三极”，争取湖南省 PCB 产业创新中心落户资阳，提升 PCB 企业行业竞争力。积极推动集中开工项目尽快建成投产，增加新的税收增长点。挖掘增收潜力。加大资源开发利用力度，全力争取外湖砂石开采和内湖疏浚指标，加强相关税费征管；加快板岩矿出让开采，形成新税源主体。稳步推进存量资产处置工作，有效盘活闲置资产和低效资产，提高国有资产财税贡献率。探索乡镇财源建设新模式，调动基层实施财源建设的积极性和主动性。加快成熟土地出让，促进税收增收。向上争取资金。进一步激发部门积极性形成合力向上立项争资，争取更多中央和省级竞争性资金投放资阳；科学包装具有资阳特色、资阳优势的项目，着力申报债券资金，带动投资，增加税源；全力争取一般转移支付和一般债券资金充实地方可用财力，腾出更多资金用于加大财源建设投入。加强政府投资建设项目税收管控。酝酿政府投资基本建设项目税收管理措施，出台操作性强的项目控税办法。压实项目单位协税护税责任，严格奖惩兑现，构建齐抓共管的工作局面。妥善处理优化营商环境与控税关系，为区外来资施工企业提供全周期优质服务。〔区财政局牵头，区税务局等负责〕

（五）增强区域发展动能。发挥中心城区引领作用，促进区域协调发展。

1. 统筹城乡协调发展。通过中心城区发展带动全域发展，

实现协调联动。提升中心城区城市品质，加快推动金花湖立交桥等建设项目，拉通“断头路”，实现资江风貌带全线竣工。以生态资源为本底，发挥智慧城市优势，打造现代服务业集中区、生态宜居休闲区。全面落实益沅桃城镇群城市基础设施建设计划，着力完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等关键设施，推进城市应急备用水源和第二水源建设，增强城市防灾减灾能力。[区住房城乡建设局牵头，区发展改革局、区农业农村局、区教育局、区卫生健康局、区水利局、区自然资源局、区文旅广体局、区城管执法局、市自然资源和规划局直属一分局等负责]

2. 推动经济高质量发展。推进“三微”项目建设与背街小巷维护，实施老旧小区改造项目 19 个、保障性租赁住房建设项目 2 个，共 679 套。全区常住人口城镇化率提高 1 个百分点。扎实推进返乡创新创业行动，鼓励发展“一乡一业”“一村一品”创业模式。贯彻落实特色小镇规范纠偏“回头看”工作，大力推动乡村振兴示范片建设。[区发展改革局牵头，区农业农村局、区住房城乡建设局、市生态环境局资阳分局、区水利局、区城管执法局、区工业和信息化局、区财政局、区商务局、区文旅广体局等负责]

（六）强化发展要素保障。强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，助力经济高质量发展。

1. 强化资金保障。全力立项争资，积极争取国省预算内、

专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持，确保立项争资到位资金 40 亿元以上。指导国有企业通过发行企业债、公司债、引进民营资本和商业贷款等方式筹措资金。强化闲置国有“三资”清查处置，加大各类园区土地、厂房等闲置资产和矿产、林业、水利等资源资产的清查处置，盘活存量资产资源。争取引进 1 家未进入益阳的金融机构总部落户我区。积极推广“信易贷”模式，获得更多的省市级金融资源支持我区发展。[区发展改革委牵头，区政府金融办、区财政局、区机关事务服务中心、区税务局、区商务局等负责]

2. 强化资源要素保障。完成国土空间总体规划编制报批，在“三区三线”划定中为重大项目落地预留充足空间。进一步优化审批流程，提高用地、用林审批效率。推进存量用地清查清理及相关证照数据治理工作，批而未供、闲置土地处置率分别达到 30%、55%以上，土地供应增量和存量各按 50%控制。单位 GDP 建设用地使用面积同比下降 5%。全面实施工业用地弹性出让、用地清单制，探索推进“标准地+承诺制”用地改革。加大矿产资源保障力度，出让砂石土矿 2 宗以上，保障重点项目和民生建设的砂石需求。新增资源储量依法依规进行处置。[区自然资源局牵头，区林业局等负责]

3. 强化数据支撑保障。持续推进新型智慧城市建设，统筹推进两化融合、“两上三化”和智赋万企行动，围绕线路板、装

备制造、食品等特色产业推进行业级和企业级工业互联网平台建设。[区工业和信息化局牵头，区发展改革局、区科技局、区数据资源服务中心、区政务服务中心等负责]

4. 强化人才服务保障。深入贯彻落实“益美益阳人才计划”和“唯帽子”问题治理，建立实施人才分类评价制度，构建以创新价值、能力和贡献等要素为主导的分类评价体系。优化全周期、全要素、全流程服务，贯彻落实“人才新政 25 条”和《益阳市支持重点产业企业人才引育留用若干措施(试行)》等政策，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好环境。探索新型收入分配改革，推进科技成果权益分配改革，合理分配科研成果转化收益；推进科技项目评审、人才评审、机构评估“三评”改革，构建科学、规范、高效、诚信的科技评价体系。[区委组织部牵头，区发展改革局、区教育局、区科技局、区工业和信息化局、区财政局、区人力资源社会保障局、区住房城乡建设局等负责]

三、推进机制

成立打好经济增长主动仗工作专班，由区政府办联系副主任任召集人，区发展改革局主要负责人任副召集人，牵头单位为区发展改革局，成员单位包括区委组织部、区政府金融办、区教育局、区科技局、区工业和信息化局、区民政局、区总工会、区征补办、区财政局、区人力资源社会保障局、区自然资

源局、市自然资源和规划局直属一分局、市生态环境局资阳分局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区商务局、区文旅广体局、区卫生健康局、区城管执法局、区林业局、区市场监管局、区机关事务服务中心、区乡村振兴局、区政务服务中心、区税务局、长春经开区、区经管站、各乡镇、街道等。专班办公室设在区发展改革局，负责日常协调和调度工作。

附：2023 年资阳区打好经济增长主动仗工作任务分解表

附

2023 年资阳区打好经济增长主动仗工作任务分解表

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
1	激发释放消费潜力	（一）加快恢复文旅消费。 1. 通过“美食+文化+旅游”的方式，力争 2023 年将益阳市商业样板街+资江西路+明清古城沿线创建成为“益阳古城资阳不夜城”。 2. 打造一个 4A 级景区。将云梦方舟度假区整体规划为“云梦方舟景区”，尽快将其打造为国家 4A 级景区，力争 2025 年与紫薇村、黄家湖生态旅游度假区整体打造为国家级旅游度假区。 3. 申报一批星级乡村旅游景点。拟将张家塞洞庭花田、上能民宿、新桥河诺泽生物园、迎风桥“乌金三宝”、沙头富兴集体经济合作社等申报成为湖南省星级乡村旅游景点。 4. 打造一个文旅节会品牌。每年组织举办一届美食文化旅游节会活动，力争将其办成文化的盛会，旅游的盛会，美食的盛会，办出效益，打响名气。 5. 打造一批特色产品。重点打造“中国鲫鱼之乡”“银城木槿”等重点农产品品牌。	吴 昊	区文旅广体局	区住房城乡建设局 区商务局 资阳发展集团 区总工会 区农业农村局
		（二）促进房地产市场消费。 1. 进一步落实《关于促进市中心城区房地产市场平稳健康发展的若干政策措施》，用好房地产开发贷款、信托贷款等存量融资展期政策，鼓励金融机构加大配套融资支持力度，提升新建商品住宅品质，探索城区更新等房地产发展新模式，健全住房租赁制度，推动房地产市场向“租购并举”平稳过渡。 2. 采取支持人才购房、财政补贴、展销促销等政策措施，吸引消费者在资购房，继续实施《资阳区个人购房补贴发放暂行办法》（有效期延长至 2023 年 12 月）。鼓励和引导各金融机构加大对房地产开发项目的信贷支持，合理确定个人住房贷款的最低首付比例、最低贷款利率要求，支持房地产开发企业合理融资需求保持房地产开发贷款平稳有序投放。进一步完善商品房价格备案制度，严格执行和落实一房一价、明码标价的相关规定，引导房地产开发企业合理定价和审慎调价，坚决遏制房价暴涨暴跌，严厉打击扰乱市场秩序的行为。	肖友良	区住房城乡建设局	区政府金融办 区公积金中心 区征补办

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
1	激发释放消费潜力	(三)开展系列消费促进活动。 1. 大力开展招商引资，积极引进星级酒店、大型商业综合体落户资阳，谋划建设二手车交易中心、花卉苗木交易中心，培育新的经济增长点。打造文旅、娱乐、健康、休闲、购物、体育等领域多元融合的消费场景，促进消费提质升级，引领消费新趋势，进一步提升资阳商贸服务业水平，将消费留在资阳。 2. 按照“政府搭台、企业办会、市场运作”的原则，定期举办农特产品展，鼓励各乡镇组织区域内农特产品开展特色鲜明、主题突出的品牌展会，组织资阳区农特产品参与展销。	刘作恒	区商务局	区市场监管局 区乡村振兴局 区政府金融办 区文旅广体局
		(四)拓展新兴消费。 1. 鼓励发展旗舰店、概念店、体验店等，力争新增限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业9家以上。 2. 鼓励发展夜间经济，根据市级“一江”“一带”“两街”“三圈”、N个夜市为核心的文件精神，打造资阳“夜间经济”新地标和商旅文融合打卡地，开展特色街区、“夜经济”商圈和网红打卡点评选，支持区内重点商贸流通企业延长营业时间，举办各类“夜经济”促销活动，营造全天候消费氛围。 3. 大力发展电商网络直销平台，新建8个电商村级示范站点，力争农产品网络零售总额达2.5亿元以上。发展快递物流业和冷链运输，加快推进顺安智慧物流园、颐丰仓储冷链物流等一批物流建设项目，建成资阳区域产地农产品冷链物流中心，支持实施资阳区完善区乡村三级物流体系建设项目，夯实电商网络消费物流基础，释放农村消费潜力。 4. 加大电商平台财政政策资金保障力度，积极争取财政对电商平台政策资金保障力度，按照政府引导+“主场运作”的方式，引入商业模式成熟、有一定实力的专业机构建立区级电子商务孵化服务中心，集孵化、培训、展示服务等功能于一体，提供产品保障、销售运营品牌推广、人才培育等商务服务，提高村级快递网络覆盖率，助力地区电商经济做大做强。 5. 在资阳区五一东路和大码头临兴社区街道建设资阳区乡村振兴农特产品展示展销中心2个，主要展销张家寨甜酒、银城木槿全宴、长白丝瓜、富民擦菜子、郑金柠茶油、新花园红薯粉、苴湖口稻虾米等产品，提升资阳农特产品的品牌影响力。 6. 动员鼓励全区各部门单位，将全年节日慰问费、工会会员福利以电子消费券形式予以发放，消费券支持在各商场、超市、酒店、餐饮、文旅等实体商家消费，进一步推动资阳消费增长。	刘作恒	区商务局	区农业农村局 区城管执法局 区乡村振兴局 区文旅广体局 区住房城乡建设局 各乡镇、街道 市自然资源和规划局 直属一分局 区总工会

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
1	激发释放消费潜力	(五)改善消费环境。 1. 加强社区商业网点建设，改造提升商场超市、农贸市场、放心粮油店、家政服务、养老托育等系列配套设施，构建城区“一刻钟便民生活圈”。 2. 持续推进国家县域商业体系、农产品供应链冷链物流体系等试点。大力整治消费领域突出问题，加大对制售假冒伪劣商品、虚假宣传等行为的监管执法力度，畅通 12315 等维权渠道。开展“文明市场”“平安市场”等创建活动，加强消费领域信用建设。	刘作恒	区商务局	区发展改革局 区农业农村局 区市场监管局 区住房城乡建设局 区卫生健康局 区民政局
2	着力扩大有效投资	(一) 加快重点项目建设。 1. 加快重点项目建设。加大省市重点项目建设推进力度，严格落实立项争资和重点项目建设考评办法，实施区级重点项目 128 个以上，完成年度投资 114.5 亿元以上。其中，实施产业项目 66 个以上，重点抓好奥士康湖南基地、金康电子、明正宏二期、三立诚电子、群展电子等产业项目。实施基础设施项目 29 个以上，重点抓好资江风貌带、16 号地区域改造、资阳大道东延工程等基础设施项目。 2. 优化城乡交通路网，加快推进 G319 提质改造和益阳港清水潭码头至长春公路项目。强化益常高速扩容工程施工保障，全力推进资江（茈湖口）特大桥、张家塞大桥前期工作。完成农村公路建设 12.43 公里、危桥改造 5 座。 3. 深入推进国家级园林城区创建，新增绿化面积 3 万平方米。推进“三微”项目建设与背街小巷维护，实施老旧小区改造项目 19 个。完善信息基础设施网络，新建及改建 5G 基站 109 个，实现 5G 网络全覆盖。 4. 加强农业基础设施建设，新建高标准农田 0.95 万亩、改造提升 1.02 万亩。 5. 实施民生环保项目 33 个以上，重点抓好区域医共体建设；启动文昌学校建设，完成三益小学改扩建，推动一职中建设；抓好“十年禁渔”、南洞庭湖湿地保护修复、矿山复绿整治等重点项目。	张 辉	区发展改革局	区交通运输局 区自然资源局 区农业农村局 区工业和信息化局 区水利局 区卫生健康局 区林业局
		(二)激发民间投资活力。 破解制约民间投资增长的报建审批、融资服务、要素保障等堵点，完善社会资本投融资合作对接机制。依法依规抓好中心城区水环境综合治理 PPP 项目。通过出让市政基础设施和公用事业特许经营权，逐步吸引社会资本参与建设老旧供水、供气管道等城区补短板项目。支持一批经营性社会资本投资的物流项目纳入省规划，争取国省补助资金。	张 辉	区发展改革局	区财政局 区自然资源局 区住房城乡建设局 区交通运输局 区政府金融办

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
2	着力扩大有效投资	(三)优化政府投资项目管理。 严格落实“非储不报”原则，完善项目滚动开发机制，加强项目开发储备，全年储备中央预算内投资项目 35 个以上、专项债券项目 15 个以上。对纳入年度省市重点建设项目清单以及中央预算内、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等项目库的政府投资项目，实行全流程、全周期跟踪指导服务。	张 辉	区发展改革局	区财政局 区自然资源局 区住房城乡建设局 市自然资源和规划局 直属一分局
3	推进高水平 对外开放	(一) 推动外贸扩规提质。 大力提升 PCB 产业等特色产品的国际认知度，围绕我区发展优势特色产业，优化升级传统产业，重点围绕 PCB 产业、新材料产业等领域培育具有国际影响力的特色产业集群。开展“千企百展抢订单”行动，支持外贸企业通过实地参展、线上参展、代参展等方式赴境外抢单拓市，发动企业积极参加进博会、广交会、消博会等重点节会，推动一批产能合作项目落地，促成一批采购订单。	刘作恒	区商务局	区发展改革局 区工业和信息化局
		(二) 更大力度吸引和利用外资。 1. 开展精准招商，组织参加“港洽周”“投洽会”“中博会”等节会活动，办好“迎老乡、回故乡、建家乡”专题活动。 2. 制定湘商回归工作实施方案；设立招商基金，创新招商方式，与大湾区、长三角商（协）会紧密对接，力争引进 1 亿元以上项目 10 个，引资 40 亿元；引进外商直接投资 380 万美元，境内省外资金 148 亿元，域外省内资金 6.2 亿元；对返乡创业、创新创业的市场主体给予政策倾斜支持；对符合条件的，民间资本参与重大工程和补短板的项目给予政策资金支持。	刘作恒	区商务局	区发展改革局 区人力资源社会保障局 区农业农村局 区市场监管局
		(三) 推动开放平台赋能增效。 高质高效建设湖南自贸试验区协同联动区，实现产业、园区、口岸、通道和市场五位一体融合发展。	刘作恒	区商务局	区发展改革局 区交通运输局 区税务局

