

益阳方正会计师事务所有限公司

YIYANG FANGZHENG CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD

益方正会所绩评字[2020]第 008 号

益阳市资阳区 2019 年度省级扶贫专项资金

绩效评价报告



为进一步规范和加强扶贫专项资金的管理，提高财政资金使用效益，根据《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发[2019]10号）、《湖南省人民政府关于全面推进预算绩效管理的意见》（湘政发[2012]33号）及《益阳市资阳区财政局关于开展 2019 年度省级财政专项扶贫资金重点绩效评价工作的通知》（益资财[2020]20号）等文件精神，受益阳市资阳区财政局（以下简称区财政）委托，我所成立绩效评价工作组，于 2020 年 9 月 1 日-9 月 21 日对益阳市资阳区扶贫开发办收到的 2019 年度省级扶贫专项资金（以下简称项目资金）开展了绩效评价。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目单位基本情况。项目单位为益阳市资阳区扶贫开发办公室（以下简称区扶贫办），该单位为区委、区政府直属正科级单位，负责扶贫开发工作的综合协调、指导、监督和考核工作，承办精准扶

贫有关具体工作，通过提供政策、资金、技术、人才等方面的支援，帮助扶贫对象发展生产、完善公共服务、发展教育、增强扶贫对象自我发展能力，实现脱贫。

（二）项目基本情况。2019 年区扶贫开发办收到省级财政专项扶贫资金共计 634 万元，主要投向益阳市资阳区新桥河镇 212 万元、沙头镇 154 万元、张家塞乡 120 万元、芷湖口镇 80 万元、长春镇 48 万元、迎风桥镇 20 万元。截止目前，634 万元省级扶贫资金已经拨付到位，资金拨付到位率 100%，所有项目均已全部竣工投入使用。

（三）项目的绩效目标完成情况。

1、新桥河镇收到 2019 年省级扶贫资金共计 212 万元，分别投入：车前巷村苗木种植专业合作社黄桃产业扶贫项目 80 万元；田庄湾村果蔬种植产业扶贫项目 50 万元；廖河村综合农业产业扶贫项目 50 万元；黄溪桥村峰峰水果种植有限公司水果种植产业扶贫项目 5 万元；龙光桥村益阳雪蛤水产养殖专业合作社综合养殖产业扶贫项目 10 万元；长茅仑村长茅仑组至梅楠村农科队组建设 8 万元；新胜村芭茅村组腰塘整修 4 万元；新风村金柠农林科技综合有限公司油茶林产业扶贫项目 5 万元。该镇所有项目均已竣工验收，基础设施项目已经投入使用，改善了周边贫困户的生产生活环境，通过“委托帮扶、入股分红”、基础设施建设的方式使贫困户受益。

2、沙头镇收到 2019 年省级扶贫资金共计 154 万元，分别投入：文兴村稻虾套养产业扶贫项目 80 万元；友谊村草皮种植产业扶贫项目 20 万元；富兴村资阳富兴生态农业合作社产业扶贫项目 10 万元；金桥村国祥生态养殖有限公司生态养殖产业扶贫项目 10 万元；华兴村鱼虾养殖产业扶贫项目 20 万元；永明村 15 组周家港至长泊湖正生家庭农

场公路硬化 4 万元；富民村稻虾套养产业扶贫项目 10 万元。该镇所有项目均已竣工验收，基础设施项目已经投入使用，改善了周边贫困户的生产生活环境，通过“委托帮扶、入股分红”、基础设施建设的方式使贫困户受益。

3、张家塞乡收到 2019 年省级扶贫资金共计 120 万元，分别投入：合兴村甜酒产业扶贫项目 10 万元、孔雀养殖产业扶贫项目 30 万元；金垅村稻虾套养产业扶贫项目 20 万元；大潭洲村乌龙间堤至 15.17 组公路建设 50 万元；富民村茅山公路提质改造 10 万元。该乡所有项目均已竣工验收，基础设施项目已经投入使用，改善了周边贫困户的生产生活环境，通过“委托帮扶、入股分红”、基础设施建设的方式使贫困户受益。

4、茈湖口镇收到 2019 年省级扶贫资金共计 80 万元，分别投入：资阳区芦苇场鱼类养殖产业扶贫项目 50 万元；和利村新建八门闸抗旱电排、变压器增容 10 万元；邹家窖村稻虾套养产业扶贫项目 20 万元。该镇所有项目均已竣工验收，基础设施项目已经投入使用，改善了周边贫困户的生产生活环境，通过“委托帮扶、入股分红”、基础设施建设的方式使贫困户受益。