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
4	培育壮大产业动能	（一）培育壮大市场主体。 力争新增国家级专精特新“小巨人”企业2家以上、省级专精特新中小企业4家以上。	刘作恒	区工业和信息化局	区市场监管局 区政府金融办
		（二）做强做大优势产业。 1. 突出先进制造业主攻方向，培育壮大数字经济、装备制造、新材料、新能源、医养健康五大千亿级新兴产业。打造区域性电容器智能制造基地，积极推动研发投入增长，力争2023年全社会研发投入占GDP比重2%以上，推动地方财政科技支出增长10%以上。大力培育科技型中小微企业，落实科技奖补政策，充分调动企业申报高新技术企业的积极性，提高高新技术企业认定效率。全年力争新增高新技术企业12家以上，备案科技型中小企业150家以上。打造PCB板生产基地，重点抓好明正宏深圳工厂回迁，大力推进奥士康、金康电子等企业扩大产能，力争产值达到200亿元以上。聚焦十大工业新兴优势产业链，引导更多骨干企业“入链进群”，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，实现制造业增加值增长9%以上。鼓励企业申报“首台套、首批次”制造强省奖励项目。培育壮大资阳区电子线路板特色产业集群。加强产业链运行监测和风险预警防范，确保产业链供应链安全。 2. 加大新增规模工业企业培育力度，对新增的规模工业企业市区统筹奖励7万元。	刘作恒	区工业和信息化局	区发展改革委 区科技局 区财政局
		（三）加快“五好”园区建设。 做强物流、金融、创新平台，做优特色产业和支柱企业，实现主导产业及高新技术产业营业收入占比分别达53%、76%以上。突出“亩均效益”和绿色发展导向，力争园区亩均生产总值突破120万元。完成园区三类低效土地的清理与国有闲置标准厂房的处置任务。	张 辉	区发展改革委	区工业和信息化局 区自然资源局 市生态环境局资阳分局 区商务局 长春经开区
		（四）推进现代服务业与先进制造业深度融合。 推广服务型制造模式，争创国省工业设计中心和服务型制造示范企业（平台、项目）。开展服务业示范集聚区提升工程，争创1个现代服务业创新发展区。	张 辉	区发展改革委	区工业和信息化局 区商务局

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
4	培育壮大产业动能	（五）发展壮大现代农业。 持续深化新一轮现代农业综合改革试点，抓好农村产权流转市场交易体系、农村金融服务体系、“智慧+”农业发展等重点领域改革，总结推广一批改革创新经验模式。坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任，牢牢守住 37.95 万亩耕地和 33.2 万亩永久基本农田保护目标，恢复耕地 0.19 万亩以上，确保粮食播种面积稳定在 64 万亩以上，示范推广钵低积累水稻 4 万亩。推动农产品加工企业倍增行动，规模以上农业企业发展到 43 家以上，力争新增国家级农业产业化龙头企业 1 家。主动服务和融入洞庭香米、五彩湘茶等国家级优势特色产业集群建设，力争新创建省级现代特色产业园 1 家以上。持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加大对省乡村振兴 7 个重点帮扶村、6 个示范创建村的支持力度。	李 谋	区农业农村局	区发展改革局 区科技局 区自然资源局 区乡村振兴局 区经管站 区工业和信息化局 区政府金融办 各乡镇、街道
		（六）继续实施财源建设工程。 一是积极培育税源。今年财政预算安排各类财源建设资金 4344 万元（比上年增加 1000 万元），用于激励企业提高税收贡献、支持 PCB 产业强势发展、扶持企业上市、鼓励企业实施人才战略和科技创新。聚焦打造中国 PCB “第三极”，争取湖南省 PCB 产业创新中心落户资阳，提升 PCB 企业行业竞争力。积极推动集中开工项目尽快建成投产，增加新的税收增长点。二是挖掘增收潜力。加大资源开发利用力度，全力争取外湖砂石开采和内湖疏浚指标，加强相关税费征管；加快板岩矿出让开采，形成新税源主体。稳步推进存量资产处置工作，有效盘活闲置资产和低效资产（如国有门面），提高国有资产财税贡献率。探索乡镇财源建设新模式，调动基层实施财源建设的积极性和主动性。四是加快成熟土地出让，促进税收增收。三是向上争取资金。进一步激发部门积极性形成合力向上立项争资，争取更多中央和省级竞争性资金投放资阳；科学包装具有资阳特色、资阳优势的项目，着力申报债券资金，带动投资，增加税源；全力争取一般转移支付和一般债券资金充实地方可用财力，腾出更多资金用于加大财源建设投入。四是加强政府投资建设项目税收管控。酝酿政府投资基本建设项目税收管理措施，出台操作性强的项目控税办法。压实项目单位协税护税责任，严格奖惩兑现，构建齐抓共管的工作局面。妥善处理优化营商环境与控税关系，为区外来资施工企业提供全周期优质服务。	张 辉	区财政局	区税务局

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
5	增强区域发展动能	（一）统筹城乡协调发展。 通过中心城区发展带动全域发展，实现协调联动。提升中心城区城市品质，加快建设金花湖立交桥等项目，拉通“断头路”，实现资江风貌带全线竣工。以生态资源为本底，发挥智慧城市优势，打造现代服务业集中区、生态宜居休闲区。全面落实益沅桃城镇群城市基础设施建设计划，着力完善燃气、污水、生活垃圾、排水防涝等关键设施，推进城市应急备用水源和第二水源建设，增强城市防灾减灾能力。	肖友良	区住房城乡建设局	区发展改革局 区农业农村局 区教育局 区卫生健康局 区水利局 区自然资源局 区文旅广体局 区城管执法局 市自然资源和规划局 直属一分局
		（二）推动经济高质量发展。 推进“三微”项目建设与背街小巷维护，实施老旧小区改造项目 19 个、保障性租赁住房建设项目 2 个，共 679 套。全区常住人口城镇化率提高 1 个百分点。扎实返乡创新创业行动，鼓励发展“一乡一业”“一村一品”创业模式。贯彻落实特色小镇规范纠偏“回头看”工作，积极打造乡村振兴示范片。	张 辉	区发展改革局	区住房城乡建设局 市生态环境局资阳分局 区水利局 区城管执法局 区农业农村局 区工业和信息化局 区财政局 区商务局 区文旅广体局
6	强化发展要素保障	（一）强化资金保障。 坚持资金跟着项目走，全力立项争资，积极争取国省预算内、专项债券、政策性开发性金融工具等资金支持，确保立项争资到位资金 40 亿元以上。指导国有企业通过发行企业债、公司债、引进民营资本和商业贷款等方式筹措资金。强化闲置国有“三资”清查处置，加大各类园区土地、厂房等闲置资产和矿产、林业、水利等资源资产的清查处置，盘活存量资产资源。积极推广“信易贷”模式，争取引进 1 家首次进入益阳的金融机构总部落户我区，获得更多的省市级金融资源支持我区发展。	张 辉	区发展改革局	区政府金融办 区财政局 区机关事务服务中心 区税务局 区商务局

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	牵头单位	相关责任单位
6	强化发展要素保障	（二）强化资源要素保障。 完成国土空间总体规划编制报批，在“三区三线”划定中为重大项目落地预留充足空间。进一步优化审批流程，提高用地、用林审批效率。推进存量用地清查清理及相关证照数据治理工作，批而未供、闲置土地处置率分别达到 30%、55%以上，土地供应增量和存量各按 50%控制。单位 GDP 建设用地使用面积同比下降 5%。全面实施工业用地弹性出让、用地清单制，探索推进“标准地+承诺制”用地改革。加大矿产资源保障力度，出让砂石土矿 2 宗以上，保障重点项目和民生建设的砂石需求。新增资源储量依法依规进行处置。	肖友良	区自然资源局	区林业局
		（三）强化数据支撑保障。 持续推进新型智慧城市建设，统筹推进两化融合、“两上三化”和智赋万企行动，围绕线路板、装备制造、食品等特色产业推进行业级和企业级工业互联网平台建设。	刘作恒	区工业和信息化局	区发展改革局 区科技局 区数据资源服务中心 区政务服务中心
		（四）强化人才服务保障。 深入贯彻落实“益美益阳人才计划”和“唯帽子”问题治理，建立实施人才分类评价制度，构建以创新价值、能力和贡献等要素为主导的分类评价体系。优化全周期、全要素、全流程服务，贯彻落实“人才新政 25 条”和《益阳市支持重点产业企业人才引育留用若干措施（试行）》等政策，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好环境。探索新型收入分配改革，推进科技成果权益分配改革，合理分配科研成果转化收益；推进科技项目评审、人才评审、机构评估“三评”改革，构建科学、规范、高效、诚信的科技评价体系。	贺江华	区委组织部	区发展改革局 区教育局 区科技局 区工业和信息化局 区财政局 区人力资源社会保障局 区住房城乡建设局

打好科技创新攻坚战工作方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，聚焦科技自立自强，打好科技创新攻坚战，积极抢占产业、技术、平台、人才制高点，努力为全区经济高质量发展提供有力科技支持，更好地支撑和引领全区高质量发展，结合我区实际，特制定本方案。

一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以创新型区县建设为引领，聚力打好科技创新攻坚战，加大研发投入力度，深化产学研合作，助力科技型企业做大做强，转化一批科研成果，不断塑造发展新动能新优势。全社会研发投入占 GDP 比重达到 2%；科技型中小企业入库 150 家以上，新增高新技术企业 12 家；建设省级以上创新平台 2 家，技术合同成交额与地区生产总值之比达 3%。

二、工作任务

（一）关键核心技术攻坚行动。坚持问题和需求导向，围绕“四个面向”，深入实施“揭榜挂帅”制度，积极争取国家、省、市重大科技项目，力争突破一批关键核心技术难题，开发一批创新产品。

1. **先进制造业领域。**聚焦电子信息、装备制造、食品加工、

新材料等重点产业集群建设，在 5G 设备元器件、高频高速 PCB 产品、智能设备、碳基材料等领域开展技术攻关；支持企业不断加大研发投入，开展重点领域关键技术攻关，争取在 RTR 柔性板工艺、PCB 表面离子清洁度管控、截磨倒一体设备、双工位多线切割设备、精准农业智能装备及信息传感、碳基材料沉积及高温纯化等方面突破一批关键核心技术难题，开发一批创新产品。[区科技局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局等按职责分工负责]

2. 现代农业领域。聚焦“一鱼、一花、一茶、一酒、一米、一药”六大农业产业，通过加快推进水产养殖绿色化发展，探索稻渔综合种养、大水面生态增养殖、鱼菜共生生态种养等多模式生态养殖示范，稳步推进家禽牲畜无害化养殖，开展标准化养殖技术示范拓展二三产业项目。重点开展推进农村电商发展，大力实施数字乡村建设。丰富经济发展业态，提升集体经济整体水平。创建木槿综合产业园，开展木槿新品种改良与认定工作，研发木槿有效提取物加工技术，推进农业品牌建设，形成特色资源区域品牌效应。[区科技局牵头，区农业农村局、农业科技园区等按职责分工负责]

3. 社会发展领域。加大项目支持力度，重点开展水污染治理、中医药等关键技术研究，在水稻降镉、水环境铊污染治理、矿山近自然生态修复等方面力争突破一批关键核心技术难题，探索实施民生领域“揭榜挂帅”科研项目，力争一批重

大标志性科技成果转化落地。充分发挥高等院校的科技创新引领作用，支持区内高等院校、医疗机构、龙头企业等，围绕社会发展领域关键技术和重大战略性需求，建设科技创新平台。[区科技局牵头，市生态环境局资阳分局、区水利局、区卫生健康局等按职责分工负责]

(二)创新成果转化攻坚行动。强化企业科技创新主体地位，把培育壮大科技型企业摆在更加突出的位置，推动产学研深度融合，引导创新资源向企业集聚，提高科技成果转化和产业化水平。

1. 培育壮大科技型企业。按照“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”的发展路线，建立科技型企业培育库，将规模以上工业企业作为培育高新技术企业的重点，对企业进行一对一精准辅导，推动规模以上工业企业研发机构和研发活动全覆盖。完成科技型中小企业入库 150 家以上，新增高新技术企业 12 家，争创制造业单项冠军企业、“小巨人”企业等国省企业品牌 2 个以上。[区科技局牵头，区工业和信息化局、长春经开区、各乡镇等按职责分工负责]

2. 加强产学研深度融合。围绕区内主导产业，建立与省内知名高校全面战略合作，重点推进科技助力产业发展工作。发挥科技型骨干企业引领支撑作用，大力培育科技领军企业，支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体。深化产学研合作，助推诺泽生物与印遇龙院士团队在中药提取残渣应用于饲料替

代品、积雪草应用方面加强研究运用，促进富佳科技与陈学庚院士、罗锡文院士在现代农业机械智能化发展方面开展进一步深入合作，促推西施生态科技股份有限公司与中南大学成永生教授团队在矿山近自然生态修复理论与关键技术方面加强深度合作。[区科技局牵头，区工业和信息化局、长春经开区、区农业农村局等按职责分工负责]

3. 健全科技成果转化体系。逐步建设潇湘科技要素大市场资阳工作站，提升科技企业孵化器服务水平，加强对科技型中小企业、高新技术企业的针对性服务。[区科技局牵头，区发展改革局等按职责分工负责]

（三）创新平台建设攻坚行动。深耕园区科技创新主阵地，推动创新平台提质升级，以重点突破带动发展质效整体提升。

1. 全面建成资阳区省级农业科技园区。做好资阳区省级农业园区验收工作，将园区建成省级农业科技创新与农业高新技术产业发展的示范基地、农业科技创业和科技成果转移转化的孵化平台、农业现代化建设的展示窗口，将农科园打造成农业科技创新强、成果转化率高、产业发展好的特色园区。[区科技局牵头，区农业农村局、农业科技园区等按职责分工负责]

2. 推动创新平台提质升级。构建梯次接续、多领域协同发展的创新平台体系。围绕我区产业发展与重大战略需求，持续开展工程技术研究中心、星创天地、专家工作站等省市级科技创新平台培育认定，统筹推进现有创新平台优化提升。新建 2

家科技创新平台。[区科技局牵头，区发展改革局、区工业和信息化局、区科协等按职责分工负责]

（四）创新人才强基攻坚行动。落实“芙蓉计划”“三新”创新人才工程、“益美益阳人才计划”，全方位培养、引进、用好科技人才。

1. **大力引育高层次科技人才。**优化全周期、全要素、全流程服务，抓好资阳区引进高层次实用型专业人才支持政策落地落实，在区工业和信息化局设立产业发展中心，建立引才专项“编制池”。引进培育一批紧缺型、关键型人才；在“揭榜挂帅”科技创新创业人才团队支持等方面，为科技人才创新创业提供良好平台。[区委组织部牵头，区人力资源社会保障局、区工业和信息化局、区科技局等按职责分工负责]

2. **营造良好科技人才发展环境。**落实人才分类评价制度，探索构建以创新价值、能力和贡献等要素为主导的分类评价体系。深入推进科研经费“包干制”改革，赋予科研人员更多自主权，为科技人才提供更优的发展环境。[区委组织部牵头，区科技局、区财政局等按职责分工负责]

三、保障机制

1. **加强组织领导。**建立打好科技创新攻坚战工作专班，由区政府办联系副主任任召集人，区科技局局长任副召集人，牵头单位为区科技局，成员单位包括区委组织部、区财政局、区工业和信息化局、区农业农村局、区人力资源社会保障局、市

生态环境局资阳分局、区水利局、区卫生健康局、区科协、长春经开区、农业科技园区、各乡镇等。专班办公室设在区科技局，负责日常协调和工作调度；成员单位要明确分管领导，明确具体工作人员负责重点任务推进。

2. 深化科技体制改革。落实《湖南省科学技术进步条例》，深入实施科技体制改革三年行动计划，加强科技政策与产业、金融等其他领域政策的衔接配套，深化科技、教育、人才协同改革，健全科技创新政策体系，重点在科技资源优化配置、科技投入机制、科技奖励制度、科技监督机制等方面推进制度创新。改进科技计划项目组织管理方式，建立健全科技项目指南制度。加强科研作风学风建设，营造良好创新氛围。

3. 加大研发投入。落实《益阳市“十四五”加大全社会研发经费投入行动计划实施方案》，鼓励企业不断加大研发投入力度，落实研发费用加计扣除和研发奖补等政策。全力抓好全社会研发经费投入统计工作，提升研发经费投入水平。

- 附：
1. 打好科技创新攻坚战项目清单
 2. 打好科技创新攻坚战任务清单
 3. 打好科技创新攻坚战政策清单

附 1

打好科技创新攻坚战项目清单

序号	攻坚行动	工作任务	项目名称	承担单位	项目类别	产业领域	所在区域	主要内容	2023 年细化考核指标任务及完成时限	责任人
1	关键核心技术攻坚行动	先进制造业	PCB 表面离子清洁度管控技术研究与应用	益阳市明正宏电子有限公司	技术攻关	电子信息 5G 应用	资阳区	突破印刷油墨表面张力改良技术 突破 PCB 表面清洁活性剂关键技术	1. 形成高频高速 PCB 产品, 核心技术指标达到国内领先水平: 2023 年 12 月 2. 获得成果评价 1 项、申请发明专利 2 项、实用新型专利 4 项: 2023 年 12 月	责任单位: 区科技局 责任领导: 蔡宴寒 责任股室: 计划股 联络人及联系方式: 臧晓曦 13873757655
2	关键核心技术攻坚行动	现代农业领域	积雪草田杂草防控研究	湖南诺泽生物科技有限公司	技术攻关	现代农业	资阳区	积雪草田杂草防控研究	1. 研究阶段: 2023 年 1 月-2023 年 5 月 2. 出具研究报告: 2023 年 6 月 3. 基地实施: 2023 年 7 月-2023 年 12 月	责任单位: 区科技局 责任领导: 蔡宴寒 责任股室: 计划股 联络人及联系方式: 臧晓曦 13873757655
3	关键核心技术攻坚行动	社会发展领域	抗逆性植物工厂型产业化生产关键技术研究	西施生态科技股份有限公司	技术攻关	社会发展	资阳区	通过开展微环境因子调控、水肥营养调控等植物工厂关键技术研究, 实现抗逆性植物工厂型产业化生产, 比常规培育周期缩短 2/3	1. 完成部分抗逆性植物工厂型产业化生产关键技术研发: 2023 年 1 月-2023 年 12 月 2. 完成部分植物工厂设施建设, 培育周期缩短 2/3, 水肥用量节省 20%。2023 年 1 月-2023 年 12 月	责任单位: 区科技局 责任领导: 蔡宴寒 责任股室: 计划股 联络人及联系方式: 臧晓曦 13873757655

序号	攻坚行动	工作任务	项目名称	承担单位	项目类别	产业领域	所在区域	主要内容	2023 年细化考核指标任务及完成时限	责任人
4	关键核心技术攻坚行动	社会发展领域	超高纯纳米稀土氧化铈制备研发	益阳鸿源稀土有限责任公司	技术攻关	社会发展	资阳区	解决稀土行业中铈盐批量生产普遍存在的稀土杂质、非稀土杂质居高不下难以降低的关键共性技术难题	1. 突破氧化铈中除 FeO 的技术瓶颈。2023 年 1 月-2023 年 12 月 2. 研制出超高纯纳米氧化铈。2023 年 1 月-2023 年 12 月 3. 建成超高纯纳米氧化铈中试生产线。2023 年 1 月-2023 年 12 月	责任单位：区科技局 责任领导：蔡宴寒 责任股室：计划股 联络人及联系方式：臧晓曦 13873757655

说明：1. 攻坚行动栏填写关键核心技术、创新成果转化、创新平台建设、创新人才强基 4 大攻坚行动中的一项，如关键核心技术攻坚行动。工作任务栏填写 12 项工作任务中的一项，如先进制造业领域。

2. 具体项目严格按照该项工作任务中的具体内容填写，主要结合正在实施、即将实施的计划项目申报。

3. 项目类别：技术攻关、创新平台、科研基础设施、成果转化及产业化、产品创新类等。

4. 产业领域：先进制造业、现代农业、社会发展等。市十大工业新兴优势产业链、五大千亿级产业细化到具体领域。

5. 2023 年细化考核指标任务要可考核、可量化，如人才、专利、新技术、新产品、销售收入、税收等。分条列出，一一对应具体完成时限。

附 2

打好科技创新攻坚战任务清单

序号	攻坚行动	工作任务	具体任务	2023 年具体细化措施、预期成果及完成时限	责 任 人
1	创新成果转化	培育壮大科技型企业	完成科技型中小企业入库 150 家；新增高新技术企业 12 家；技术合同成交额与地区生产总值之比达 3%。争创制造业单项冠军企业、“小巨人”企业等国省企业品牌 1 个以上	1. 推动科技型中小企业入库 150 家：2023 年 1 月-12 月 2. 开展高企培育工作，新增高新技术企业 12 家：2023 年 1 月-12 月 3. 逐月稳步推进合同挖掘工作，确保年底技术合同成交额与地区生产总值之比达 3%：2023 年 1 月-12 月 4. 2 月份已培育 7 家企业纳入市工信局今年申报省级制造业单项冠军产品储备库，2 家企业纳入市工信局今年申报国家级制造业单项冠军产品储备库。3 月份进行省级制造业单项冠军产品申报，6 月份前进行国家级制造业单项冠军产品申报。年底前工信部和工信厅会进行相关项目的公示：2023 年 1 月-12 月	责任单位：区科技局、区工业和信息化局 责任领导：蔡宴寒、钟学文、陈兰 责任股室：高新股、投资股、民营股 联络人及联系方式： 杨丛笑 15173712217 徐 炜 13207371686 曾 凯 15907371133
2	创新成果转化	健全科技成果转化体系	建立潇湘科技要素大市场资阳工作站	1. 完成平台构建：2023 年 4 月 2. 促成科技型中小企业评价入库：2023 年 4 月-12 月 3. 助推高新技术企业申报：2023 年 5 月-2023 年 9 月	责任单位：区科技局 责任领导：蔡宴寒 责任股室：高新股 联络人及联系方式： 杨丛笑 15173712217
3	创新平台建设攻坚	全面建成资阳区省级农业科技园区	组建 1 家农业科技成果孵化中心或工程技术中心	1. 完成用地调规、完成征地收尾工作、启动评估及土地报批程序：2023 年 2 月-12 月 2. 完成木槿文化综合体验馆、游客旅游服务中心、木槿科研大楼、冷链库、生产大楼、生活大楼及基础配套设施建设：2023 年 2 月-12 月	责任单位：区省级农业科技园区、区农业农村局 责任领导：龚 凯、田小达 责任股室：规划建设股、农村社会事业促进股 联络人及联系方式： 汤 和 18944910912 曾佑荣 15243771288

序号	攻坚行动	工作任务	具体任务	2023 年具体细化措施、预期成果及完成时限	责 任 人
4	创新平台建设	创新平台提质升级	建设省级以上创新平台 2 家	培育建设 2 家省级以上创新平台：2023 年 12 月前	责任单位：区科技局、区工信局、区发改局、区科协 责任领导：蔡宴寒、陈 兰、朱 琛、罗 靖 责任股室：高新股、投资股、工业股、青少年科技活动中心 联络人及联系方式： 杨丛笑 15173712217 徐 炜 13207371686 杨 琳 15107372202 习 蕾 18166299758

- 说明：1. 攻坚行动栏填写关键核心技术、创新成果转化、创新平台建设、创新人才强基 4 大攻坚行动中的一项，如创新成果转化攻坚行动。工作任务栏填写 12 项工作任务中的一项，如培育壮大科技型企业。
2. 具体任务严格按照该项工作任务中的具体内容填写。
3. 2023 年具体细化措施、预期成果要可考核、可量化。分条列出，一一对应具体完成时限。

附 3

打好科技创新攻坚战政策清单

序号	攻坚行动	工作任务	政策类别	已出台或 2023 年拟出台政策（文件名称）	政策要点	2023 年具体落实措施、预期效果及完成时限	责任人
1	关键核心技术	先进制造业领域、现代农业领域、社会发展领域	产业发展	拟出台《益阳市资阳区科学技术局关于申报 2023 年度资阳区科技计划项目的通知》	坚持问题和需求导向，围绕“四个面向”，力争突破一批关键核心技术难题，开发一批创新产品。	1. 发动区内企业开展区级项目申报； 2. 使我区在工业、农业和社会发展领域的重点项目得到有效支持，发挥科技创新引领作用。 2023 年 1 月—12 月。	责任单位：区科技局 责任领导：蔡宴寒 责任股室：计划股 联络人及联系方式：臧晓曦 13873757655
2	创新成果转化	健全科技成果转化体系	奖励	已出台《益阳市资阳区科技创新奖励办法》（益资政发〔2019〕8 号）	区人民政府设立科技创新奖励基金，专项用于奖励科技创新和科技服务。	1. 已发放 2022 年奖励基金 184.2 万元； 2. 助推企业开展科技创新奖励申报；2023 年 1 月—12 月。	责任单位：区科技局 责任领导：蔡宴寒 责任股室：计划股 联络人及联系方式：臧晓曦 13873757655
3	创新成果转化	健全科技成果转化体系	产业发展	已出台《资阳区省级农业科技园区创建实施方案》（益资办发〔2021〕7 号）	依托园区科技创新环境、产业基础及人文优势资源，搭建一批校企联姻产学研合作平台。	组建 1 家农业科技成果孵化中心或工程技术中心。2023 年 1 月—11 月。	责任单位：农业科技园区 责任领导：龚 凯 责任股室：规划建设股 联络人及联系方式：汤和 18944910912
4	创新人才强基	大力引育高层次人才	人才	拟出台《资阳区企业高层次急需紧缺人才引进办法（试行）》	着力引进全区经济建设和社会发展急需的各类人才，立足于 PCB 产业、现代农业、城乡规划建设、经济金融和文化旅游等领域急需的高层次急需紧缺人才。	对全区企业首次引进的高层次急需紧缺人才进行摸底，对自 2022 年 5 月 26 日起引进的且符合人才补贴申报条件的企业人才发放生活补贴、购房补贴； 完善资阳区企业人才引育留用的相关支持政策，营造良好的人才集聚和产业发展的生态环境。2023 年 1 月—12 月	责任单位：区委组织部 责任领导：陈智勇 责任股室：人才组 联络人及联系方式：李依林 15773715507

序号	攻坚行动	工作任务	政策类别	已出台或 2023 年拟出台政策（文件名称）	政策要点	2023 年具体落实措施、预期效果及完成时限	责任人
5	创新人才强基	营造良好科技人才发展环境	人才	拟出台《益阳市资阳区科学专家服务团 2023 年度工作实施方案》	引导科技人才为农业科技园区、工业园区的高质量发展和新型工业化提供技术支持与科技成果推介，提升科技创新能力和自我发展能力。	成立资阳区科技专家服务团工作协调领导小组，指导全区科技专家服务团工作，及时解决推进过程中的主要问题； 组建一支 100 人的专家团队，为农村经济发展、助推新型工业化进程增添后劲和活力，为资阳经济社会发展提供科技支撑。2023 年 1 月—12 月。	责任单位：区委组织部 责任领导：陈智勇 责任股室：人才组 联络人及联系方式：李依林 15773715507
6	创新人才强基	营造良好科技人才发展环境	人才	拟出台《关于开展“资阳英才”评审工作的实施办法（试行）》	加强党对人才工作的领导，发挥组织部门牵头抓总和职能部门具体推动作用，优化整合人才工程项目，改革创新人才发现、培养、使用、评价、激励机制，把各方面优秀人才集聚到全区改革发展事业中来。	1. 由区委人才工作领导小组部署年度申报工作总体安排，各行业主管部门单位组织申报、资格审查、评审和实地考察等程序。2023 年 1 月—12 月 2. 到 2028 年，评审支持 100 名重点领域、重点产业、重点行业的高层次人才，示范带动各部门加强人才队伍建设。	责任单位：区委组织部 责任领导：陈智勇 责任股室：人才组 联络人及联系方式：李依林 15773715507
7	创新人才强基	营造良好科技人才发展环境	人才	已出台《益阳市资阳区科研项目经费“包干制”试点实施方案》（益资科发〔2022〕5 号）	推进科研经费包干制改革，赋予科研人员更多自主权。	1. 针对区科技计划项目，推行科研经费“包干制”； 2. 探索科研项目经费管理与使用新机制，赋予科研单位和科研人员更大自主权，优化管理，加强服务，释放创新活力，提高创新绩效，为打造具有核心竞争力的科技创新高地提供有力支撑。2023 年 1 月—12 月。	责任单位：区科技局 责任领导：蔡宴寒 责任股室：计划股 联络人及联系方式：臧晓曦 13873757655

说明：1. 攻坚行动栏填写关键核心技术、创新成果转化、创新平台建设、创新人才强基 4 大攻坚行动中的一项，如创新人才强基攻坚行动。工作任务栏填写 12 项工作任务中的一项，如完善人才评价发现机制。

2. 政策类别中按政策范围分类填写，如人才、成果转化、产业发展、税收优惠等。

3. 已出台或 2023 年拟出台政策是指各级以文件等方式已出台或拟出台的政策。如，已出台《益阳市关于加强人才引进培养的若干措施》（文号），拟出台《xxx》。

4. 政策要点是指具体政策条款（干货）。

5. 2023 年具体落实措施、预期效果要可考核、可量化。分条列出，一一对应具体完成时限。

附件 4

打好优化发展环境持久仗工作方案

为认真贯彻落实省市决策部署，全面开展“营商环境提升年”行动，打好优化发展环境持久仗，打造市场化法治化国际化一流营商环境，结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，推动落实《优化营商环境条例》（中华人民共和国国务院令 第 722 号）、《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省优化营商环境规定〉的通知》（湘政办发〔2019〕56 号）、《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省优化营商环境三年行动计划（2022 年—2024 年）〉的通知》（湘政办发〔2022〕18 号），着力打造政策、企业、项目、自然人“四个全生命周期”服务链，切实解决制约我区营商环境优化的痛点、堵点、难点问题，提升各类市场主体的满意度和获得感，争取在全省营商环境评价中取得较好成绩，迈入体制最顺、机制最活、政策最好、审批最少、手续最简、成本最低、服务最优、办事最畅、效率最高城市行列，为在新征程上全面建设社会主义现代化新资阳营造良好发展环境。