5、长春镇收到 2019 年省级扶贫资金共计 48 万元，分别投入：官楼坪村黄桃种植产业扶贫项目 10 万元；幸福村稻虾套养产业扶贫项目 20 万元；双利村石码头至杜公垅机耕道硬化 10 万元；紫薇村陈家村公路硬化 8 万元。该镇所有项目均已竣工验收，基础设施项目已经投入使用，改善了周边贫困户的生产生活环境，通过“委托帮扶、入股分红”、基础设施建设的方式使贫困户受益。

6、迎风桥镇收到 2019 年省级扶贫资金共计 20 万元，分别投入：

新花园村红星茶场扶贫经济林产业扶贫项目 10 万元；邹家桥村百亩生态荷花园产业扶贫项目 10 万元。该镇所有项目均已竣工验收，通过“委托帮扶、入股分红”的方式使贫困户受益。

二、项目资金使用和管理情况

(一)项目资金使用情况。2019 年 10 月区财政(湘财预[2019]174 号)拨付项目资金 634 万元，具体拨付各镇情况如下表：

乡镇	新桥河镇	沙头镇	张家塞乡	茈湖口镇	长春镇	迎风桥镇	合计
金额 (万元)	212	154	120	80	48	20	634

截止绩效评价日(2020 年 8 月 31 日)，项目资金已使用 634 万元，主要用于贫困人口及贫困村基础设施建设、贫困户产业扶贫补助等。具体使用情况如下：

1、改善贫困村基础设施建设支出 104 万元。项目共计 8 个，涉及全区 5 个乡镇。其中：建设村级公路支出 90 万元，占比 14.20%；整修腰塘支出 4 万元，占比 0.63%；新建八门闸抗旱电排、变压器增容支出 10 万元，占比 1.58%。

2、用于种植业、养殖业支出 530 万元。项目共计 21 个，涉及全区 6 个乡镇。其中果蔬种植产业扶贫支出 145 万元，占比 22.87%；综合农业产业扶贫支出 65 万元，占比 10.25%；水产养殖产业扶贫支出 240 万元，占比 37.85%；草皮种植产业扶贫支出 20 万元，占比 3.15%；甜酒产业扶贫支出 10 万元，占比 1.58%；孔雀养殖产业扶贫支出 30 万元，占比 4.73%；经济林产业扶贫支出 10 万元，占比 1.58%；百亩生

态荷花产业扶贫 10 万元，占比 1.58%。

（二）项目资金管理情况。根据湖南省财政厅、湖南省扶贫开发办公室等部门《关于印发〈湖南省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（湘财农〔2017〕21 号）精神，严肃财经纪律，加强资金监管，专款专用，严禁挤占挪用。各区县（市）相应制定了扶贫资金管理办法，各部门各司其职。

根据有关政策规定，按照财政级次，各区县（市）财政部门将该项目资金经乡镇财政所拨付至各村。经管站设立“扶贫资金台账”，按村实行明细核算。扶贫项目实施后，根据合同约定，项目施工方提出资金申请，经村支两委、民主理财小组、村监事会审核，由各村将资金拨付至项目施工方账户。

三、项目组织实施情况



（一）健全相关制度，组织人员培训。严格按照资金管理办法，项目申报流程、资金拨付程序等。组织人员参加扶贫资金管理培训，认真学习中央、省、市、县关于精准扶贫相关政策制度，掌握项目申报及评审、资金审批及拨付、费用审核及报销等业务流程。同时，严明组织纪律和工作要求，增强人员“扶贫资金高压线”意识，确保管好用好资金。

（二）开展项目申报，建立项目库。结合脱贫攻坚规划，按照相关程序确定扶贫项目，明确项目内容、实施程序、投资成本、投资收益及资金来源等，建立项目库。

（三）确定扶贫项目，下达项目资金。各区县（市）扶贫办组织人员深入项目申报乡镇，实地察看项目现场，了解项目可行性、项目绩效，核实贫困人口情况，征求贫困户意见，下达项目资金。