二、工作任务

聚焦激发创新活力与维护公平竞争两大核心诉求，围绕改革、开放、服务、法治“四个一流”，实施20个大项64个小项具体措施。以改革创一流营商环境，持续深化国资国企改革，抓好民营经济“六个一”工作，推进要素市场化配置综合改革，开展中小企业融资贷款改革，常态化开展“送政策、解难题、优服务”活动，持续减税降费更好助企“纾困增效”。以开放促一流营商环境，加强自贸区对接合作，建设市场友好型投资环境，以更大力度推动外贸稳规模、优结构，促进外资稳存量、扩增量，推动湘商回归。以服务强一流营商环境，用好“湘易办”超级服务端，深化“一网通办”打造“一件事一次办”升级版，打造政务服务APP联盟深化“跨省通办”，深化工程建设项目审批制度改革，持续放权赋能，推进政务数据共享攻坚行动。以法治护一流营商环境，持续强化法制保障，规范涉企检查，维护生产经营秩序，推进公正司法，加强社会诚信建设，构建“亲清”政商关系，让企业放心投资、安心经营（具体工作任务详见附件）。

三、推进机制

（一）强化组织领导。成立资阳区打好优化发展环境持久仗工作专班，由区政府办联系副主任任召集人，区优办主任任副召集人，牵头单位为区优办，成员单位包括区纪委监委、区委统战部、区法院、区检察院、区发展改革局、区科技局、区工

业和信息化局、市公安局资阳分局、区司法局、区财政局、区人力资源社会保障局、市自然资源和规划局直属一分局、区自然资源局、区住房城乡建设局、区商务局、区城管执法局、区市场监管局、区政府金融办、区政务服务中心、区工商联、区税务局、资阳供电公司、益阳自来水公司、益阳中燃公司等单位。专班办公室设在区政府办（区优办），负责日常协调和调度工作。各牵头部门、责任单位要成立工作小组、加强沟通协调，形成工作合力，确保各项任务有力推进，并及时报送工作进展和成效。

（二）强化调度考核。落实“旬调度、月通报、季总结”调度机制，对工作推进有力，在省营商环境评价中表现优秀、重点工作任务完成情况好的区直牵头单位及责任单位，年度绩效评估予以加分。对工作推进不力，在省营商环境评价中出现短板、重点工作任务完成情况差的牵头单位、责任单位，年度绩效评估予以扣分，并向区委、区政府作出书面检讨。

（三）强化宣传引导。各部门要按照“舆论先行，宣传引导”的原则，充分运用新闻宣传、社会宣传、网络宣传等多形式和载体，全方位、多层次、高频率、立体化做好宣传报道，进一步凝聚“优化营商环境就是提高核心竞争力”的思想共识，为全面优化营商环境营造浓厚的舆论氛围。

附：资阳区打好优化发展环境持久仗重点工作任务清单

附

资阳区打好优化发展环境持久仗重点工作任务清单

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一)以改革创新一流环境	1. 深化国资国企改革	(1) 优化完善国有资本经营预算编制，加强对全区国有企业财务运行状况的分析、统计和检测，推进经营性国有资产归集工作。明确国企发展定位及方向，进一步盘活国有企业资产，防范化解重大风险，解决国企改革历史遗留问题，深入推进子公司业务转型，通过充足整合、股权基金投资、项目合作推动国有资本提质增效，国有企业开放合作。	区财政局	区国企改革领导小组相关成员单位	2023 年 12 月
		(2) 根据企业功能定位，对国有企业进行分类监管；加强董事会建设，加快完善公司章程；持续抓好三项制度改革，推动公开招聘、竞聘上岗、全员绩效考核、末等调整、不胜任退出等制度长效化，落实《益阳市资阳区区属企业国有资产监督管理办法（试行）》文件精神，加强对国有企业国有资产的监督管理。	区财政局	区财政局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、各监管企业	2023 年 12 月
	2. 抓好民营经济“六个一”工作	(3) 强化典型引领，示范带动。大力推进中国式现代化创建，通过强化“奖”的导向作用，引导更多企业聚焦实体实业、拓展新兴领域、加快转型升级，激励更多企业创新求进、力争上游；建立健全政企沟通协商制度，了解反映非公经济人士诉求，帮助其依照程序强化薄弱环节，构建亲清政商关系。	区委统战部	区工业和信息化局、区工商联	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一)以改革创新一流环境	2. 抓好民营经济“六个一”工作	(4) 继续开展“一册”“一办”“一平台”等工作。开展惠企政策梳理，更新《惠企政策汇编》，并加大宣传力度；充分发挥区优办协调监督作用，依法保护民营企业产权和企业家权益；提质潇湘科技要素大市场（益阳）运营效能和服务水平，全年举办科技金融培训或银企对接活动3场次以上，完成科技型中小企业入库150家以上，新认定高新技术企业12家以上。	区工业和信息化局	区优办、区科技局、区工商联、区政府金融办	2023年12月
		(5) 加快区总商会综合信息服务平台数据归集和推广应用工作，深入企业走访调研，组织开展政企座谈会；组织企业家外出考察学习，组织企业家培训，加强对商协会的指导帮助，充分发挥商协会作用，推动行业健康发展。	区工商联	区工业和信息化局、区数据资源服务中心、区政务服务中心	2023年12月
	3. 推进要素市场化配置综合改革	(6) 借助长株潭要素市场化配置综合改革试点有利契机，全力参与市委提出的“东接东融”发展战略加快构建与长沙全面战略合作积极学习借鉴试点经验，结合资阳区实际情况，展开探索，协调有关部门，按照益阳市2023年要素市场化配置改革工作清单明确任务、分工协作、定期调度，确保2023年各项改革任务有序推进。	区发展改革局	市自然资源和规划局直属一分局、区人力资源社会保障局、区政府金融办、区科技局、区市场监管局、区政务服务中心、区商务局	2023年12月
		(7) 统一服务平台，为智慧应用提供统一身份认证，完善大数据中心数据归集和数据安全工作。推进非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”，有效构建数据要素市场化配置新生态。定期对数据进行调度，增加归集数据的手段和能力。	区政务服务中心	各相关单位	2023年12月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一)以改革创新一流环境	4.开展中小企业融资贷款改革	(8) 组织开展“湘信贷”宣传推广活动，引导辖区企业尤其是园区企业入驻平台。加强水、燃气、科技研发信息、新型农业经营主体信息、行政管理类等涉企信用信息归集共享，力争及时率、上报率、合规率均达到 100%。完善企业增信措施，创新拓展融资产品，推动企业融资业务全流程线上办理。助力金融机构提升服务中小微企业能力，提高中小微企业贷款覆盖率。	区发展改革局	区财政局、区政府金融办、区市场监管局、区经管站、区科技局等相关部门单位	2023 年 12 月
		(9) 持续抓好政策落地和政策工具运用。引导金融机构加大普惠小微企业贷款、信用贷款、制造业中长期贷款、重大项目贷款等领域支持力度，推行“一对一”主办银行。鼓励银行机构按照市场化、法制化原则，在银企双方自觉自愿的基础上，建立“一对一”更加紧密的银企合作关系，首贷、无贷企业由首次贷款或对接银行首问负责。金融机构负责为企业量身定制信贷融资、支付结算、现金管理等综合金融服务，加大小微企业首贷培植力度。金融机构及时收集相关领域企业名单，不定期向辖内银行机构推送，主动对接认领企业，深度挖掘首贷企业，提高首贷比率，力争走访的无贷小微企业中，超过 10%的企业获得首贷支持。重点支持高技术制造业、战略新兴产业，推进先进制造业企业在设备更新、技术改造、绿色转型发展等方面的中长期资金支持。	区政府金融办	区财政局、区发展改革局、区税务局	2023 年 12 月
		(10) 加强与各行业主管部门、园区的工作联动，开展常态化政银企对接服务活动，加大对民营和小微、先进制造业、科技创新、绿色低碳等重点领域和薄弱环节的信贷投放，确保年度新增贷款 42 亿元以上。	区政府金融办	区财政局、各行业主管部门	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一)以改革创新一流环境	5. 常态化开展“送政策解难题优服务”	(11) 进一步加快稳经济政策措施落地生效。持续扩大有效投资,积极争取中央预算内投资,合理使用地方专项债券和金融性工具。支持和鼓励市场主体加快发展壮大,培育发展新型业态,增强市场活力。	区发展改革局	区直相关单位	2023 年 12 月
		(12) 多渠道做好惠企政策宣传、解读和推送。加强对国家、省、市、区各部门惠企政策的梳理,及时更新税收、土地、用人等方面的政策措施,编制审批手册和办事指南,联合税务、财政等相关责任部门开展“企业大讲堂”行动,通过政务 APP、湘易办、门户网站等多渠道推送惠企政策,利用“一网统管”平台,推动惠企政策线上办理、指导企业申享政策,做到“免申即享”应享尽享,不断提升政务服务效能。	区工业和信息化局	区发展改革局、区行政审批服务局、区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(13) 全面推广“政企交流主题日”活动。每季度开展政企交流活动 1—2 次,通过开展政企交流早茶会、“政银企”座谈会、“特定主题”交流会、现场办公会等形式活动,与企业面对面交流,切实解决企业反映的“急难愁盼”问题。	区优办	区工业和信息化局、区工商联、区政府金融办、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(14) 建立联系服务企业“白名单”制度。明确 2023 年市级白名单企业,聚焦重点企业“一企一策、一事一议”,帮助解决融资、用工、用地等发展要素问题。	区工业和信息化局	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
	6. 持续减税降费更好助企“纾困增效”	(15) 加强减税降费政策宣传。深入开展第 32 个全国税收宣传月活动,积极向纳税人缴费人宣传辅导相关便民办税政策措施。开展“湘女智税百名专家助千企”送政策活动,为科技创新企业、中小微企业、外贸企业等提供“面对面”政策宣讲、咨询、答疑服务,助力企业纾困解难。	区财政局	区发展改革局、区税务局、区人力资源社会保障局	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(一)以改革创新一流环境	6.持续减税降费更好助企“纾困增效”	(16)认真贯彻落实国家、省、市涉企收费制度,制定公布资阳区涉企商品价格清单、涉企行政事业性收费清单、涉企经营服务性收费清单。	区发展改革局	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(17)开展企业负担状况调查,及时掌握并推动解决企业负担问题。跟踪分析减轻企业负担政策落实情况、涉企违规收费问题整治和营商环境等堵点痛点问题,切实抓好惠企政策“应享尽享”、企业成本“应降尽降”、部门服务“应优尽优”、企业权益“应保尽保”等重点工作。了解企业面临的负担问题和政策诉求后汇总,并督促各有关部门予以解决。	区工业和信息化局	区发展改革局、区市场监管局、区优办等区直相关单位,各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(18)落实好缓缴社会保险费政策。拓展政策宣传渠道,线下多途径在公共场所播放、张贴、分发宣传材料,线上综合运用区融媒体中心等传统媒体与政务新媒体平台开辟政策宣传解读专栏,推送社保解读政策,持续做好企业缓缴申报审核工作,保障企业享受政策红利。	区人力资源社会保障局	区税务局	2023 年 12 月
		(19)制定《资阳区便民办税春风行动工作方案》,开展以“办好惠民事服务现代化”为主题的便民办税春风行动;推行首问责任、一次性告知、最多跑一次、容缺办理、承诺办理等服务制度;持续优化发票申领,压缩发票邮寄时长;拓展网上办税覆盖面,提速线上业务处理;推广惠企政策“免申即享”服务,实现惠企政策实时归集、精准推送、线上办理、快速兑现;实现违规限领发票清零、逾期办结事项清零、纳税服务有效投诉清零;持续压缩留抵退税时间,实现增值税留抵退税业务全流程网上办理,将留抵退税年平均审核时限缩减至 5 个工作日内。	区税务局	区发展改革局、区工业和信息化局、区商务局、区市场监管局、区政务服务中心、区财政局	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(二)以开放促一流环境	7. 科学谋划实施自由贸易试验区提升战略	(20) 融入强省会战略，推进东接东融工作，主动对接自贸区建设，利用自贸区优惠政策，实施外贸创新主体行动，以长春经开区为依托申建自贸协同联动区，积极引进外贸供应链平台项目，提升外贸发展规模和质量。	区商务局	区工业和信息化局、区市场监管局、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
	8. 建设市场友好型投资环境	(21) 全面落实《外商投资法》和相关配套法规，严格执行准入前国民待遇和负面清单管理。积极谋划和对接引进一批外资项目，增加外资项目储备。发挥重点外资项目服务专班作用，提供专项全程代理服务，协调推进外资项目落地。加强与境外驻湘机构、商协会的联络，及时解决企业运营中的困难问题。	区商务局	区发展改革局	2023 年 12 月
	9. 持续推进通关便利化。	(22) 推进口岸跨区域通关服务。主动对接市商务局口岸科，积极宣传国际贸易“单一窗口”服务功能和“跨境一锁”业务，协助推动口岸通关向口岸物流、跨境贸易服务等全链条拓展，实现相关业务“一站式”服务问题，持续推进通关便利化。	区商务局	区直相关单位	2023 年 12 月
(三)以服务强一流环境	10. 建好用好“湘易办”超级服务端	(23) 做好“湘易办”迭代、运营和推广工作。成立“湘易办”运营和推广专班，建立电子证照常态化汇聚机制；按规范全量接入政务服务事项及高频应用，实现数据互通共享；提升电子证照签章数量，加大电子证照汇聚力度，并对接“湘易办”平台，上线“湘易办”服务事项。	区行政审批服务局	区政务服务中心、区直相关单位、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(24) 优化“湘易办”办文办会政务应用。搭建“湘易办”政务版组织架构，推广“湘易办”APP 运营，切实提升“湘易办”政务版的覆盖面和推广率，促进政务工作协同化、高效化、体系化。	区行政审批服务局	区政务服务中心、区直相关单位、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(三)以服务 强一流环境	11.深化“一网通办”打造“一件事一次办”升级版	(25)督促各责任单位完成2023年主题式、套餐式场景“一件事”；梳理工作任务，形成责任清单，通过周调度、月通报、季度回头看等工作机制，推进各部门“一件事”工作落地落细。	区政务服务中心	区民政局、市公安局资阳分局、区卫生健康局、区人力资源社会保障局、区公积金中心、区医保局等区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月
		(26)便利企业开办，申请人自由选择全链、分链、单链办理方式，全部事项办理时间不超过8小时，免费办理公章、电子营业执照、电子印章、银行开户。	区市场监管局	市公安局资阳分局、各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月
		(27)持续推进“无证明城市”创建试点工作。探索实现企业仅凭营业执照即可办理部分高频审批服务事项，发布企业仅凭营业执照办理审批服务事项清单，拓展电子营业执照使用场景。	区市场监管局	区直相关单位	2023年12月
		(28)推进落实市场主体歇业备案制度。对有较强经营意愿和能力但客观经营困难的市场主体，提供缓冲性制度选择，降低市场主体维持成本，将办理歇业时涉及的歇业备案、税务停业登记、公积金缴存等相关申报手续整合，简化材料、专窗办理、信息共享，帮助有条件的市场主体在时机成熟时“一键重启”。	区市场监管局	区税务局、区人力资源社会保障局、区公积金中心、各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月
		(29)全面推行简易注销全程电子化登记。提供在公示系统免费发布清算公告的渠道，公告期压缩至20天，注销全流程1个工作日办结。	区市场监管局	区税务局、区人力资源社会保障局，各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月
	12.打造政务APP联盟深化“跨省通办”	(30)进一步完善跨省通办合作机制，建立事项动态调整、问题反馈处理机制。梳理出台区级跨省通办事项清单，线上平台建设服务专区，线下大厅建设服务专窗。优化基层公共服务(一门式)全覆盖工作，推进更多事项下沉到乡镇实行“跨省通办”。	区政务服务中心	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(三)以服务 强一流环境	13. 深化工 程建设项目 审批制度改 革	(31) 落实工改 3.0 版重点任务，进一步提高工程项目审批质效，对政府投资工程项目和社会投资工程项目严格按照《湖南省工程建设项目审批指南（第四版）》的时限要求进行审批。	区住房城乡建设局	区发展改革局、市自然资源和规划局直属一分局、区自然资源局、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(32) 用好用活区域评估，园区内满足区域评估应用条件的项目实现应用全覆盖。	区发展改革局	区住房城乡建设局、区水利局、市生态环境局资阳分局、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(33) 深入推进施工图“多图联审”，持续完善优化“多图联审”体制机制，严禁线下审查、体外循环，严格落实政府购买施工图审查服务政策，加强勘察设计质量监督，确保违反强条处理率达 100%，进一步提升审查质量和时效。	区住房城乡建设局	区发展改革局、区城管执法局、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(34) 优化建筑工程施工许可管理。对建筑装饰装修工程在承诺不增加建筑面积、建筑总高度、建筑层数，不改变建筑外立面和建筑结构，不变更使用性质等情况下，无需提交施工图审查及备案、建设工程规划许可证等材料；建设单位可根据施工进度分三阶段或两阶段自主选择分阶段办理施工许可。	区住房城乡建设局	各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(35) 推进实现“验收即开业一件事”。将新建商业经营性项目建设的联合验收事项、公众聚集场所营业前消防检查、工商营业执照等经营许可的办理整合成“一件事”。	区住房城乡建设局	区消防救援大队、区市场监管局、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(三)以服务 强一流环境	13. 深化工 程建设项目 审批制度改革	(36) 全面推行“四即服务”，对园区项目采取“提前介入、预先服务”的方式，依托省、市自然资源智慧平台主动为企业提前做好用地选址、准入评审、用地报批等服务，细化项目分类，开展流程定制化审批服务，实现“洽谈即服务”；在土地供应环节，深化“用地清单制+告知承诺制”改革试点，将建设条件、经济指标、管理指标等指标清单一并交付，并探索推行建设工程规划设计方案和多图联审前置服务，通过告知承诺等方式精简审批手续，实现“签约即供地”；在施工许可环节，根据工程开工建设实际需求，由建设单位自行选择分阶段办理施工许可，优化项目报建时序，做好“开工即配套”的改革工作；在竣工验收阶段，将园区建设项目的不动产权属调查和土地、规划、房产测绘流程前置到竣工验收备案之前，将“竣工结算备案”和“建设工程档案归档”等事项调整到竣工验收备案后，6个工作日内完成竣工联合验收，实现“竣工即办证”。	市自然资源和规划局 直属一分局 区住房城乡建设局	区发展改革局、区政务服务中心、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(37) 全面推进企业水电气联动报装“一件事一次办”改革。通过简化接入流程，提前介入服务，联合现场踏勘，实行告知承诺办理和线上办理，实现企业用户一次报装，即可获得水电气接入服务。	区住房城乡建设局	区城管执法局、区工业和信息化局、区政务服务中心、益阳自来水公司、资阳供电公司、益阳中燃公司，各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月
		(38) 2021 年 3 月 1 日以后通过出让或划拨等方式取得土地使用权的城镇规划建设用地范围内项目申请用水用电用气时，城区按照《益阳市中心城区工程建设项目用水用电用气接入工程“零付费”实施方案》（益建发〔2022〕41 号）文件规定，由市、区两级财政分摊接入工程建设费用。	区住房城乡建设局 区工业和信息化局	区财政局、益阳自来水公司、资阳供电公司、益阳中燃公司、各乡镇（街道、长春经开区）	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(三)以服务 强一流环境	13. 深化工 程建设项目 审批制度改 革	(39) 持续开展新建商品房“交房即交证”专项服务行动。加强部门数据共享和系统推送，高效开展行政审批、不动产登记工作，真正做到“一窗受理、并行办理”，强化部门协同，加强事中事后监管，实现“交地即发证”。	市自然资源和规划局 直属一分局	区自然资源局、区政务服 务中心、区住房城乡建 设局、区税务局、各乡镇、 街道、长春经开区	2023 年 12 月
	14. 持续放 权赋能	(40) 围绕园区特色“一件事一次办”事项，在充分考虑园区承接能力的基础上，加大赋权力度，实行有序精准放权。	长春经开区	区政务服务中心、区直相 关单位、各乡镇（街道）	2023 年 12 月
		(41) 持续加强“无证明城市”建设。做好区数据共享平台与市政 务数据共享平台、省“互联网+政务服务”一体化平台对接工作； 建立健全区级数据共享机制，充分利用大数据机房，对接各系统 获取数据，提升电子证照应用支撑能力，做到政务数据应归尽归， 应汇尽汇。	区政务服务中心	区数据资源服务中心、区 直相关单位、各乡镇（街 道、长春经开区）	2023 年 12 月
	15. 推进政 务数据共享 攻坚行动	(42) 持续加强“无证明城市”建设。配合做好市政务数据共享平 台与省“互联网+政务服务”一体化平台的对接，并进行升级改造； 配合建立健全益阳市数据共享机制，加快构建完善集约高效的 数据资源基础支撑体系，提升电子证照应用支撑能力，为全区 政务数据共享开放提供坚强保障。	区政务服务中心	区数据资源服务中心、区 直相关单位、各乡镇（街 道、长春经开区）	2023 年 12 月
(四)以法治 护一流环境	16. 持续强 化法治保障	(43) 配合省、市两级做好重点领域、新兴领域立法的相关工作。	区司法局	区直相关单位、各乡镇(街 道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(44) 在地方性法规草案、政府规章制定及立法后评估过程中征求 包括商事主体在内的社会各界的意见建议。	区司法局	区直相关单位、各乡镇(街 道、长春经开区)	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	16. 持续强 化法治保障	(45) 坚决抬高全区营商环境坐标,持续推进省、市优化营商环境三年行动计划,落实 2023 年重点工作任务。扎实做好全省营商环境评价迎评工作,争先进位。	区优办	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
	17. 维护生 产经营秩序	(46) 深入开展“衣食住行”领域市场乱象专项整治。强化儿童服装、学生校服(包括絮棉制品)质量监督抽查,让老百姓“穿”(“盖”)得称心;紧密结合食品安全“两个责任”制度落实,持续推进食品安全“守查保”行动,让老百姓“吃”得放心;开展房地产市场广告和重点建材质量监管,让老百姓“住”得舒心;开展汽车、摩托车、电动车销售市场整治,让老百姓“行”得安心。	区市场监管局	各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(47) 强化属地管理和行业主(监)管责任。持续加大防非处非宣传、风险排查、专项整治和依法打击工作力度,严厉打击涉企犯罪,防范和化解涉众风险。持续开展涉众型风险主体监测预警,落实风险主体分类处置,联合开展涉众重点行业、重点领域摸排清查行动,强化涉众犯罪打防宣传,维护我区市场经济秩序健康平稳。	区政府金融办	区发展改革局、区司法局、区住房城乡建设局、市公安局资阳分局、区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(48) 加强公共资源交易风险监测预警。健全配套保障机制,按照益阳市公共资源交易委员会的工作要求,定期调度区交易异常的项目上报,定时开展工程建设项目交易专项督查。	区发展改革局	区财政局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	17. 维护生 产经营秩序	(49) 严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。全面晾晒政务服务清单，统一公示行政执法主体、人员、依据、程序、救济渠道、结果信息等各类行政执法信息；制定出台行政执法全过程音像记录管理办法、行政执法案卷立卷规范等配套制度，进一步规范行政执法文书制作、电子档案记录存储、案卷管理等流程；探索建立三级集体审议制度、顾问律师及“法律智库”参与法制审查等机制，将法制审核覆盖面扩大至全部一般程序执法案件，多措并举确保法律审核的准确性合法性。	区司法局	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月
		(50) 全面推行市场监管领域“双随机、一公开”监管和规范涉企检查。完善抽查事项清单，事项清单应明确检查依据、主体、对象、方式等内容；动态更新执法检查人员名录库和检查对象名录库，执法人员库应包括所有相关的行政执法类公务员、具有行政执法资格的工作人员和从事日常监管工作的人员；检查对象名录库既可以包括企业、个体工商户等市场主体，也可以包括产品、项目、行为等。2023 年 3 月 25 日前完成 2023 年度抽查计划的制定，抽查计划应覆盖所有抽查事项，其中部门联合抽查计划的比例不得低于 20%。按照“谁检查、谁录入、谁公开”的原则，在抽查完成后，20 个工作日内录入湖南省“双随机、一公开”监管工作平台，通过公示系统和部门网站等渠道进行公示，接受社会监督。各单位所有双随机抽查应在 11 月 15 日前完成，做到年度计划抽查事项覆盖率 100%、抽查任务完成率 100%、结果公示率 100%。对全区企业进行行政执法检查，实行“红、黄、绿”牌管理，出台专项方案，推动涉企检查的规范化。	区市场监管局 区优办	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	2023 年 12 月

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	17. 维护生 产经营秩序	(51) 持续推行柔性执法“四张清单”。对多个领域轻微违法行为实施免罚轻罚。及时清理涉企执法的规范性文件，并根据法律法规规章的立改废、上级文件的制修废和本区的执法实践情况及时进行调整更新。组织制定企业行政合规指导清单，让企业经营发展更安心、更暖心。推行信用监管，健全信用预警提示和修复提醒机制，主动唤醒企业尽早重塑信用。	区司法局	区市场监管局	2023 年 12 月
	18. 推进公 正司法	(52) 探索诉前调解和繁简分流机制。成立多元解纷工作室，扩大简易程序、独任制审理适用范围。推动开展中小企业法律服务宣传，提供法律咨询服务。建立两个诉前调解工作室，聘请调解员参与诉前调解工作，诉前调解率达到 15%以上。全区民商事案件简易程序适用率不低于 80%。	区法院 区检察院	各相关单位	2023 年 12 月
		(53) 加大行政案件协调和争议化解力度。加强多元解纷机制应用，重点办理非诉行政案件审查执行，支持行政机关依法行政。采取书面审查与访问审查、程序审查与证据审查、听证审查与现场勘查相结合方式，运用司法建议督促行政机关规范执法行为，切实促进行政机关依法行政。	区法院 区司法局	各相关单位	2023 年 12 月
		(54) 推进联合惩戒体系建设。对涉民营企业、民生、金融等领域集中攻坚；推动网络司法拍卖，进一步降低执行环节费用成本，解决变现难问题，提高资产处置变现率，实现网络拍卖率不低于 85%。强化执行管理，坚决依法打击拒不执行判决、裁定的犯罪行为，规范纳入失信名单和限制高消费措施，畅通惩戒措施救济渠道。建立完善信用修复和自动履行正向激励机制，构建完善执行队伍人员考核评价体系。	区法院	各相关单位	2023 年 12 月

任务名称		工作任务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	18. 推进公 正司法	(55) 推进涉企民商事案件快审快结。推动破产审判专业化建设，建立破产业务指导和培训常态机制。深化破产处置府院协调机制，将破产财产处置、重整投资招募纳入招商引资范围；落实破产企业税收优惠政策及简易注销制度，强化破产企业法律服务；通过破产重整、和解程序拯救有希望的困难企业，通过破产清算推动“僵尸企业”有序规范退出和资源优化配置；持续推动破产积案清理专项工作，加大破产简易审及探索建立预重整机制、“执转破”等工作推进力度，完成执转破案件2件、简易程序审理1件，三年以上积案清理率不低于30%。	区法院	府院协调机制成员单位	2023年12月
		(56) 健全政务守信践诺机制，坚决纠正“新官不理旧账”“击鼓传花”等政务失信行为。将政府信用评价指标纳入优化营商环境考核评价体系，打造政务失信记录系统，将各部门在履职过程中的违法违规、失信违约记录至其中，并依法依规逐步公开，接受社会监督。	区发展改革局	区优办、区司法局、区工业和信息化局、区市场监管局	2023年12月
	19. 加强社 会诚信建设	(57) 积极推进信用城市建设。全面加强信用信息共享、信用监管和信用核查。建立健全企业公共信用评价机制，以国家公共信用信息中心认定的公共信用综合评价结果及市公共信用信息平台归集共享的信用信息为基础，对全区市场主体进行信用分级分类监管。对守信市场主体，优先财政资金支持，在行政审批和公共服务中提供加快办理、容缺办理，在行政监管中减少抽查频次等守信激励措施。拓展“信易+”惠企便民应用，加强信用核查，依法依规落实失信惩戒措施，真正做到让守信主体获得便利和实惠，让失信主体受到警示和惩戒。	区发展改革局	区政务服务中心、区直相关单位、各乡镇（街道、长春经开区）	长期坚持

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	19. 加强社 会诚信建设	(58) 探索建立政务失信风险源头预防机制，在案件立案、审理、执行关键节点进行风险告知与法律后果告知。积极与政府相关部门对接，多部门协同，就涉公职人员、政府部门诉讼执行问题，联合发力、精准督促。强化非诚信诉讼执行行为惩戒力度，按失信程度不同采取相应惩戒措施，及时高效处理政务失信诉讼执行行为。	区法院	各相关单位	长期坚持
		(59) 加强政府投资项目监管。严格按照《益阳市园区社会投资工业项目“拿地即开工”审批模式实施方案》文件规定外的项目，严禁未批先建、先开工后立项，无明确资金来源的项目一律不得开工。	区发展改革局	区财政局、各乡镇（街道、 长春经开区）	长期坚持
		(60) 防范和化解拖欠中小企业账款问题。持续深化《保障中小企业款项支付条例》宣传贯彻，组织开展宣传活动。把防范和化解拖欠中小企业账款工作纳入单位“一把手工程”。定期开展全区机关、事业单位和国有大型企业拖欠中小企业账款情况摸排工作，在审计项目实施过程中将事业单位拖欠中小企业账款和各单位在采购工程、服务等项目拖欠民营企业、中小企业账款，在固定资产投资审计拖欠企业账款的问题进行重点关注和审计监督。	区工业和信息化局	区财政局、区审计局、各 乡镇（街道、长春经开区）	长期坚持
		(61) 继续做好民营企业投诉举报清欠问题线索的交办督办和跟踪落实。建立“限时办理”机制，按时限要求完成线索处理并上报，实现动态清零。严防新增，加强过程监督，完善制度保障体系，防止拖欠行为的产生，减轻企业负担，保障民营企业权益和社会民生福祉。	区工业和信息化局	区财政局、区工商联	长期坚持