四、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的。通过开展绩效评价，全面了解、分析省级扶贫专项资金使用、管理和项目实施等情况，督促有关单位进一步完善相关制度，严格项目申报、评审、审批、实施、验收及后期管护等程序，规范资金分配、使用及管理，切实提高财政资金使用效益。

（二）绩效评价工作过程。根据相关政策规定的要求，我所按下列步骤开展了绩效评价工作。

1、前期准备。我所抽调专人成立了绩效评价工作小组，明确了工作职责，制定了现场评价方案，设计了相关表格，联系了相关部门和单位，确定了实施时间。

2、实施情况。项目绩效评价实施步骤：（1）召开座谈会。组织项目单位、财政部门、部分乡镇及村组负责人、贫困户代表等召开座谈会，听取该项目有关情况介绍；（2）收集核查资料。收集项目相关政策制度文件、资金拨付明细、项目申报、评审、实施、验收等资料；核查相关制度是否完善，项目申报、评审、审批、实施、验收等程序是否合规，资金拨付手续是否齐全、是否存在截留、挪用等情况。（3）现场查看。（4）形成评价报告。通过对相关资料进行综合分析，按照确定的评价指标和标准，结合现场评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

五、绩效评价结果和主要绩效

根据该项目资金绩效评价指标体系和绩效检查情况，该项目整体绩效分值 100 分，实得 85.5 分，被评为“良好”等级（详见附件：2019 省级扶贫专项资金绩效评价指标评分表）。主要绩效表现在以下几个

方面:

(一) 通过扶贫专项资金的实施, 为贫困人口提供了就业机会, 增加了劳务收入, 促进了全区脱贫攻坚工作的顺利实施。

(二) 发展产业扶贫, 对贫困家庭采取以扶贫资金入股合作社等方式, 增加其收益。2019 年, 共投入该项目资金 530 万元入股 21 家合作社。

(三) 加强了贫困村基础设施建设, 改善了贫困人口人居环境。以水、路、电、生态建设为重点, 加快推进贫困基础设施建设, 修整村级公路, 使村民的出行条件得到极大改善。

六、存在的主要问题

(一) 基础工作有待进一步加强。档案资料管理不规范, 存在贫困户“一户一档”、帮扶手册等基础资料缺项漏项的问题; 政策学习宣传不到位, 如个别帮扶干部对扶贫政策理解不深、把握不准; 少数贫困户对帮扶措施、政策标准不清楚。

(二) 内生动力有待进一步加强。主要是对贫困户的鼓励引导不够, 特别是一些非贫困村的贫困户由于自身条件制约及对当前脱贫攻坚政策不理解, 过分看重现金支持, 对致富项目的长期性认识不够, 存在“靠着墙脚晒着太阳, 等着政府送小康”的“等、靠、要”思想。

(三) 产业扶贫可持续性不强。产业扶贫存在以保底分红代替金融与产业深度融合问题, 带动贫困户就业不足。缺乏科学的产业扶贫规划, 以及企业与贫困群众的利益联结机制, 因地制宜发展特色产业不够。

七、建议

(一) 建议加大资金投入，要积极向上争取资金，积极向上级汇报，争取地方自筹资金配套到位。同时要拓宽融资渠道，积极搭建融资平台，多方筹措资金，加快贫困村的基础设施建设和产业发展。

(二) 产业项目要与贫困户的利益联接机制密切相关，多措并举，增加贫困户参与产业发展的主动性和积极性，不能简单“一股了之”“一分了之”，把激发内生动力作为利益联接的根本，促进带贫脱贫取得长效。

(三) 完善制度，扶贫档案整理是否规范以及保管储存是否安全妥当，与行之有效的管理制度密不可分。因此，建立一整套档案管理的相关制度非常重要，要以制度的刚性规范和约束档案管理人员的行为，要强化制度贯彻执行，避免流于形式，真正夯实扶贫档案管理责任的有效落实。

(四) 按照国家《财政专项扶贫资金管理办法》，对扶贫资金建立完善严格的管理制度，建立扶贫资金信息披露制度以及扶贫对象、扶贫项目公告公示公开制度，将筛选确立扶贫对象的全过程公开，保证财政专项扶贫资金在阳光下进行。

益阳方正会计师事务所有限公司



中国注册会计师

A handwritten signature in black ink over a red square seal. The seal contains the text "中国注册会计师" (Chinese Certified Public Accountant) and "谢维武" (Xie Weiwu).

中国注册会计师



二〇二〇年九月三十日