任务名称		工 作 任 务	牵头单位	责任单位	完成时限
(四)以法治 护一流环境	20.构建“亲 清”政商关 系。	(62) 畅通政企沟通渠道。建立畅通有效的政企沟通机制和联系服务制度，充分利用湖南省营商环境一体化平台、湖南营商码、“12345”政务热线政企通专席等平台，及时受理民营企业投诉举报，对于受理并交办的投诉件，3个工作日内核实到位，简单事项7个工作日内办结，复杂事项15个工作日内有明确初步结果。	区优办	区直相关单位、各乡镇(街道、长春经开区)	长期坚持
		(63) 从严查处损商案件。持续开展优化营商环境“清风行动”，对企业和群众反映强烈、影响恶劣的损害营商环境行为，深挖细找，严查重处，扩大曝光度和教育面，强化震慑和警醒作用。	区纪委监委	区优办	长期坚持
		(64) 强化测评监督。配合市级做好邀请人大代表、政协委员、企业家代表等开展万人营商环境“好差评”，聘请千名优化营商环境监督员，评选百名优化营商环境标兵等活动，形成人人都是营商环境的良好氛围。	区优办	区纪委监委、区委统战部、区工商联、各乡镇(街道、长春经开区)	2023年12月

打好防范化解风险阻击战工作方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，更好统筹发展和安全，把防范化解重大风险隐患摆在更加突出的位置，进一步提升忧患意识、底线思维和风险防控能力，确保全区经济持续健康发展和社会大局稳定，结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

化解政府债务风险，严防债务“爆雷”，严禁新增政府隐性债务，组织全区各级各单位筹集资金化解债务，按照“六个一批”措施缓释到期债务风险，推进平台公司“关停并转”。化解金融风险，全区金融领域重大风险点得到有序处置，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，“立足防、超前治、科学救”，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

二、工作任务

（一）防范化解政府债务风险（区财政局牵头）

1. 规范政府性投资项目立项。严格执行省政府出台的《进

进一步规范政府性投资项目决策和立项防范政府债务风险的管理办法》，落实项目决策和立项程序要求，对属于违规举债和超越本地区财政承受能力的项目坚决不予立项。〔区发展改革局、区财政局、相关业务管理部门负责〕

2. 严禁新增政府隐性债务。执行高风险地区政府投资项目上级财政开工核准制，严禁超出财力铺摊子上项目。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。强化考核“指挥棒”作用，将防范化解债务风险纳入巡察、审计、真抓实干、绩效考核等重点工作内容。〔区财政局、区纪委监委、区委巡察办、区发展改革局、区审计局、区政府督查室等负责〕

3. 稳妥有序化解存量债务。督促各级各单位多渠道筹集资金化解债务，优先保障还本付息，完成年度化债任务，严禁虚假化债和数字化债。落实隐性债务化解部门责任制，制定分年偿债方案。〔区财政局、区住房城乡建设局、区发展改革局、区交通运输局、区农业农村局、区自然资源局、区供销社等区直部门负责〕

4. 坚决守住债务风险底线。健全常态化债务监测机制，加强各责任单位之间的信息共享，及时开展债务风险评估预警，督促区直单位和平台公司对照“一债一策”制定应对措施。发挥政信资源引导作用，指导平台公司协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测和应对处置工作。〔区财政局、区政府金融办、区委网信办等负责〕

5. 管好用好政府债券。做好政府债券申报工作，争取省对我区债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，加强优质债券项目储备。加快政府债券拨付使用进度，加强专项债券投后管理，落实穿透式监管要求。按时足额还本付息，确保法定债券不出现任何风险。[区财政局、区发展改革局等负责]

6. 推进融资平台公司治理。严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”。[区委财经办、区发展改革局、区财政局、区政府金融办等负责]

(二) 防范化解金融风险（区政府金融办牵头）

1. 持续巩固辖区内金融机构脱困化险成果。支持辖区内金融机构加快业务发展，多渠道补充资本金，夯实资本实力。推动辖区内金融机构优化治理结构，健全内控制度，提升治理水平，增强风险管控能力。[区政府金融办、辖区内各金融机构等负责]

2. 落实地方金融组织日常监管和交易场所、互联网金融风险整治。贯彻《湖南省地方金融监督管理条例》，落实对地方金融组织非现场和现场监管，着力抓好小额贷款公司、融资担保公司等7类地方金融组织日常监管，实现对地方金融组织经营管理情况的实时监控、行业分析和风险预警。推动落实属地管理和行业主监管责任，强化对交易场所的风险排查和处置，持

续巩固 P2P 风险全面出清成果。[区政府金融办负责]

3. 大力推进非法集资案(事)件的处置化解进程。坚持“防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置”的原则，按照“化存量、防变量、控增量”的总体要求，压实“属地管理”“管行业必须管风险”“谁审批、谁监管”责任，加强防范非法集资宣传教育和风险排查，开展养老等重点领域非法集资整治，严厉打击“一非三贷”等违法活动，落实“一案一策”要求，完善行刑衔接机制，做好非法集资重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，依法加大打击力度，着力抓好涉众型非法经营稳定风险的处置化解，坚决守住“五个不发生”底线。[区打击和处置非法集资领导小组各成员单位负责]

4. 建立非法金融监测预警机制。依托省级地方金融风险监测预警平台，加强行业部门间数据信息共享，建立全链条地方金融风险防控治理体系。[区打击和处置非法集资领导小组各成员单位负责]

5. 着力防范化解上市公司风险。引导上市公司规范治理，聚焦主业。支持银行、保险、私募股权基金等机构参与上市公司股票质押风险化解。[区政府金融办、区财政局等负责]

(三) 防范化解地产风险（区住房城乡建设局牵头）

1. 加强项目建设管理。进一步优化流程，加强组织，加快办理竣工交付。定期调度未全面复工项目，严防假复工项目，

加大处罚力度，切实督促复工复产。狠抓工程质量安全，强化过程监督和验收管理，让住户住上“放心房”。[区住房城乡建设局等负责]

2. 强化银行配套融资。加强政银企对接，稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放。积极协调金融机构加大新增配套融资支持。合理展期专项借款支持项目存量融资。鼓励银行等金融机构按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。[区政府金融办、区住房城乡建设局等负责]

3. 用好用足相关政策。落实财税〔2022〕41号文件要求，加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，认真履行预售资金受托管理义务。严格落实保交楼专项借款还款责任，提高资金循环使用率。[区税务局、区法院、区政府金融办、区财政局、区住房城乡建设局等负责]

4. 优化办证手续流程。对房地产项目，通过容缺办证等方式，全面落实“交房即交证”。[区自然资源局、区住房城乡建设局等负责]

5. 营造良好稳定环境。压紧压实属地责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。充分利用专项借款项目预售资金专项审计成果，启动资金追缴。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违法违规行为，重点查处拖

欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场正常秩序等问题。[区委宣传部、区委网信办、市公安局资阳分局、区住房城乡建设局、区审计局、区信访局、区人力资源社会保障局、区市场监管局等负责]

(四) 防范化解疫情风险（区卫生健康局牵头）

1. **加强老年人新冠病毒疫苗接种。**提高老年人加强免疫接种覆盖率，努力达到市定目标要求。[区卫生健康局、区市场监管局、区医保局、区财政局等负责]

2. **保障药品和检测试剂需求。**县级医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的 15% - 20% 动态准备 3 周以上相关中药、对症治疗药物。[区卫生健康局、区市场监管局、区医保局、区工业和信息化局、区财政局等负责]

3. **提高医疗应急机构救治能力。**重点做好住院、重症床位准备，三级医院强化重症医疗资源准备及医护力量配备，确保重症患者医疗救治工作有序开展。[区卫生健康局、区发展改革局、区财政局等负责]

4. **优化人群检测策略。**对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测，对居民的抗原或核酸检测推行“愿检尽检”。[区卫生健康局、区民政局、区市场监管局等负责]

5. 分级分类救治患者。全面实行发热等患者基层首诊负责制，根据疾病严重程度，做好分级诊疗，分级分类救治患者，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行区级统筹。[区卫生健康局负责]

6. 做好重点人群健康服务。摸清 65 岁及以上老年人合并基础疾病及其新冠病毒疫苗接种情况，提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务，同时做好孕产妇和儿童有关健康服务工作。[区卫生健康局、区民政局等负责]

7. 强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理。强化医疗机构院感防控、日常消毒和通风。做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。[区民政局、区退役军人局、区卫生健康局、区教育局、市公安局资阳分局等负责]

8. 加强农村地区疫情防控。发挥县乡村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全市、区、乡三级医疗机构对口帮扶和转诊集中机制，建立村乡县重症患者就医转介便捷渠道。适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。[区农业农村局、区委组织部、区乡村振兴局、区民政局、区工业和信息化局等负责]

9. 强化疫情监测研判。动态掌握区内病毒变异情况和流行

强度，研判疫情发展态势，疫情严重时，依法动态采取适当措施限制聚集性活动和人员流动，压制疫情高峰。[区卫生健康局等负责]

10. 提升个人防护意识。广泛宣传“每个人都是自己健康第一责任人”的理念，引导做好防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所。[区卫生健康局、区委宣传部等负责]

11. 加强信息发布和宣传教育。定期发布我区新冠疫情和突发公共事件总体信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗、医疗救治等措施。[区卫生健康局、区委宣传部等负责]

12. 优化入境入益人员管理。取消入境后全员核酸检测和集中隔离。健康申报正常且海关口岸常规检疫无异常者，可放行进入社会面。[区委外事办、区卫生健康局等负责]

（五）防范化解极端天气带来的风险（区应急局牵头）

1. 加强风险隐患排查和修订完善预案方案。做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练、培训。[区安委会、区减灾委、区防汛抗旱指挥部相关成员单位负责]

2. 加强监测预警和信息发布。建立健全气象、水文灾害监测、信息收集评估及预警系统。加强极端天气会商研判，及时

向区委区政府提出应对建议。健全发布体系，及时发布极端天气预报预警信息，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。

[区安委会、区减灾委相关成员单位负责]

3. 保障交通通信通畅。做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下断网、断电、断路的应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。[区交通运输局、交警资阳大队、资阳供电公司等负责]

4. 保障能源稳定供应。加强电力运行调度，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应，确保不发生规模化停电限电。做好煤炭、天然气储备。全力保障极端天气下发电用煤和居民用气需求。[区发展改革局、资阳供电公司等负责]

5. 保障饮用水安全。采取工程措施和非工程措施相结合的方式，最大限度保障极端天气下农村饮水和城市供水安全。[区住房城乡建设局、区水利局、市生态环境局资阳分局等负责]

6. 做好农业抗灾减损。加强极端天气下农作物的技术服务，及时做好受灾情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冷和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保湿防冷设施安全有效。[区农业农村局、区畜牧水产事务中心、区气象局负责]

7. 防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故。做好极端

天气洪涝灾害、山洪灾害、城市内涝、干旱灾害、森林火灾、低温雨雪冰冷、安全生产等重大风险灾害防范工作；落实“33850”工作机制，切实加强地质灾害防御。落实企业主体责任，督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。[区安委会、区减灾委、区地质灾害防治工作领导小组、区防汛抗旱指挥、区森林防灭火指挥部相关成员单位负责]

8. 做好应急救援准备保障。加强区级专业应急救援队伍能力建设，根据需要建立专业或半专业应急救援队伍。做好区级专业救援队伍的装备配备和应急保障工作。完善应急物资供应渠道，加强专用物料、器材、装备、工具储备，加强生活生产必需品储备。加强医疗保障能力，提前做好受伤人员医疗救护准备。[区应急局、区财政局、区卫生健康局、区商务局、区发展改革局（粮食和物资储备局）、区消防救援大队等负责]

9. 做好应急救援救灾工作。建立分级指挥与专业指挥相结合的指挥机制，完善部门间、军地间协调联动机制。“分类管理，分级负责”，第一时间启动应急响应并开展应急处置。用好各级应急资源管理和应急救援救助平台，千方百计保障受灾群众基本生活。[区安委会、区减灾委相关成员单位负责]

10. 加强宣传引导。做好网络舆情调控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾氛围。组织做好安全生产月、全国防灾减灾宣传周、国际减灾日等重要时间节点宣传活动，强化风险防范意识。[区委宣传部、区委网信办、区安委会、区减灾委相

关成员单位等负责]

三、推进机制

成立打好防范化解风险阻击战工作专班，由区政府办联系副主任任召集人，区财政局局长任副召集人，牵头单位为区财政局，成员单位由区政府金融办、区住房城乡建设局、区卫生健康局、区应急局、区农业农村局、市公安局资阳分局、区水利局、区民政局、区自然资源局、区发展改革局、区市场监管局、资阳供电公司等单位组成。专班办公室设在区财政局，负责日常协调和调度工作。

附：2023 年资阳区打好化解风险仗工作任务表

附

2023 年资阳区打好化解风险仗工作任务表

具体任务		目 标 任 务	牵头单位	相关责任单位
(一) 防范化解政府债务风险	1. 规范政府性投资项目立项	严格执行省政府出台的《进一步规范政府性投资项目决策和立项防范政府债务风险的管理办法》，落实项目决策和立项程序要求，对属于违规举债和超越本地区财政承受能力的项目坚决不予立项。	区财政局	区发展改革局、相关企业管理部门
	2. 严禁新增政府隐性债务	执行高风险地区政府投资项目上级财政开工核准制，严禁超出财力铺摊子上项目。深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。强化考核“指挥棒”作用，将防范化解债务风险纳入巡察、审计、真抓实干、绩效考核等重点工作内容。	区财政局	区纪委监委、区委巡察办、区发展改革局、区审计局、区政府督查室
	3. 稳妥有序化解存量债务	督促各级各单位多渠道筹集资金化解债务，优先保障还本付息，完成年度化债任务，严禁虚假化债和数字化债。落实隐性债务化解部门责任制，制定分年偿债方案。	区财政局	区住房城乡建设局、区发展改革局、区交通运输局、区农业农村局、区自然资源局、区供销社等区直部门
	4. 守住债务风险底线	健全常态化债务监测机制，加强各责任单位之间的信息共享，及时开展债务风险评估预警，督促区直单位和平台公司对照“一债一策”制定应对措施。发挥政信资源引导作用，指导平台公司协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测和应对处置工作。	区财政局	区政府金融办、区委网信办
	5. 管好用好政府债券	做好政府债券申报工作，争取省对我区债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，加强优质债券项目储备。加快政府债券拨付使用进度，加强专项债券投后管理，落实穿透式监管要求。按时足额还本付息，确保法定债券不出现任何风险。	区财政局	区发展改革局
	6. 推进融资平台公司治理	严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”。	区财政局	区发展改革局、区委财经办、区政府金融办

具体任务		目标任务	牵头单位	相关责任单位
(二) 防范化解金融风险	7. 持续巩固辖区内金融机构脱困化险成果	支持辖区内金融机构加快业务发展，多渠道补充资本金，夯实资本实力。推动辖区内金融机构优化治理结构，健全内控制度，提升治理水平，增强风险管控能力。	区政府金融办	益阳农商银行资阳支行
	8. 落实地方金融组织日常监管和交易场所、互联网金融风险整治。	贯彻《湖南省地方金融监督管理条例》，落实对地方金融组织非现场和现场监管，着力抓好小额贷款公司、融资担保公司等 7 类地方金融组织日常监管，实现对地方金融组织经营管理情况的实时监控、行业分析和风险预警。推动落实属地管理和行业主监管责任，强化对交易场所的风险排查和处置，持续巩固 P2P 风险全面出清成果。	区政府金融办	区政府金融办
	9. 推进非法集资案（事）件的处置化解进程	坚持“防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置”的原则，按照“化存量、防变量、控增量”的总体要求，压实“属地管理”“管行业必须管风险”“谁审批、谁监管”责任，加强防范非法集资宣传教育和风险排查，开展养老等重点领域非法集资整治，严厉打击“一非三贷”等违法活动，落实“一案一策”要求，完善行刑衔接机制，做好非法集资重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，依法加大打击力度，着力抓好涉众型非法经营稳定风险的处置化解，坚决守住“五个不发生”底线。	区政府金融办	区打击和处置非法集资领导小组
	10. 建立非法金融监测预警机制	依托省级地方金融风险监测预警平台，加强行业部门间数据信息共享，建立全链条地方金融风险防控治理体系。	区政府金融办	区打击和处置非法集资领导小组
	11. 着力防范化解上市公司风险	引导上市公司规范治理，聚焦主业。支持银行、保险、私募股权基金等机构参与上市公司股票质押风险化解。	区政府金融办	银行机构
(三) 防范化解地产风险	12. 加强项目建设管理	进一步优化流程，加强组织，加快办理竣工交付。周调度未全面复工项目，严防假复工项目，加大处罚力度，切实督促复工复产。狠抓工程质量安全，强化过程监督和验收管理，让住户住上“放心房”。	区住房城乡建设局	区政府金融办
	13. 强化银行配套融资	加强政银企对接，稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放。积极协调金融机构加大新增配套融资支持。合理展期专项借款支持项目存量融资。鼓励银行等金融机构按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。	区住房城乡建设局	区住房城乡建设局

具体任务		目标任务	牵头单位	相关责任单位
(三) 防范化解地产风险	14. 用好用足相关政策	落实财税〔2022〕41号文件要求，加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，认真履行预售资金受托管理义务。严格落实保交楼专项借款还款责任，提高资金循环使用率。	区住房城乡建设局	区税务局、区法院、区政府金融办、区财政局、区住房城乡建设局
	15. 优化办证手续流程	对房地产项目，通过容缺办证等方式，全面落实“交房即交证”。	区住房城乡建设局	区自然资源局
	16. 营造良好稳定环境	压紧压实属地责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。充分利用专项借款项目预售资金专项审计成果，启动资金追缴。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违法违规行为，重点查处拖欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场秩序等问题。	区住房城乡建设局	区委宣传部、区委网信办、市公安局资阳分局、区住房城乡建设局、区审计局、区信访局、区人力资源社会保障局、区市场监管局
(四) 防范化解疫情风险	17. 加强老年人新冠病毒疫苗接种	提高老年人加强免疫接种覆盖率，努力达到市定目标要求。	区卫生健康局	区市场监管局、区医保局、区财政局
	18. 保障药品和检测试剂需求	县级医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的15%—20%动态准备3周以上相关中药、对症治疗药物。	区卫生健康局	区市场监管局、区医保局、区工业和信息化局、区财政局
	19. 提高医疗应急机构救治能力	重点做好住院、重症床位准备，三级医院强化重症医疗资源准备及医护力量配备，确保重症患者医疗救治工作有序开展。	区卫生健康局	区发展改革委、区财政局
	20. 分级分类救治患者	全面实行发热等患者基层首诊负责制，根据疾病严重程度，做好分级诊疗，分级分类救治患者，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行区级统筹。	区卫生健康局	区民政局、区市场监管局
	21. 优化人群检测策略	对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测，对居民的抗原或核酸检测推行“愿检尽检”。	区卫生健康局	区民政局、区市场监管局
	22. 做好重点人群健康服务	摸清65岁及以上老年人合并基础疾病及其新冠病毒疫苗接种情况，提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务，同时做好孕产妇和儿童有关健康服务工作。	区卫生健康局	区民政局

具体任务		目标任务	牵头单位	相关责任单位
(四) 防范化解疫情风险	23. 强化重点机构感染防控	对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理。强化医疗机构院感防控、日常消毒和通风。做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。	区卫生健康局	区退役军人局、区卫生健康局、区教育局、市公安局资阳分局
	24. 加强农村地区疫情防控	发挥县乡村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全市、区、乡三级医疗机构对口帮扶和转诊集中机制，建立村乡县重症患者就医转介便捷渠道。适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。	区卫生健康局	区农业农村局、区委组织部、区乡村振兴局、区民政局、区工业和信息化局
	25. 强化疫情监测研判	动态掌握区内病毒变异情况和流行强度，研判疫情发展态势，疫情严重时，依法动态采取适当措施限制聚集性活动和人员流动，压制疫情高峰。	区卫生健康局	区卫生健康局
	26. 提升个人防护意识	广泛宣传“每个人都是自己健康第一责任人”的理念，引导做好防护，保持良好卫生习惯。疫情严重时，患有基础疾病的老年人及孕妇、儿童等尽量减少前往人员密集场所。	区卫生健康局	区委宣传部
	27. 加强信息发布和宣传教育	定期发布我区新冠疫情和突发公共事件总体信息，充分宣传疫苗接种、分级分类诊疗、医疗救治等措施。	区卫生健康局	区委宣传部
	28. 优化入境入益人员管理	取消入境后全员核酸检测和集中隔离。健康申报正常且海关口岸常规检疫无异常者，可放行进入社会面。	区卫生健康局	区委外事办
(五) 防范化解极端天气带来的风险	29. 加强风险隐患排查和修订完善预案方案	做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练、培训。	区应急局	区减灾委、区防汛抗旱指挥部相关成员单位
	30. 加强监测预警和信息发布	建立健全气象、水文灾害监测、信息收集评估及预警系统。加强极端天气会商研判，及时向党委政府提出应对建议。健全发布体系，及时发布极端天气预报预警信息，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。	区应急局	区安委会、区减灾委相关成员单位负责
	31. 保障交通通信畅通	做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下断网、断电、断路的应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。	区应急局	区交通运输局、交警资阳大队、资阳供电公司

具体任务		目 标 任 务	牵头单位	相关责任单位
(五) 防范化解极端天气带来的风险	32. 保障能源稳定供应	加强电力运行调度，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应，确保不发生规模化停电限电。做好煤炭、天然气储备。全力保障极端天气下发电用煤和居民用气需求。	区应急局	区发展改革局、资阳供电公司
	33. 保障饮用水安全	采取工程措施和非工程措施相结合的方式，最大限度保障极端天气下农村饮水和城市供水安全。	区应急局	区住房城乡建设局、区水利局、市生态环境局资阳分局
	34. 做好农业抗灾减损	加强极端天气下农作物的技术服务，及时做好受灾情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冷和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保湿防冷设施安全有效。	区应急局	区农业农村局、区畜牧水产事务中心、区气象局
	35. 防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故	做好极端天气洪涝灾害、山洪灾害、城市内涝、干旱灾害、森林火灾、低温雨雪冰冷、安全生产等重大风险灾害防范工作；落实“33850”工作机制，切实加强地质灾害防御。落实企业主体责任，督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。	区应急局	区安委会、区减灾委、区地质灾害防治工作领导小组、区防汛抗旱指挥、区森林防灭火指挥部相关成员单位
	36. 做好应急救援准备保障	加强区级专业应急救援队伍能力建设，根据需要建立专业或半专业应急救援队伍。做好区级专业救援队伍的装备配备和应急保障工作。完善应急物资供应渠道，加强专用物料、器材、装备、工具储备，加强生活生产必需品储备。加强医疗保障能力，提前做好受伤人员医疗救护准备。	区应急局	区财政局、区卫生健康局、区商务局、区发展改革局（粮食和物资储备局）、区消防救援大队
	37. 做好应急救援救灾工作	建立分级指挥与专业指挥相结合的指挥机制，完善部门间、军地间协调联动机制。“分类管理，分级负责”，第一时间启动应急响应并开展应急处置。用好各级应急资源管理和应急救援救助平台，千方百计保障受灾群众基本生活。	区应急局	区安委会、区减灾委相关成员单位
	38. 加强宣传引导	做好网络舆情调控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾氛围。组织做好安全生产月、全国防灾减灾宣传周、国际减灾日等重要时间节点宣传活动，强化风险防范意识。	区应急局	区委宣传部、区委网信办、区安委会、区减灾委相关成员单位

打好安全生产翻身仗工作方案

为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，持续推进国务院安委会“十五条硬措施”工作举措，根据全市打好安全生产翻身仗工作要求，结合我区实际，特制定本方案。

一、工作目标

坚决遏制较大及以上事故、坚决防范自然灾害导致人员伤亡事故发生，确保全区生产安全事故起数和死亡人数持续下降，其中道路交通事故起数和死亡人数同比下降 25%，其他行业领域生产安全事故零发生。确保全区防灾减灾救灾形势持续稳定向好，争当全省先进。

二、工作任务

（一）深化专项整治

1. 以加强推进“路长制”工作为重点，深入开展道路交通安全专项整治。

2. 以加强“两客一危”车辆安全监管为重点，深入开展道路运输安全专项整治。

3. 以加强渡口、码头日常监管为重点，深入开展渡运安全专项整治。

4. 以加强推进“楼栋长制”工作为重点，深入开展人员密集场所消防安全专项整治。

5. 以加强建筑工地施工安全监管执法为重点，深入开展建筑领域（含自建房）安全专项整治。

6. 以加强老旧燃气管道隐患排查整治为重点，深入开展燃气安全专项整治。

7. 以加强打击“黑加油点”为重点，深入开展危险化学品领域安全专项整治。

8. 以加强落实企业主体责任为重点，突出冶炼加工和涉粉涉危涉氨企业安全监管，深入开展工贸行业安全专项整治。

9. 以加强烟花爆竹经营门店安全监管为重点，深入开展烟花爆竹安全专项整治。进一步加强对烟花爆竹生产、经营、储存、运输、燃放全过程的打非治违力度。

10. 以加强旅行社经营活动和人员密集活动场所安全监管为重点，深入开展文化旅游体育安全专项整治。

11. 以火源管控为重点，深入开展森林防灭火专项整治。

12. 以加强校车运营、防溺水和食品安全监管为重点，深入开展校园安全专项整治。

13. 以加强新能源项目安全监管为重点，深入开展能源领域安全专项整治。

14. 以加强危险废物经营单位安全监管为重点，深入开展危险废物及辐射安全专项整治。

15. 以加强压力容器和气瓶充装安全监管为重点，深入开展特种设备安全专项整治。

16. 以加强工业专委管理安全监管为重点，深入开展工业企业生产安全专项整治。

17. 以实现“五个确保”工作目标为重点，深入开展防汛抗旱及地灾防治专项整治。

18. 以水利工程建设为重点，深入开展水利安全生产专项整治。

19. 以农业机械安全为重点，深入开展农业行业领域安全生产专项整治。

20. 以狠抓日常安全监管为重点，深入开展其他行业领域安全专项整治。

（二）严格监管执法

1. **全面开展隐患排查。**各行业部门要按照“三管三必须”、业务相近、“管合法也要管非法”的要求，深入开展安全隐患清零。〔区安委办牵头，各乡镇（街道、长春经开区）、各专委会及区安委会相关成员单位配合〕

2. **严格落实依法行政。**做好分级分类精准执法和“双随机一公开”计划执法工作，对高危企业监管执法实现100%全覆盖。继续深化“强执法防事故”行动，持续开展行政执法考评，按季度实行监管执法排名、通报监管执法典型案例。依法推进“行刑衔接”，对严重危害公共安全的违法行为依法追究刑事责任。

[区安委办牵头，各乡镇（街道、长春经开区）、各专委办及区安委会相关成员单位配合]

3. 深入推进打非治违。严格落实区、乡两级政府“打非治违”主体责任，严厉打击油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输储存经营、建筑无资质施工和层层转包、客车渔船非法营运等非法违法行为。[区安委办牵头，各乡镇（街道、长春经开区）、各专委办及区安委会相关成员单位配合]

（三）提升本质安全水平

1. 把安全审批关口。统筹做好经济发展和安全生产工作，健全完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关，不得“边审批、边设计、边施工”，对高危项目和人员密集场所不得降低安全门槛。制定并公布承接区域转移产业清单标准，出台并落实“禁止、限制、控制”目录及措施，严禁违规落户进园，对违规审批、强行上马造成事故的，实行终身追责。对直接关系安全的取消和下放事项，要实事求是开展评估，不得层层转移下放监管执法责任。强化外包队伍和资质管理，强力打击违法分包转包行为，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格追究资质方责任。

2. 健全双重预防机制。督促企业依法健全完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加强风险辨识评估和隐患排查整治，严格落实“一会三卡”，强化高风险作业现场管理，积极开展风险隐患自查自报工作，尤其是高危企业要100%落实到

位。鼓励高危企业积极主动选聘保险机构和专业技术服务机构参与企业安全生产管理，为企业提供高水平安全管理和抵抗风险隐患能力。

3. 提升基层监管能力。不断构建新时期“村主防、镇主救、市县统筹”“市县乡村组”五级联动大应急格局，加强安全生产基础设施和监管能力建设。坚持以应急预案和安全管理为基本框架，确保监测预警、信息沟通、决策协调、分级响应、社会动员、资源配置和使用等环节灵敏高效运转。乡镇（街道、长春经开区）依法明确安全监管工作机构及其职责，配齐监管人员，强化装备和经费保障。加强乡镇应急办建设，探索推进乡镇（街道、长春经开区）应急办和消防所一体化建设，推动构建共建共治共享的安全治理格局。

4. 提高全民安全意识。开辟安全生产宣传专栏，强化安全生产新闻宣传工作。加强安全宣传“五进”，通过安全生产月、消防安全日等活动，集中开展宣传教育、培训演练，全面开展警示教育，增强全民安全防范意识和能力。用好安全生产“吹哨人”制度，畅通举报渠道，明确奖励标准，鼓励群众、企业员工通过电话和网站、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险隐患和违法行为进行举报，动员社会各界关心参与支持安全生产工作，共同筑牢安全生产防线。

5. 推动科技成果运用。协同推进国家灾害事件、安全事故电子地图建设与成果运用，联网覆盖危险化学品、多层大体量

劳动密集型企业、公众聚集场所、医院学校养老院等人员密集场所、粉尘涉爆加工企业等重点单位。在危险化学品、烟花爆竹、森林防灭火、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。

（四）严格责任落实

1. **压实党政属地责任。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，制定并落实区、乡党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单。加强对安全生产工作的组织领导，将安全生产工作纳入党委政治巡察。

2. **压实部门监管责任。**各部门按照“三管三必须”“谁主管谁负责”和“管合法必须管非法”的原则，健全部门专委和联合会议机制，相互配合、齐抓共管、联合执法，切实强化工作合力。按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”原则和“业务相近”的要求，对职能交叉和新业态新风险及时明确牵头主管部门，梳理监管职责，消除监管盲区漏洞。

3. **压实企业主体责任。**严格督促企业主要负责人履行第一责任人责任，建立健全全员安全生产责任制，实行高危企业“一会三卡”100%全覆盖，创新开展企业负责人考法工作和重点抽查检查负责人、分管负责人及安全员的检查方式。严格落实三级安全教育培训制度，对高危企业安全责任人员分类分级开展安全管理能力抽考。持续推进安全生产标准化和双重预防机制建设，提高企业安全管理水平。强化危险作业安全管理，特种

作业人员持证上岗率达到 100%。

4. 压实公民防护责任。对从业人员（含劳务派遣、灵活用工人员）实行统一管理，严格落实安全教育培训 100%全覆盖，全面掌握基础安全生产知识、岗位安全技能、应急处理措施，知悉安全生产自身权利和义务、举报方式和途径，加强全员安全宣传，让安全基础知识、基本技能、基本方法通过电视、广告、微信、责任状和告知书等形式传播，做到家喻户晓，人人皆知，切实提高公民知险、防险、避险能力。

5. 严肃追责问责。严格落实《益阳市安全生产挂牌督办实施办法》《关于实行安全生产“八条铁律”的通知》，对有关地方党委政府及相关安全监管职能部门进行追责问责。引入纪委部门政治监督和检察机关法律监督机制，综合运用年度考核、挂牌督办、政治巡察等举措，对整治工作不负责、不作为、慢作为、乱作为，逾期未完成整改任务甚至引发事故的，依法依规严肃问责。严格落实事故直报和事故调查制度，坚持“四不放过”原则开展事故调查和责任追究，严查瞒报谎报迟报漏报事故行为，对初步认定瞒报事故一律提级调查。

三、工作要求

（一）组建工作专班。成立打好安全生产翻身仗工作专班，由区政府办联系副主任任召集人，区应急局主要负责人任副召集人，牵头单位为区应急局，有关部门为成员，专班办公室设区应急局，负责日常协调、调度工作，加强信息报送和典型工

作经验总结推介。专班设综合、宣传、督导 3 个工作小组，细化工作举措，推动工作落到实处。

（二）加强信息报送。请各乡镇（街道、长春经开区）和 19 个专项整治牵头单位各明确一名联络人，抓紧制定具体实施方案，并制定全年本地区本部门打好安全生产翻身仗季度工作目标清单（附 2）、逐月制定工作计划清单（附 3），要列出工作任务、整治措施，明确各项数据任务指标、工作责任人员、完成时间节点，确保各项任务实现清单管理、挂图作战、落实落地。请于政府常务会议审议通过后一周内将“打好安全生产翻身仗”具体实施方案、季度工作目标清单和月工作计划清单报区安委办，后续月工作计划清单于每月 6 日之前完成报送工作。联系人：刘海南，18073759833。

（三）加大督查力度。区政府督查室会同区安委办对各部门单位工作开展情况进行督查，督查情况在全区通报。

- 附：
1. “打好安全生产翻身仗”工作任务分解表
 2. “打好安全生产翻身仗”季度工作目标清单
 3. “打好安全生产翻身仗”X 月工作计划清单

附 1

“打好安全生产翻身仗”工作任务分解表

序号	任务名称	区政府 牵头领导	牵头单位	责任单位
1	道路交通安全专项整治	刘洪波	交警资阳大队	区交通运输局、区城管执法局、区公路建设养护中心、区财政局、区工业和信息化局、区教育局、区农业农村局、区住房城乡建设局、区市场监管局、区城管执法局、区应急局、各乡镇（街道、长春经开区）等
2	道路运输安全专项整治	宋伟伟	区交通运输局	区财政局、区工业和信息化局、区教育局、区农业农村局、区住房城乡建设局、区市场监管局、区应急局、各乡镇（街道、长春经开区）等
3	渡运安全专项整治	宋伟伟	区交通运输局	区财政局、区工业和信息化局、区农业农村局、区市场监管局、区水利局、市公安局资阳分局、区应急局、各乡镇（街道、长春经开区）等
4	人员密集场所消防安全专项整治	张 辉	区消防救援大队	市公安局资阳分局、区住房城乡建设局、区工业和信息化局、区商务局、区应急局、区文旅广体局、区城管执法局、区教育局、各乡镇（街道、长春经开区）等
5	建筑领域（含自建房）安全专项整治	肖友良	区住房城乡建设局	区交通运输局、区水利局、区自然资源局、区市场监管局、区城管执法局、区消防救援大队、区农业农村局、各乡镇（街道、长春经开区）等
6	燃气安全专项整治	肖友良	区住房城乡建设局	区发展改革局、区市场监管局、市公安局资阳分局、区应急局、区城管执法局、区交通运输局、区自然资源局、区消防救援大队、区商务局、各乡镇（街道、长春经开区）等
7	危险化学品领域安全专项整治	张 辉	区应急局	区消防救援大队、区发展改革局、区人力资源社会保障局、区市场监管局、各乡镇（街道、长春经开区）等
8	工贸行业安全专项整治	张 辉	区应急局	区工业和信息化局、区发展改革局、区商务局、区人力资源社会保障局、区消防救援大队、各乡镇（街道、长春经开区）等
9	烟花爆竹安全专项整治	张 辉	区应急局	市公安局资阳分局、区交通运输局、区市场监管局、区邮政管理局、区城管执法局、各乡镇（街道、长春经开区）等
10	文化旅游体育安全专项整治	吴 昊	区文旅广体局	区市场监管局、市公安局资阳分局、区交通运输局、区城管执法局、区工业和信息化局、区消防救援大队、各乡镇（街道、长春经开区）等

序号	任务名称	区政府 牵头领导	牵头单位	责任单位
11	森林防灭火专项整治	张 辉 肖友良	区应急局 区林业局	区发展改革局、区财政局、区消防救援大队、各乡镇（街道、长春经开区）等
12	校园安全专项整治	吴 昊	区教育局	区委政法委、区交通运输局、区住房城乡建设局、市公安局资阳分局、区水利局、交警资阳大队、区卫生健康局、区城管执法局、区市场监管局、区消防救援大队、区民政局、区应急局、区文旅广体局、区公路建设养护中心、各乡镇（街道、长春经开区）等
13	能源领域安全专项整治	张 辉	区发展改革局	各乡镇（街道、长春经开区）、相关职能部门依职责配合
14	危险废物及辐射安全专项整治	肖友良	市生态环境资阳分局	区应急局、区消防救援大队、市公安局资阳分局、区市场监管局、各乡镇（街道、长春经开区）等
15	特种设备安全专项整治	吴 昊	区市场监管局	区工业和信息化局、区文旅广体局、区应急局、各乡镇（街道、长春经开区）等
16	工业企业安全专项整治	刘作恒	区工业和信息化局	各乡镇（街道、长春经开区）、相关职能部门依职责配合
17	防汛抗旱及地灾防治专项整治	张 辉	区应急局	区自然资源局、区住房城乡建设局、区交通运输局、区水利局、区农业农村局、区消防救援大队、区气象局、资阳供电公司、各乡镇（街道、长春经开区）等
18	水利安全专项整治	李 谋	区水利局	各乡镇（街道、长春经开区）、相关职能部门依职责配合
19	农业领域安全专项整治	李 谋	区农业农村局	各乡镇（街道、长春经开区）、区乡村振兴局、区经管站、区农机事务中心、区畜牧水产事务中心、区供销社等

附 2

“打好安全生产翻身仗” 季度工作目标清单

单位名称：

工作任务	主要工作措施	完成时间	责任领导	责任部门（科室）
道路交通安全专项整治	1.	第一季度	.....	.....
	2. ....		.....	.....
	3. ....		.....	.....
道路交通安全专项整治	1.	第二季度	.....	.....
	2. ....		.....	.....
	3. ....		.....	.....
.....				

备注：本表由《益阳市资阳区打好安全生产翻身仗工作方案》中 19 个专项整治牵头单位负责填报。

附 3

“打好安全生产翻身仗” X 月工作计划清单

单位名称：

工作任务	具体工作措施	完成时间	责任领导	责任部门（科室）
道路交通安全专项整治	1.	3 月 7 日	.....	.....
	2.	3 月 17 日	.....	.....
	3.	3 月 27 日	.....	.....
.....				

备注：本表由《益阳市资阳区打好安全生产翻身仗工作方案》中 19 个专项整治牵头单位负责填报。

打好重点民生保障仗工作方案

为全面贯彻落实《湖南省打好“发展六仗”总体方案》《益阳市打好“发展六仗”实施方案》部署要求，有力完成重点民生实事各项工作任务，结合我区实际，特制定本工作方案。

一、工作目标

根据省政府、市政府《打好重点民生保障仗工作方案》中坚持“服务民生、普惠共享、突出重点、注重实效、尽力而为、量力而行”的原则，按照“坚持就业优先、提升保障水平、改善生态环境”的要求，全力以赴办好 2023 年市政府交办我区的“九大重点民生实事”及“四件重点监测民生项目”，力争将每一个民生项目打造成群众满意的放心工程。

二、工作任务

（一）2023 年重点民生实项目

1. “湘易办”超级服务端用户突破 15 万。“一网通办”事项达到 75 项，集成可应用的电子证照种类超过 30 类，用户数突破 15 万。[区政务服务中心牵头]

2. 促进高质量充分就业。城镇新增就业 4200 人，开展补贴性职业技能培训 2360 人次，其中创业技能培训 560 人次。[区人力资源社会保障局牵头]

3. **开展妇幼健康守护行动。**农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 4000 人。[区妇联牵头]

4. **推行异地就医结算与基层医保代办服务。**实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖，实现 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算全覆盖，实现乡镇（街道、长春经开区）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。[区医保局牵头]

5. **提升基本养老服务水平。**养老机构新增 80 张护理型床位；完成 236 户困难老年人居家适老化改造。[区民政局牵头]

6. **提高困难群体救助标准。**提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元/月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿最低保障标准从 950 元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。[区民政局牵头]

7. **开展残疾人关爱服务。**康复救助残疾儿童 75 人；完成 70 户困难残疾人家庭无障碍改造。[区残联牵头]

8. **加快城镇老旧小区改造。**开工改造 9 个城镇老旧小区。[区住房城乡建设局牵头]

9. **加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。**农村“三

路”建设。农村公路提质改造 12 公里。[区公路建设养护中心牵头]

农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力，完成投资 6000 万元。[资阳供电公司牵头]

乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖，深化自然村 4G 网络覆盖，积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用 [区工业和信息化局牵头]。目前市里暂未明确各区县具体任务指标。

农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力 373666 立方米，恢复和改善灌溉面积 783 亩。[区水利局牵头]

完成 3 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治。[市生态环境局资阳分局牵头]

(二) 2023 年重点监测民生项目

1. 扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年基本养老、工伤和失业保险参保人数均达到省定目标。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。完成失业保险参保人数 27786 人；社保工作和工伤保险工作目前市里暂未明确各区县具体任务指标。[区人力资源社会保障局牵头，区税务局参与]

2. 改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职学校办学条件达标工程，推动中职教育高质量发

展。到 2023 年底，新增 1 所标准化中职学校。[区教育局牵头]

3. 提高医疗机构重症救治能力。市三级综合医院 ICU 床位和可转换 ICU 床位均不低于总床位的 4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。[区卫生健康局牵头]

4. 改善生态环境质量。中心城区空气质量持续改善，优良率达 85%，全区国省控断面水质达到或好于Ⅲ类水体比率 100%。
[市生态环境局资阳分局牵头]

三、推进机制

(一) 强化组织领导。成立区重点民生实事工作办公室（简称“区实事办”），由区政府办联系副主任担任区实事办主任，区政府督查室主任担任区实事办副主任，成员单位由区教育局、区政务服务中心、区人力资源社会保障局、区妇联、区医保局、区民政局、区残联、区住房城乡建设局、资阳供电公司、区公路建设养护中心、区水利局、市生态环境局资阳分局、区卫生健康局等单位组成。办公室设在区政府办，区政府督查室负责日常协调和调度工作。

(二) 压实工作责任。为确保重点民生实事落到实处，各主要责任单位要及时研究部署，建立健全重点民生实事工作责任制，制定工作方案。相关责任单位要根据单位职能，积极配合主要责任单位抓好工作落实。各级各部门要通力合作，密切配合，加强协调，形成强大的工作合力，确保民生实事顺利实施。

(三) 强化要素保障。财政部门要在积极争取专项建设资金

的情况下，优化财政支出结构，全力协调落实配套资金，缓解实项目资金缺口。要积极探索建立健全多元化投融资机制，保障民生实事建设资金需求，确保民生工程长久发挥作用。

（四）加强跟踪督办。各有关单位要将重点民生实事工作纳入台账管理，明确责任人员和时间节点，倒排工期、全面推进。区实事办将加强对民生实事工作的督查指导，及时掌握进展情况，确保每项民生实事保质保量完成。对项目指导不力、不理不问、弄虚作假、延误项目实施的单位和个人，将及时提请启动问责。

- 附：1. 2023 年全区重点民生实项目指标任务分解表
2. 2023 年全区重点监测民生项目指标任务分解表

附 1

2023 年全区重点民生实项目指标任务分解表

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	主要责任单位 (数据提供单位)	相关责任单位
1	“湘易办”超级服务端用户突破 15 万	“一网通办”事项达到 75 项，集成可应用的电子证照种类超过 30 类，用户数突破 15 万。	张 辉	区政务服务中心	区行政审批服务局 各乡镇（街道、 长春经开区）
2	促进高质量充分就业	城镇新增就业 4200 人，开展补贴性职业培训 2360 人次，其中创业培训 560 人次。	张 辉	区人力资源社会保障局	各乡镇（街道、 长春经开区）
3	开展妇幼健康守护行动	农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 4000 人。	宋伟伟	区妇联	区财政局 区卫生健康局
4	推行异地就医结算与基层医保代办服务	推行异地就医结算与基层医保代办服务。实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖，实现 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算全覆盖，实现乡镇（街道）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。	吴 昊	区医保局	区卫生健康局 各乡镇（街道、 长春经开区）
5	提升基本养老服务水平	养老机构新增 80 张护理型床位；完成 236 户困难老年人居家适老化改造。	宋伟伟	区民政局	各乡镇
6	提高困难群体救助标准	提高困难群体救助标准。提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元/月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿最低保障标准从 950 元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月。	宋伟伟	区民政局	各乡镇（街道、 长春经开区）

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	主要责任单位 (数据提供单位)	相关责任单位
7	开展残疾人关爱服务	康复救助残疾儿童 75 人； 完成 70 户困难残疾人家庭无障碍改造。	宋伟伟	区残联	区教育局 区财政局 区民政局 区卫生健康局 区医保局
8	加快城镇老旧小区改造	开工改造 9 个城镇老旧小区。	肖友良	区住房和城乡建设局	区发展改革局 资阳发展集团 大码头街道 汽车路街道 长春经开区
9	加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设	1. 农村“三路”建设。农村公路提质改造 12 公里。(区公路建设养护中心牵头) 2. 农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力，完成投资 6000 万元。(资阳供电公司牵头) 3. 乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖，深化自然村 4G 网络覆盖，积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用。(区工业和信息化局牵头) 4. 农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力 373666 立方米，恢复和改善灌溉面积 783 亩。(区水利局牵头) 5. 完成 3 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治(市生态环境局资阳分局牵头)。	李 谋 刘作恒 肖友良 宋伟伟	区公路建设养护中心 资阳供电公司 区工业和信息化局 区水利局 市生态环境局资阳分局	区交通运输局 资阳发展集团

附 2

2023 年全区重点监测民生项目指标任务分解表

序号	任务名称	目 标 任 务	区政府 牵头领导	主要责任单位 (数据提供单位)	相关责任单位
1	扩大社会保险覆盖面。启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。2023 年基本养老、工伤和失业保险参保人数均达到省定目标。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹，稳步提升“两率”水平。	1. 社保工作目前市里暂未明确各区县具体任务指标。 2. 完成失业保险参保人数 27786 人。 3. 工伤保险工作目前市里暂未明确各区县具体任务指标。	张 辉	区人力资源社会保障局	区税务局
2	改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动。	新增 1 所标准化中职学校。	吴 昊	区教育局	
3	提高医疗机构重症救治能力。	用于感染新冠病毒的各类重症病人治疗的综合 ICU 床位数量和“可转化 ICU”床位数均不少于本院实际开放床位总数的 4%。	吴 昊	区卫生健康局	
4	改善生态环境质量。	中心城区空气质量持续改善，优良率达 85%，全区国省控断面水质达到或好于Ⅲ类水体比率 100%。	肖友良	市生态环境局资阳分局	区住房城乡建设局 区城管执法局 区农业农村局 各乡镇、街道 区水利局

